



Núm. PLE2022000009

Relació de propostes del Ple Municipal en sessió ordinària de l'Ajuntament del Masnou del dia 22 de setembre de 2022.

- 1. - Aprovació, si escau, de l'esborrany de l'acta del Ple ordinari del 21 de juliol de 2022.**
- 2. - Informacions i comunicacions de l'Alcaldia.**
- 3. - Donar compte dels decrets d'Alcaldia.**
- 4. - Donar compte de l'informe sobre el compliment dels terminis previstos de pagament de les obligacions de l'Ajuntament del Masnou corresponent al segon trimestre de 2022 i càlcul del període mig de pagament.**

El tresorer de la corporació ret compte de l'informe, el qual literalment diu:

“Antecedents

Primer.- El que es disposa en el següent informe és d'aplicació a tots els pagaments efectuats com a contraprestació en les operacions comercials entre empreses i l'Ajuntament del Masnou. L'àmbit objectiu són les operacions comercials corresponents a despeses corrents en béns i serveis, i inversions. Per tant, no s'inclouen les operacions que no estan basades en una relació comercial, tals com les derivades d'una relació estatutària o de personal. El destinatari del pagament ha de ser una empresa i, en conseqüència, queden exclosos els que es produeixen entre diferents entitats del sector públic.

Segon.- S'acompanya l'annex I, relatiu a les mesures de lluita contra la morositat, on hi consta la informació relativa als pagaments realitzats en el trimestre, i també les factures pendents de pagament al final del trimestre, d'acord amb el compliment dels terminis previstos en la Llei 15/2010, de 5 de juliol, amb indicació dels realitzats dins i fora del termini legal de pagament. En aquest annex també es detallen els interessos de demora pagats en el període si fos el cas. A l'annex I també hi consten aquelles factures que a finals de trimestre hagin transcorregut més de tres mesos des de la seva anotació en el registre de factures i no s'hagin tramitat els corresponents expedients de reconeixement de l'obligació.

Tercer.- S'acompanya l'annex II, on hi consta la mateixa informació que al punt anterior, però en format gràfic, i on es pot observar l'evolució de les principals magnituds relatives a l'informe sobre morositat en els últims un, dos i cinc anys.

Quart.- S'informa sobre el compliment de la normativa vigent relativa al període mig de pagament a proveïdors d'acord amb el Reial Decret 635/2014, de 25 de juliol, que mesura el retard en el pagament del deute comercial en termes econòmics, com a indicador diferent respecte al període legal de pagament establert en la normativa relativa a les mesures de lluita contra la morositat (càlculs anteriors). Per al seu càlcul, actualment es té en compte el període transcorregut entre la data d'inici del còmput, que coincideix amb la data de reconeixement de l'obligació de la factura (data d'aprovació dels documents o certificacions) i la data del seu pagament material.

Cinquè.- En relació amb els pagaments realitzats en el trimestre, i també les factures pendents de pagament al final del trimestre, d'acord amb el compliment dels terminis previstos en la Llei 15/2010, de 5 de juliol, amb indicació dels realitzats dins i fora del



Núm. PLE2022000009

termini legal de pagament, també s'inclouen les dades corresponents a "Serveis Municipals del Masnou, Empresa Municipal, S.L.", d'acord amb les dades proporcionades per la gerència d'aquesta empresa municipal.

Sisè.- Sense perjudici de la seva possible presentació i debat en el Ple Municipal, aquest informe s'ha de remetre als òrgans competents del Ministeri d'Hisenda.

Legislació aplicable

- Article 4 de la Llei 3/2004, de 29 de desembre, per la que s'estableixen mesures de lluita contra la morositat en les operacions comercials, modificat per l'article 33 de la Llei 11/2013, de 26 de juliol, de mesures de suport a l'emprenedor i d'estímul del creixement i de la creació de llocs de treball.
- Article 198.4 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic.
- Capítol II del Reial Decret 635/2014, de 25 de juliol, pel que es desenvolupa la metodologia de càlcul del període mig de pagament a proveïdors de les Administracions Públiques, modificat pel Reial Decret 1040/2017, de 22 de desembre.
- D'acord amb allò previst en l'ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, les corporacions locals hauran de remetre al Ministeri d'Hisenda la informació relativa al seu període mig de pagament a proveïdors, referit al trimestre anterior.

Conclusions

Primer.- Per l'Ajuntament del Masnou els pagaments realitzats en el trimestre tenen un període mig de pagament (PMP) de **34,30** dies, que és el nombre promig de dies que van des de la data de registre de la factura per part del proveïdor fins a la data del seu pagament material. Aquesta xifra hauria de ser sempre inferior a 60 dies, tenint en compte allò previst en l'article 4.2 de la Llei 3/2004, segons el qual l'Administració té un període de 30 dies per verificar la conformitat dels béns o serveis rebuts, i 30 dies més per efectuar el pagament. Per "Serveis Urbans del Masnou, Empresa Municipal, S.L." els pagaments realitzats en el trimestre tenen un període mig de pagament (PMP) de **38,55** dies.

Segon.- Per l'Ajuntament del Masnou les factures pendents de pagament al final del trimestre tenen un període mig pendent de pagament (PMPP) de **13,56** dies, que és el nombre promig de dies que van des de la data de registre de la factura per part del proveïdor fins l'últim dia del trimestre. En el primer trimestre aquesta xifra sol ser més elevada que en la resta de trimestres, degut a la necessitat de procedir a la liquidació pressupostària i realitzar la incorporació de romanents, abans de poder pagar les factures que van entrar a finals de l'exercici anterior. Per "Serveis Urbans del Masnou, Empresa Municipal, S.L." les factures pendents de pagament al final del trimestre tenen un període mig pendent de pagament (PMPP) de **4,49** dies.

Tercer.- Per l'Ajuntament del Masnou a finals d'aquest trimestre no consta cap factura de les quals hagi transcorregut més de tres mesos des de la seva anotació en el registre de factures i no s'hagi tramitat els corresponents expedients de reconeixement de l'obligació.

Quart.- El període mig de pagament definit en el Reial Decret 635/2014 per l'actual trimestre és de **8,95 dies**, segons el detall següent:



Núm. PLE2022000009

Ràtio d'operacions pagades	8,94 dies
Import d'operacions pagades	3.744.941,07 €
Ràtio d'operacions pendents de pagament	11,03 dies
Import d'operacions pendents de pagament	17.911,85 €
Període mitjà de pagament de l'entitat	8,95 dies

Cinquè.- El període mig de pagament definit en el Reial Decret 635/2014 té en compte el període transcorregut entre la data d'inici del còmput, que coincideix amb la data de reconeixement de l'obligació de la factura (data d'aprovació dels documents o certificacions) i la data del seu pagament material.

Sisè.- Retre el present informe al Ple Municipal, al Ministeri d'Hisenda, i publicar-lo al portal de transparència de l'Ajuntament del Masnou.”

5. - Donar compte de l'informe d'Intervenció d'avaluació de compliment d'objectius de la LO 2/2012 respecte al seguiment del segon trimestre del pressupost 2022 amb motiu de la seva remissió al Ministeri d'Hisenda i Funció Pública.

Primer. Donar compte informe d'Intervenció d'avaluació del compliment dels objectius de la LO 2/2012, de 27 d'abril d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, respecte al seguiment del segon trimestre del pressupost 2022, el qual es transcriu a continuació:

“INFORME DE CONTROL PERMANENT NO PLANIFICABLE SOBRE L'AVALUACIÓ DE COMPLIMENT D'OBJECTIUS DE LA LO 2/2012, RESPECTE AL SEGUIMENT DEL SEGON TRIMESTRE DEL PRESSUPOST 2022 AMB MOTIU DE LA SEVA REMISSIÓ AL MINISTERI D'HISENDA

Antecedents:

Primer:

La Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat financera, (en endavant LOEPSF), regula el principi de transparència com a base del funcionament de les Administracions Públiques, i per això resulta clau el rendiment de comptes i el control de la gestió econòmica per a contribuir a generar confiança en el correcte funcionament del sector públic.

L'article 6 de la LO 2/2012, de 27 d'abril, es recull el principi de transparència i que les Administracions Públiques subministraran tota la informació necessària per al compliment de les disposicions d'aquesta llei.

Considerant que el desenvolupament reglamentari a què es refereix l'esmentat article de la LOEPSF, l'ha realitzat el Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques, a través de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, modificada per l'Ordre HAP/2082/2014, i en concret, sobre les obligacions trimestrals de subministrament d'informació, s'ha recollit a l'article 16.

Els articles 14 i 16 de l'Ordre, sobre obligacions mensuals i trimestrals de subministrament d'informació de les Comunitats Autònomes i les Corporacions Locals, va entrar en vigor l'1 de gener de 2013, de conformitat amb la disposició transitòria única de l'Ordre.



Núm. PLE2022000009

De conformitat amb el regulat a l'article 16 de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, l'Ajuntament ha complert amb l'obligació de remissió de subministrament de la informació trimestral corresponent al segon trimestre de 2022, en temps i forma, el dia 30 d'abril de 2022, havent-se tramès la totalitat de la informació requerida pel Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques a través de la plataforma telemàtica habilitada a l'"Oficina Virtual de les Entitats Locals" d'acord amb la informació obrant en aquest moment.

Segon:

El Consell de Ministres, de data 06 d'octubre de 2020, va aprovar un Acord per establir el límit de la regla de despesa no financera de l'Estat pel 2021 per tal d'assentar les bases per la reconstrucció social i econòmica del país amb una xifra que no admet una comparació homogènia amb exercicis anteriors amb el context de pandèmia en el es va elaborar.

Així mateix, el mateix acord, contemplava la supressió de les regles fiscals en 2020 i 2021, mesura extraordinària que es va adoptar, com s'ha dit, en un escenari de pandèmia, amb l'objectiu de posar a disposició del conjunt de les administracions públiques totes les eines possibles per fer front a l'emergència sanitària i al mateix temps, permetre una flexibilitat fiscal que permetés a la vegada, impulsar la recuperació econòmica i social.

Per aquet motiu, el Govern va sol·licitar al Congrés l'apreciació de si Espanya es trobava en aquesta situació d'emergència que permetés adoptar les mesures excepcionals contemplades en la Constitució i en la Llei d'Estabilitat.

El Congrés dels Diputats, en el Ple de 20 d'octubre de 2020, va apreciar aquesta situació. Posteriorment, el Consell de Ministres, de data 27 de juliol de 2021, va acordar sol·licitar al Congrés dels diputats l'apreciació de la situació d'emergència extraordinària prevista a l'article 135.4 de la Constitució, que comporta la pròrroga de la suspensió de les regles fiscals per a l'exercici 2022.

El Congrés dels Diputats, en el Ple de 13 de setembre de 2021, ha apreciat aquesta situació.

Com a conseqüència de la suspensió de les regles fiscals, les entitats locals poden fer ús dels seus romanents i contribuir així a la recuperació econòmica i social. No obstant això, es recomana destinar el romanent de tresoreria per a despeses generals al finançament de despeses de caràcter no recurrent atès que el romanent és un recurs no recurrent. Amb caràcter previ, cal tenir en compte els criteris generals d'utilització del romanent de tresoreria per despeses generals de signe positiu que es detallen a l'apartat 13 de la nota informativa de la Direcció General de Política Financera, Assegurances i Tresor, de 26 de gener de 2021 sobre el règim de tutela financera dels ens locals per a l'exercici 2021 i que són:

- 1) Sanejament de les obligacions o devolucions d'ingressos pendents d'aplicar al pressupost.
- 2) Compliment dels compromisos de despesa assumits per l'existència de romanents de crèdit incorporables.
- 3) Compliment del termini legal de pagament a proveïdors.
- 4) En darrer terme, es recomana destinar-ho a reduir endeutament en termes nets.

La suspensió de les regles fiscals, per tant, no suposa que desaparegui la responsabilitat fiscal, motiu pel qual s'analitzen igualment en aquest informe.



Núm. PLE2022000009

Tercer:

Per tot el que s'ha exposat, es dona compte al Ple de la informació de l'execució del pressupost 2022, pel que fa al segon trimestre, en termes acumulats, comunicada pel compliment de les obligacions de subministrament d'informació previstes a la LOEPSF, d'acord amb els formularis remesos que s'adjunten com annexos a l'expedient d'on es desprenen les següents dades en relació al compliment de l'objectiu d'estabilitat, de la regla de la despesa i del límit del deute.

Fonaments de dret:

- Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera
- Ordre HAP/2082/2014, de 7 de novembre, per la que es modifica la Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la que es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes a la LO 2/2012.
- Reglament UE N° 549/2013, del Parlament Europeu i del Consell de 21 de maig de 2013, relatiu al Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals de la Unió Europea (SEC-10).

Avaluació del compliment de l'objectiu d'Estabilitat Pressupostària:

L'elaboració, aprovació i execució dels pressupostos i demés actuacions que afectin a les despeses i ingressos de les Entitats Locals hauran de realitzar-se sota el compliment del principi d'estabilitat pressupostària.

L'objectiu d'estabilitat pressupostària, s'identifica amb una situació d'equilibri o superàvit computada, al llarg del cicle econòmic, en termes de capacitat de finançament d'acord amb la definició continguda al Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals (SEC-10).

L'avaluació del compliment de l'objectiu d'estabilitat amb motiu de la previsió de la liquidació del pressupost de 2022, una vegada realitzats els ajustaments SEC-10, que seguidament es detallen, presenta el següent resultat:

Codi	Manual	Descripció	Ajuntament	
			Pressupost inicial	Prev liquidació
GR000a	III.1	Ajust per recaptació ingressos Capítol 1	-44.334,60 €	59.632,49 €
GR000b	III.1	Ajust per recaptació ingressos Capítol 2	212.011,26 €	-512.987,26 €
GR000c	III.1	Ajust per recaptació ingressos Capítol 3	-128.121,59 €	58.773,07 €
GR001		(+) Ajust per liquidació PTE - 2008		0,00
		(+) Ajust per liquidació PTE - 2009		0,00
		(+) Ajust per liquidació PTE d'exercicis diferents a 2008 y 2009	295.607,17 €	293.236,00 €
GR003	III.8	Dividends i Participació en beneficis		
GR004	III.7	Ingressos per vendes d'accions (privatitzacions)		
GR006a	III.3	Interessos		0,00
GR006b		Diferències de canvi		
GR008		Adquisicions amb pagament aplaçat		
GR008a		Arrendament financer		



RELACIÓ DE PROPOSTES DEL PLE MUNICIPAL

22 de setembre de 2022

Núm. PLE2022000009

GR008b		Contractes d'associació públic privada (APP's)		
GR009		Inversions realitzades per compta de la Corporació Local		
GR010	III.5	Inversions realitzades per la corporació local per compta d'altre Administració Pública		
GR012	III.12	Aportacions de capital a empreses públiques		0,00
GR013	III.13	Assumpció i cancel·lació de deutes d'empreses públiques		
GR014	III.14	Despeses realitzades en l'exercici i pendents d'aplicació al pressupost corrent.		63.533,53
GR015		Ajust per grau d'execució de despesa	568.296,24	0,00
GR016	III.9	Ingressos obtinguts del pressupost de la Unió Europea		
GR017	III.10	Operacions de permuta financera (SWAPS)		
GR018	III.11	Operacions de reintegrament i execució d'avalis		
GR019		Préstecs		
GR020		Devolucions d' ingressos pendents d'aplicar a pressupost		0,00
GR021	III.6	Consolidació de transferències amb altres Administracions Públiques		
GR099		Altres (1)		
		TOTAL AJUSTOS	903.458,47	-37.812,17

En conseqüència, el resultat és de capacitat de finançament segons detall:

Concepte	Pressupost inicial	Previsió liquidació
INGRESSOS NO FINANCERS	26.368.827,05	26.786.769,04
DESPESES NO FINANCERES	27.077.079,00	26.742.434,82
SALDO OPERACIONS NO FINANCERES	-708.251,95	44.334,22
AJUSTOS SEC ESTABILITAT	903.458,47	-37.812,17
AJUSTOS PER OPERACIONS INTERNES		0,00
CAPACITAT (+) / NECESSITAT (-)	195.206,52	6.522,05
FINANÇAMENT SEC		

Avaluació del compliment de la Regla de la despesa

No s'avalua el compliment de la Regla de la despesa d'acord amb la LO 2/2012 al suspendre's les regles fiscals per l'exercici 2022, per acord del Consell de Ministres de 27 de juliol de 2021 i tenint en compte l'Acord del Congrés dels Diputats de 13 de setembre de 2021.

Avaluació del nivell de deute viu al final del període.

Per últim, s'informa sobre el nivell de deute viu al final del període, que es situa en:

Deute viu al final del període	6.886.274,64 €
DRN de cap. 1 a 5	25.718.051,01 €
Ràtio endeutament	26,78%
Límit	≤110%

Expedient núm. PLE2022000009



Núm. PLE2022000009

Conclusió

Per tant, la previsió és de compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària i el nivell de deute, en el marc de previsió d'execució pressupostària de l'exercici 2022.

Pel que fa a la Regla de la despesa, no s'avalua el seu compliment d'acord amb la LO 2/2012 al suspendre's les regles fiscals per l'exercici 2022 com s'ha exposat anteriorment."

Segon. Donar compte de la comunicació de les dades sobre l'execució del segon trimestre del pressupost 2022 al Ministeri d'Hisenda i Funció Pública, dintre del termini establert, que és el 31 de juliol de 2022.

6. - Aprovació inicial de l'expedient 15/2022 de Modificació de Crèdit en la modalitat de Suplement de Crèdit finançada amb Romanent de Tresoreria.

Els suplements de crèdit es regulen a l'article 177 del RD Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals i als articles 35 al 38 del Reial Decret 500/90, de 20 d'abril, que desenvolupa el Capítol 1r, Títol IV, en matèria de Pressupostos.

De conformitat amb l'article 177 de l'esmentat Reial Decret Legislatiu 2/2004, els mitjans o recursos que han de finançar el suplement de crèdit són: el romanent líquid de tresoreria, nous o majors ingressos efectivament recaptats que els previstos al Pressupost o anul·lació o baixa de crèdits d'altres partides del pressupost no compromeses, les dotacions de les quals es considerin deduïbles sense pertorbació del servei.

L'Ajuntament del Masnou va presentar una sol·licitud de finançament per al projecte "Cobertes i plaques fotovoltaïques de la piscina municipal i del pavelló Ricky Rubio" (2022/2/UB/6) en el marc de la convocatòria del Pla únic d'obres i serveis de Catalunya (PUOSC) per al període 2020-2024, per un import de 314.600,00 €.

La subvenció atorgada va ser per un import de 125.732,89 €. El finançament restant, per la quantitat de 188.867,11 € provenia del Programa general d'inversions (PGI) de la Diputació de Barcelona, fins sumar els indicats 314.600,00 €.

D'acord amb la memòria tècnica redactada, el nou projecte executiu té una despesa total de 115.371,75 €.

L'Ajuntament del Masnou ha comunicat la modificació del projecte i ha sol·licitat el finançament amb càrrec al PUOSC per import de 57.685,87 €. El finançament del PUOSC no pot excedir del 50% del cost del projecte i almenys un 5% ha d'estar finançat per fons propis municipals.

L'annex d'inversions del pressupost per a l'exercici 2022 contemplava aquest projecte per un import total de 314.600,00€ i el seu cofinançament amb el PGI de la Diputació de Barcelona (188.867,11 €) i el PUOSC de la Generalitat de Catalunya (125.732,89 €). Vist el nou projecte executiu, i els requeriments de finançament del PUOSC, així com la possibilitat de destinar els fons del PGI a altres actuacions d'inversió, requereixen dotar de fons propis al projecte i modificar les fonts de finançament del mateix.



Núm. PLE2022000009

D'altra banda, d'acord amb l'art 35 RD 500/1990, de 20 d'abril, i amb la memòria d'alcaldia, hi ha diverses despeses específiques i determinades que no poden demorar-se fins a l'exercici 2023 i per a les quals el crèdit pressupostari previst resulta insuficient i no pot ser objecte d'ampliació, tal i com s'explica en l'esmentada memòria de l'alcaldia.

Vista la liquidació del Pressupost de l'Ajuntament del Masnou de l'exercici 2021 amb un romanent de tresoreria per a despeses generals positiu per import 9.370.623,98 euros, restant disponible, una vegada descomptades les modificacions de crèdit 01/2022, 02/2022, 03/2022, 05/2022, 06/2022, 10/2022, 11/2022 i 13/2022 un romanent de tresoreria de 3.786.522,13 euros.

Vist l'informe de la Intervenció municipal.

Atès que la proposta de modificació ha d'ésser sotmesa a l'aprovació del Ple de l'Ajuntament.

Vist el dictamen favorable de la Comissió Informativa de Serveis Generals amb data 14 de setembre de 2022.

En virtut de tot el que s'ha exposat, es proposa al Ple de la corporació l'adopció dels acords següents:

Primer. Aprovar inicialment la modificació de crèdit 15/2022 sota la modalitat de suplement de crèdit finançat amb romanent de tresoreria per a despeses generals segons el detall següent:

⇒ SUPLEMENT DE CREDIT

SUPLEMENT DE CRÈDIT DESPESES			
Aplicació	Descripció	Projecte	Import
UB.34200.63200	Cobertes piscina i pavelló esports	2022/2/UB/6 Inversions equipaments esportius	61.191,25 €
MS.93300.21200	Mant. i conservació edificis polivalents		20.000,00 €
SC 13000 22103	Combustibles vehicles Policia		4.000,00 €
	TOTAL DESPESES		85.191,25 €

SUPLEMENT DE CRÈDIT INGRESSOS		
Aplicació	Descripció	Import
87000	Romanent per Despeses Generals	85.191,25 €
	TOTAL INGRESSOS	85.191,25 €

Segon.- Modificar el projecte 2022/2/UB/6 inversions equipaments esportius de l'Annex d'Inversions 2022 ajustat al seu finançament:

Import total del projecte:	118.877,12 €
Finançament PUOSC:	57.685,87 €
Finançament recursos propis:	61.191,25 €



Núm. PLE2022000009

Tercer.- Exposar al públic aquest acord pel termini de quinze dies a la Intervenció municipal de l'Ajuntament, mitjançant un edicte al BOP i a l'e-tauler de la corporació per tal que els interessats puguin examinar i presentar reclamacions.

Aquest acord es considerarà definitiu si no s'hi produeixen reclamacions en contra durant el termini d'exposició pública, i entrarà en vigor en l'exercici al qual es refereix, quan s'hagi complert el que disposen l'article 112.3 de la Llei 7/85, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, i l'article 169 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals.

7. - Resolució al·legacions i aprovació definitiva del Reglament Orgànic Municipal (ROM).

Antecedents

En sessió del Ple de data 16 de juny de 2022 es va aprovar inicialment el reglament orgànic municipal (ROM).

Sotmès el document a informació pública s'han presentat els escrits següents que es relacionen per ordre cronològic:

- Escrit de data 18 de juliol de 2022 (E2022013468) de l'Oficina Antifrau de Catalunya (en endavant OAC) on es formulen observacions i suggeriments al text aprovat inicialment.
- Escrit d'al·legacions de data 9 d'agost de 2022 (E2022014828) del senyor Francisco Avilés Salazar en qualitat de portaveu del Grup Municipal de Ciutadans (Cs).
- Escrit d'al·legacions de data 9 d'agost de 2022 (E202214830) de la senyora (.../...).
- Escrit d'al·legacions de data 9 d'agost de 2022 (E202214831) de la senyora (.../...).

El Secretari de l'Ajuntament ha emès l'informe que es transcriu literalment a continuació:

“Antecedents

En sessió del Ple de data 16 de juny de 2022 es va aprovar inicialment el reglament orgànic municipal (ROM).

Sotmès el document a informació pública s'han presentat els escrits següents que es relacionen per ordre cronològic:

- Escrit de data 18 de juliol de 2022 (E2022013468) de l'Oficina Antifrau de Catalunya (en endavant OAC) on es formulen observacions i suggeriments al text aprovat inicialment.
- Escrit d'al·legacions de data 9 d'agost de 2022 (E2022014828) del senyor Francisco Avilés Salazar en qualitat de portaveu del Grup Municipal de Ciutadans (Cs).
- Escrit d'al·legacions de data 9 d'agost de 2022 (E202214830) de la senyora (.../...).
- Escrit d'al·legacions de data 9 d'agost de 2022 (E202214831) de la senyora (.../...)

L'objecte d'aquest informe és l'estudi de les diverses al·legacions formulades en el tràmit d'informació pública del nou ROM.

Normativa d'aplicació

- Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local (LRBRL).
- Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLMRLC).
- Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora d'hisendes locals (TRLRHL).



Núm. PLE2022000009

- Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern
- Reial Decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris de l'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional.
- Reial Decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals (ROF).

Consideracions jurídiques

1. Les observacions i suggeriments formulats per l'OAC són els següents:

1. Consideracions prèvies

1.1. Publicitat

La publicació dels projectes de disposicions administratives de caràcter general al DOGC, el BOP i el tauler d'edictes municipal, que sovint es produeix en moments diferents, pot donar peu a confusió a l'hora de determinar l'inici del còmput del termini d'informació pública.

Per això recomanem que, en aplicació del principi de seguretat jurídica, en el mateix edicte s'especifiquin totes les publicacions previstes, així com a partir de quan començarà a comptar el termini d'informació pública.

Tanmateix, al nostre entendre, l'opció més curosa i ajustada a normativa és fixar l'inici del termini l'endemà de la publicació del darrer anunci. Atès que l'article 63 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, utilitza una conjunció copulativa en l'enunciat, s'ha d'entendre que el termini d'informació pública no pot iniciar el còmput fins que s'ha donat compliment, en la seva totalitat, a la condició fixada per la norma. És a dir, fins que l'anunci estigui publicat "al butlletí oficial de la província, al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, a un dels mitjans de comunicació escrita diària i en el tauler d'anuncis de la corporació." De manera similar, i pel que fa a les ordenances fiscals, s'ha pronunciat el Tribunal Suprem en diverses ocasions, entre d'altres, en les Sentències de 21 de febrer de 2005 (recurs de cassació núm. 1043/2000), de 27 de juny de 2006 (recurs de cassació núm. 3124/2001).


D'altra banda, tot i que la regla general en relació amb el còmput de terminis és la de computar dies hàbils, per a major claredat en relació amb la ciutadania, que en principi no ha de tenir coneixements jurídics, considerem una bona pràctica el fet que en l'anunci s'especifiqui que el còmput ho és de dies hàbils, tal com fa l'Ajuntament de Premià de Dalt. Aquesta pràctica contribuiria a reforçar la seguretat jurídica i la transparència, ambdós principis de bona regulació recollits a l'article 129 de la LPAC.

Informe:

En l'edicte d'informació pública s'indicaven les publicacions preceptives (BOPB, DOGC, un mitjà de comunicació escrita diària, la publicació "El Masnou Viu" i el tauler d'edictes electrònic), i que el còmput del termini seria a partir de l'anunci del BOPB. Igualment, es pràctica d'aquest Ajuntament que totes les publicacions s'efectuïn en la mateixa data o anterior a la del BOPB que és la que es pren com a referència pel còmput del termini de forma que a la pràctica també es segueix el criteri proposat per l'OAC. I també s'indica que els dies són hàbils. Així mateix al tauler electrònic s'indica clarament el període d'informació pública per tal que la ciutadania el pugui obtenir fàcilment:



Núm. PLE2022000009

“Període d'exposició: Del 27/06/2022 al 09/08/2022 (ambdós inclosos) - Evidència ”

Per tant, considero que s'ha donat compliment a les normes relatives a la publicitat en l'aprovació de reglaments i ordenances locals.

1.2. Accessibilitat

Pel que fa al contingut dels anuncis esmentats cal posar de manifest que cap dels dos no conté el text íntegre del projecte d'ordenança aprovat inicialment pel Ple.

Si bé, a diferència del que succeeix amb l'aprovació definitiva, ni l'article 178.1 del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLMRLC, en endavant), ni els articles 49 i 70.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (LRBRL, en endavant), especifiquen la necessitat de publicar conjuntament amb l'edicte el text inicialment aprovat, és una pràctica recomanable, en la mesura que reforça la publicitat activa i facilita l'accés al document. En aquest sentit, val a dir que actualment aquesta publicació conjunta es pot vehicular fàcilment a través de la incorporació d'un enllaç directe al text inicialment aprovat a l'edicte.

Destaca també que, en compliment del que determinen els articles 83.2 i 133 de la LPAC, i 5.1 i 10.1 c) de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG, en endavant), els edictes indicaven el lloc de consulta del text tant en suport paper com en format digital.

Igualment, cal tenir presents les previsions de l'article 6 de la LTAIPBG que, per tal de fer efectiu el principi de transparència, afegeix el deure d'organitzar la informació pública de manera que sigui fàcilment accessible i comprensible per a les persones i que en faciliti una consulta àgil i ràpida per mitjà d'instruments de cerca dotats de les característiques tècniques que ho garanteixin. En aquest sentit, destaquem que ens ha estat possible trobar fàcilment el text inicialment aprovat i el conjunt de documentació relativa a la tramitació iniciada a la seu electrònica municipal en el moment de redactar aquestes al·legacions.

Informe:

L'OAC considera que el projecte de ROM aprovat inicialment per l'Ajuntament compleix, en termes d'accessibilitat, amb tots els requisits normatius exigits.

2. Publicitat de les sessions del Ple municipal

Com no podia ser d'altra manera, l'article 12.1 del projecte de Reglament preveuen la necessària publicitat de les sessions del Ple.

En relació amb això, l'Oficia acostuma a recomanar que s'aprofiti l'oportunitat que ofereix la tramitació d'una norma de rang reglamentari per establir noves previsions encaminades a reforçar la transparència i la participació ciutadana.

En aquest sentit i en primer lloc, hem de destacar que les previsions de l'article 9 del text projectat s'alineen amb una recomanació recurrent de l'Oficina: ampliar les previsions dels articles 103 del TRLMRLC i 80 del Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats



Núm. PLE2022000009

locals (ROF, en endavant), per tal que, juntament amb la tramesa de la convocatòria i l'ordre del dia de les sessions del Ple a les persones que ocupen càrrecs electes, es prevegi la l'obligació addicional de difondre públicament la convocatòria. Així mateix, com acostuma a recomanar l'Oficina, l'article de referència entra a regular aquesta publicitat de manera detallada, i s'especifica que aquesta es durà a terme mitjançant una publicació al tauler d'edictes i a la pàgina web municipals.

En segon lloc, per tal d'assegurar-ne una publicitat adequada, és aconsellable preveure l'enregistrament general de les sessions del Ple; així com la posada a disposició de la ciutadania de l'arxiu audiovisual al web de manera permanent, i no només durant la retransmissió en directe. Per a un major reforç d'aquest principi, algunes normatives es fan ressò de la possibilitat d'enregistrar lliurement les sessions per iniciativa particular.

Finalment, és recomanable preveure la publicació dels esborranys de les actes pendents d'aprovació, amb els advertiments corresponents.

Aquesta mesura permetria garantir la publicació dels acords de manera immediata, amb independència de la data d'aprovació de l'acta, i donar compliment al mandat de l'article 6 de la LTAIPBG que determina que la transparència requereix que la informació publicada sigui completa, veraç i actual. En aquest sentit l'article 206 del ROF preveu el següent: "podran expedir-se certificacions de les resolucions i acords dels òrgans de govern i administració de les entitats locals, abans de ser aprovades les actes que els continguin, sempre que es faci l'advertiment en aquest sentit i condicionades als termes que acabin resultant de l'aprovació de l'acta corresponent".

Informe:

L'OAC considera que el projecte ROM aprovat inicialment per l'Ajuntament compleix amb tots els requisits normatius exigits però recomana preveure en el seu text normatiu, de forma expressa, l'exercici del dret d'enregistrament de les sessions per iniciativa particular i la publicació dels esborranys de les actes amb caràcter previ a la seva aprovació.

Les recomanacions plantejades tenen cobertura jurídica per a ser aprovades per l'òrgan competent.

Tanmateix cal indicar que la no incorporació de les recomanacions plantejades no implica en cap cas un incompliment de la normativa vigent, atès que el reglament orgànic municipal, al ser una norma amb rang inferior a la llei, queda automàticament subjecte a les previsions normatives aprovades per normes de rang superior. Per tant, no s'està prohibint l'exercici de cap dret malgrat aquest no quedi recollit expressament en el Reglament. Només, en el supòsit que el redactat del ROM es posicionés en contra d'un dret reconegut per llei, ens trobaríem davant d'un article clarament antijurídic, atès que s'estaria contradient una norma amb rang legal superior.

Es opinió, no obstant, de qui subscriu, que la publicació dels esborranys de les actes dels Plens amb caràcter previ a la seva aprovació no és aconsellable (malgrat es faci referència a l'article 206 ROF) pel fet que, precisament al tenir caràcter d'esborrany resta subjecte a futures possibles modificacions, i la seva publicació podria donar lloc a una confusió en la ciutadania que les llegeixi. Més tenint en compte, que a data d'avui, està implantat el sistema de videoactes que permet a qualsevol ciutadà accedir a la informació complerta de la sessió del Ple per un sistema d'àudio i vídeo (que es publica en els dies següents de la celebració del Ple) que li dona una informació veraç de les opinions



Núm. PLE2022000009

manifestades pels diferents membres de la Corporació durant la sessió plenària així com del sentit del seu vot.

3. Funcions de control del Ple

Una altra classe de mesures destinades a reforçar la integritat institucional des del punt de vista organitzatiu són les encaminades a assegurar que el Ple pugui exercir de manera adequada les funcions de control i fiscalització.

En relació amb aquesta qüestió, cal destacar que l'article 22.2 a) de la LRBRL atribueix al Ple la competència indelegable de controlar i fiscalitzar l'actuació dels òrgans de govern municipal. Així mateix, la Llei 11/1999, de 21 d'abril, de modificació de la LRBRL va reforçar les funcions del Ple en aquest sentit.

La Sala Contenciosa Administrativa Tribunal Suprem també s'ha pronunciat en diverses ocasions sobre aquest assumpte. Entre d'altres, en la Sentència 682/2020, de 5 de juny, dictada en interès cassacional, en la qual l'Alt Tribunal adverteix que el deure de l'Alcaldia de retre comptes de les resolucions que ha adoptat en cada sessió ordinària del Ple que estableix l'article 42 del ROF, subsisteix en aquelles competències que hagin estat delegades a la Junta de Govern Local. Concretament, els magistrats conclouen el següent: "De manera que cualquiera que sea la interpretación, lo cierto es que la delegación realizada no puede comportar un menoscabo, quebranto o limitación de esa función de control, que pueda dificultar o entorpecer su normal desarrollo. Conviene tener en cuenta que el artículo 23.2 de la CE comprende el derecho a desempeñar los cargos públicos de acuerdo con lo previsto por las Leyes, que regularán el ejercicio de los mismos en condiciones adecuadas a la función representativa que se desempeña."

En aquest mateix pronunciament, el Tribunal Suprem determina que les sessions ordinàries del Ple han de tenir una part específica dedicada al control dels òrgans de govern de la corporació, que tingui substantivitat pròpia i sigui diferent del torn de "precis i preguntes."

És per això que, suggerim revisar les previsions dels articles 9.2 del projecte de Reglament des d'aquesta perspectiva, per tal de determinar-ne l'adequació a la jurisprudència relacionada.

Informe:

Tots els regidors i regidores disposen d'accés al llibre electrònic de decrets d'alcaldia i dels regidors delegats així com de les actes de les sessions de la Junta de Govern Local mitjançant l'accés al gestor d'expedients que disposa d'una carpeta del regidor/a que facilita aquest accés online i disponible totes les hores del dia dels 365 dies de l'any per tots els regidors i regidores de la Corporació.

Per tant, considero que l'Ajuntament dona compliment a l'obligació de facilitar la informació relativa als decrets i acords de la Junta de Govern Local en els termes que la jurisprudència ha declarat a tots els regidors i regidores per mitjans accessibles electrònicament.



Núm. PLE2022000009

4. Publicitat de les sessions dels altres òrgans de govern

El projecte de Realment disposa, de manera general, que les sessions de les Comissions Informatives no són públiques, si bé, en determinades ocasions, hi podrà intervenir personal tècnic de l'Ajuntament, representants d'entitats, col·lectius i associacions ciutadanes i altres persones de reconeguda qualificació o especialment interessades en la matèria. Pel que fa a Comissió Especial de Comptes l'article 49 del projecte de Reglament no fixa regles especials per al seu funcionament.

En aquest punt, l'Oficina recomana estendre la publicitat de les sessions a tots els òrgans de l'estructura orgànica municipal. Si bé l'ordenament només preveu el necessari caràcter públic de les sessions del Ple, l'article 156 del TRLMRLC obre la porta que, per acord de Ple, es disposi la publicitat de les sessions dels altres òrgans de govern, en dictar que "les sessions dels altres òrgans de govern són secretes, llevat que es disposi altrament per acord del Ple."

Aquesta previsió compta necessàriament amb una única excepció legal imposada pels articles 70.1 i 126.5 de la LRBRL i referida a les sessions de la Junta de Govern Local, en relació amb les quals el citat article 126.5 estableix que "les deliberacions de la Junta de Govern Local són secretes. A les sessions podran assistir-hi els regidors no pertanyents a la Junta i els titulars dels òrgans directius, en ambdós supòsits quan siguin convocats expressament per l'Alcalde."

No obstant això, com recull l'article 33.1 del projecte de Reglament, cal destacar la interpretació que de l'article 70.1 de la LRBRL ha fet el Tribunal Constitucional en la Sentència 161/2013, de 26 de setembre, mitjançant la qual declara la conformitat constitucional del precepte que estableix que les sessions de la Junta de Govern Local no son públiques sempre que s'interpreti en el sentit que no inclou les decisions relatives a les atribucions delegades pel Ple.

Encara en relació amb de la Junta de Govern Local convé subratllar que, arran de l'entrada en vigor de l'article 46.2 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública (DTAIP, en endavant), els acord que adopta s'han de publicar íntegrament.

Informe:

Actualment la publicitat dels acords adoptats per la Junta de Govern Local en sessions no públiques es limitava als extractes dels acords adoptats amb la referència de la data de la sessió en que s'adoptaven i amb la constància de si l'acord s'aprovava o no o si quedava sobre la taula.

És cert que l'art. 46.2 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública obliga a publicar els acords íntegrament, però també és cert que el mateix article obliga a "l'adopció prèvia de les mesures que correspongui per garantir el compliment de les normes sobre protecció de dades personals."

Per tant, caldrà donar compliment a l'obligació de publicar els acords de la Junta de Govern Local adoptats en sessions no públiques sempre que es compleixin les normes sobre protecció de dades personals.



Núm. PLE2022000009

5. Dotació econòmica dels grups municipals

L'article 51.1 del Reglament projectat preveu la possibilitat que s'assigni una dotació econòmica als grups municipals a càrrec del pressupost de la Corporació.

Pel que fa aquesta qüestió, l'Oficina acostuma a aconsellar aprofitar les possibilitats que ofereix l'exercici de la potestat reglamentària per complementar les previsions contingudes als articles 73.3 de la LRBRL i 50.8 del TRLMRLC. En aquest sentit, convé recordar que l'article 14.4 de la Llei 8/2007, de 4 de juliol, de finançament dels partits polítics (LFPP, en endavant), estableix que el retiment de comptes dels grups polítics municipals es farà d'acord amb allò que disposin els reglaments o la legislació específica, que han de respectar els principis generals de la norma citada en matèria de retiment de comptes.

Un desenvolupament reglamentari més extens permetria abordar qüestions com el règim de retiment de comptes d'aquestes dotacions econòmiques o els usos i les destinacions permesos.

Pel que fa al retiment de comptes, cal tenir presents les previsions de l'article 73.3 de la LRBRL, que estableix l'obligació que els grups portin una comptabilitat específica de la dotació econòmica, la qual hauran de posar a disposició del Ple sempre que aquest ho exigeixi. Per tal d'assegurar un nivell de control adequat, aconsellem entrar a concretar, com a mínim, el format que hauran de tenir els comptes, la periodicitat amb què el Ple els haurà de requerir, el funcionament de la sessió de control i les conseqüències que té la manca de presentació d'una adequada justificació.

Quant als usos i destinacions permesos, suggerim definir acuradament les destinacions admeses i advertir de les limitacions que afecten a les dotacions econòmiques dels grups municipals en la norma reglamentària.

En aquest sentit, s'ha de tenir present que, si bé la LRBRL no precisa la destinació d'aquestes assignacions en el seu articulat; sí que hi fa referència l'exposició de motius de la Llei 11/1999, de 21 d'abril, que va modificar l'article 73 de la LRBRL. En concret, la citada exposició de motius determina el següent:

"Por su parte, con el nuevo apartado 3 del artículo 73 se pretende una mención expresa en la Ley de Bases a que la actuación corporativa de los miembros de las Corporaciones locales se realice a través de los grupos políticos, con la posibilidad de dotación económica para su funcionamiento siguiendo una regulación similar a la que se contempla en el Reglamento del Congreso de los Diputados para sus grupos políticos."

Per tant, la norma deixa clar que la finalitat d'aquestes aportacions és el funcionament del grup polític municipal.

En aquest mateix sentit trobem alguns pronunciaments dels tribunals. A tall d'exemple podem citar la Sentència 716/2002, de 22 de novembre, de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia del País Basc que considera que el pagament de les despeses d'un procediment penal amb els fons de la dotació econòmica a favor del grup municipal és antijurídica.

Així mateix, en relació amb la naturalesa jurídica d'aquestes aportacions, el Tribunal de Comptes les qualifica de subvencions i adverteix que estan destinades a subvenir les despeses de funcionament dels grups municipals. Per il·lustrar aquesta afirmació es pot



Núm. PLE2022000009

fer referència a la Sentència 18/2011, de 18 de desembre, de la Sala de Justícia del Tribunal de Comptes que, en el fonament de dret desè, després d'admetre que no hi ha cap norma que determini o enumeri les despeses imputables a les dotacions econòmiques dels grups municipals, afirma:

“sin embargo, por su propia naturaleza y finalidad, que sí aparecen claras en la litis (se trata de subvenciones o dotaciones económicas otorgadas por la Corporación a los grupos municipales constituidos para subvenir a sus gastos de funcionamiento), los perceptores se encuentran obligados a responder contablemente de su correcta utilización que impide el destino de tales fondos públicos a otros fines que no sean los municipales; en este sentido, el artículo 23 del también citado Reglamento de Organización, Funcionamiento y Régimen Jurídico de las Entidades Locales (R.D. 2568/1986), prescribe que los miembros de las Corporaciones Locales, a efectos de su actuación corporativa, se constituirán en grupos; se trata, en definitiva, de facilitar, en el ámbito local, la actuación de dichos grupos mediante la asignación de una dotación económica que no es inmune al control administrativo ni jurisdiccional.”

Per consegüent, es fa palès que els grups polítics no estan facultats per disposar discrecionalment dels recursos assignats i que, d'acord amb la naturalesa d'aquesta mena d'assignacions, només es poden considerar admissibles les despeses directament vinculades al funcionament del grup.

Pel que fa a aquest assumpte, la Sentència de 3 de juliol de 2012 de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Suprem (recurs de cassació núm. 4270/2011) declara la nul·litat d'un reglament orgànic municipal que determinava la quantia de les dotacions en funció de les responsabilitats de les persones que componien el grup, per entendre que constituïen una remuneració encoberta a les persones que ocupaven càrrecs electes.

També és controvertida la capacitat dels grups municipals per contractar persones en règim laboral. En relació amb aquesta qüestió, alguns autors sostenen que la manca de personalitat jurídica dels grups municipals els impedeix contractar personal, per bé que no seria obstacle per contractar dels serveis d'assessorament necessaris per al funcionament del grup.

Finalment, també han plantejat problemes les transferències dineràries dels grups municipals als partits polítics. Si bé l'article 2.1 e) de la LFPP sembla habilitar aquesta possibilitat, en el pronunciament citat anteriorment, el Tribunal de Comptes la circumscriu a aquelles transferències dineràries que suportin despeses de funcionament del grup municipal. En conseqüència, atès que existeix l'obligació de destinar les dotacions econòmiques a la finalitat que les motiva, els ingressos que se'n derivin només es poden transferir al partit polític en la mesura que aquest presti un servei efectiu i necessari al grup municipal per exercir la seva actuació corporativa.

En un altre ordre de coses, atès que la LTAIPBG no menciona específicament les dotacions econòmiques dels grups municipals entre els deures de publicitat activa, cal recordar que l'Oficina aconsella que els consistoris incorporin previsions en aquest sentit a les disposicions administratives de caràcter general.

En aquest punt, subratllarem que, en relació amb aquesta qüestió, l'article 45 del DTAIP disposa el següent:



Núm. PLE2022000009

“4. En el cas de les subvencions i ajuts públics concedits per les administracions locals als grups polítics que hi són representats, per al seu funcionament, i d'acord amb la normativa de règim local, les administracions locals han de fer-ne publicitat en un espai diferenciat, que contingui les dades següents:

- a) L'acord que en fixa la quantia i els elements relatius a la presa d'aquesta decisió.
- b) L'import anual i els grups polítics beneficiaris.
- c) L'objecte de la subvenció i les prohibicions legals de destinació d'aquests fons previstes a la normativa vigent.
- d) La informació relativa al procediment de justificació o retiment de comptes i/o de control financer, o la constància de la seva inexistència.
- e) La declaració de cada grup beneficiari de la relació detallada de despeses anuals finançades amb càrrec a aquests fons, agrupades per conceptes específics.”

Igualment, cal fer notar que, en diverses ocasions, la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP, en endavant) ha determinat que, en atenció a la seva naturalesa, les aportacions econòmiques als grups municipals s'han d'entendre sotmeses al règim de publicitat activa previst per l'article 15 de la LTAIPBG per a les subvencions i els ajuts atorgats pels poders públics; així com, que aquests pronunciaments de la GAIP han estat confirmats per la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en la Sentència 1358/2021, de 23 de març.

Informe:

L'OAC considera que el projecte de ROM aprovat inicialment per l'Ajuntament compleix amb tots els requisits normatius exigits però recomana, per evitar un ús fraudulent de diners públics, ampliar el seu redactat incorporant qüestions com el règim de retiment de comptes de les dotacions econòmiques o els seus usos i destinacions permesos.

La complexitat i especificitat d'aquesta matèria i la manca d'una regulació de rang legal que acoti clarament aquestes dotacions recomana un estudi acurat que s'hauria d'emprendre de forma separada del ROM per tal d'assolir un reglament específic que abordi aquesta matèria.

6. Estatut de les persones que ocupen càrrecs electes

El Títol II del projecte de Reglament regula els drets i deures de les persones que ocupen càrrecs electes a l'Ajuntament del Masnou.

6.1. Drets de caràcter econòmic

En aquest marc, els articles 62 a 65 del text projectat estan dedicats als drets de caràcter econòmic del regidors i les regidores.

En aquest àmbit, sovint subjecte a controvèrsia, aconsellem tenir presents les consideracions que, en diverses ocasions, ha publicat l'Oficina en relació amb algunes de les problemàtiques que s'han suscitat.

6.1.a. Dedicació parcial

En primer lloc i pel que fa a la dedicació parcial, convé recordar que els articles 75 de la LRBRL i 166 del TRLMRLC fixen un pressupòsit necessari per poder acordar el desenvolupament d'un càrrec en aquest règim, que és que s'exerceixin funcions de



Núm. PLE2022000009

presidència o vicepresidència, s'ostentin delegacions, o es desenvolupin responsabilitats que així ho requereixin. Així doncs, malgrat que la determinació concreta de les persones que exerceixen el càrrec en dedicació parcial pugui estar dotada de certa discrecionalitat, aquesta decisió no es pot prendre a partir de les preferències de cadascun dels membres de la corporació local, sinó que s'ha de basar en criteris estrictament tècnics i objectius i s'ha de guiar per l'exemplaritat que cal tenir sempre present en l'àmbit de les retribucions públiques.

Per això, en favor d'una major seguretat jurídica, l'Oficina recomana introduir en aquesta mena de textos una referència a la necessitat de motivar, de manera adequada i suficient, les resolucions i/o els acords pels quals s'acorden els règims de dedicació i les retribucions derivades; així com, donar-los publicitat, per tal que la ciutadania conegui les raons fàctiques i jurídiques que els han justificat.

Igualment, també és important tenir present que la retribució obtinguda per una dedicació parcial està estretament vinculada al desenvolupament de responsabilitats que requereixen una especial dedicació, per la qual cosa la manca de continuïtat temporal en aquestes responsabilitats ha de dur necessàriament associada l'extinció de la remuneració.

Encara en relació amb aquesta qüestió, cal fer esment específic a la problemàtica derivada del fet que l'ordenament no preveu l'aplicació de percentatges per al desenvolupament de càrrecs en règim de dedicació parcial als Ajuntaments de població superior als 1.000 habitants, que, en conseqüència, disposen de certa llibertat per fixar percentatges de dedicació diferents al 75%, 50% o 25%.

Tanmateix, és clar que el marge de discrecionalitat de què disposa l'Ajuntament en aquest sentit no és absolut i, per tant, a judici de l'Oficina, no es pot configurar una dedicació parcial amb una diferència insignificant en relació amb la dedicació exclusiva. Aquesta reflexió és especialment important si tenim en compte que la Llei determina un nombre màxim de membres del consistori que poden desenvolupar els càrrecs amb dedicació exclusiva però no parcial, i que el règim d'incompatibilitats a què estan subjectes els membres de les corporacions locals és diferent en funció de si desenvolupen el càrrec amb dedicació exclusiva o amb dedicació parcial (articles 75 i 75 ter de la LRBRL).

Per això, l'Oficina ha advertit en diverses ocasions que s'incorre en frau de llei si es determina de manera artificial un règim de dedicació parcial amb la finalitat d'eludir les restriccions que imposa la norma legal.

En aquest mateix sentit apunten diversos pronunciaments judicials, entre els quals podem destacar, a tall d'exemple, la Sentència 200/2018, de 23 de febrer, del Tribunal Superior de Justícia d'Andalusia (núm. de recurs d'apel·lació núm. 744/2017), que confirma l'anul·lació d'un règim de dedicació parcial fixat en un 90% en base a l'argumentació següent:

“Si bien es cierto que la limitación del 75% no está contemplada para municipios como el de autos, y sí solo para los menores de 1.000 habitantes, lo que es evidente es que tiene que existir alguna diferencia entre la dedicación exclusiva y la parcial.

De modo que si la primera supone una dedicación del 100%, la diferencia con la dedicación parcial no puede ser tan insignificante que permitiese eludir las restricciones que impone la norma legal.



Núm. PLE2022000009

Por lo tanto puede resultar orientativo, si así se prefiere decir, el que la legislación haya considerado para determinados municipios como dedicación parcial máxima el 75%.

Sí debe señalarse que en cualquier caso este Tribunal coincide al señalar que una dedicación parcial de hasta el 90% viene en la práctica a suponer una dedicación exclusiva, que por lo tanto debe ser anulada.

A esta conclusión no se puede oponer como hace el Ayuntamiento demandado la alegación que no tiene agotado los tres concejales que la ley le permite tener en dedicación exclusiva.”

Posteriorment, aquest posicionament va ser confirmat pel mateix tribunal en la Sentència 422/2018, de 8 de maig (núm. de recurs contenciós administratiu 457/2016), per la qual anul·lava una dedicació parcial del 80% per entendre que eludia l'esperit de la llei.

De manera similar s'han pronunciat alguns òrgans consultius, com és el cas del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, un fragment del Dictamen 2015/0023 del qual reproduïm a continuació:

“Això podria portar a interpretar que, a falta de cap previsió legal específica en relació amb estos municipis, és possible que les corporacions locals establisquen qualsevol tipus de percentatge de dedicació parcial (inclús, al 95% o al 98%, etc.), mentre no arribi al 100% minorant proporcionalment el límit retributiu establert per a la dedicació exclusiva.

No obstant això, i segons el parer d'este òrgan consultiu, la dita interpretació no s'estima encertada a la finalitat de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local perseguida per la Llei 27/2013. A més, ha d'advertir-se que el legislador estatal al temps de regular la dedicació parcial en els municipis de població inferior a 1.000 habitants va optar per uns percentatges al 75%, al 50% i al 25% que han de ser interpretats com els desitjats, a falta de previsió específica en contra, per a la resta de municipis.

Esta és la interpretació que, així mateix, es conté en l'esmentada nota explicativa de la Reforma Local, de 5 de març de 2014, del Ministeri d'Hisenda i Administracions públiques en la qual assenyala, en relació amb aquesta qüestió, que “En el cas de municipis amb població igual o superior a 1.000 habitants, caldrà entendre que el límit màxim total que poden percebre per tots els conceptes retributius els que exercisquen el seu càrrec en règim de dedicació parcial ve determinat per l'aplicació del percentatge de dedicació parcial -75% 50%, 25%- que corresponga a la quantia màxima de referència per trams de població prevista en el paràgraf primer de l'esmentada disposició addicional de la LPGE 2014.”

Informe:

L'OAC no posa de manifest en aquesta matèria cap incompliment per part de l'Ajuntament del Masnou de la normativa vigent però recomana introduir la referència a la necessitat de motivar de manera adequada i suficient les resolucions i/o acords relatius a les dedicacions.

La necessitat de motivació dels actes administratius deriva de l'art. 35 de la Llei 39/2015, de 1 de octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques de forma que no crec necessari afegir aquesta referència a la motivació al ROM que pel principi de jerarquia normativa està per sota de la llei, i per tant, tots els actes que es dicten en la seva aplicació no només s'han de subjectar al ROM sinó a la resta de



Núm. PLE2022000009

l'ordenament jurídic, com és la Llei 39/2015. Tot l'anterior sens perjudici que de cara als acords que s'adoptin en aquesta matèria en el futur es reforci aquesta motivació en la línia apuntada per l'OAC.

Per altra banda, i sobre el tant per cent de dedicació parcial aquest ajuntament únicament té aprovades dedicacions parcials del 50 i 75 per cent, de forma que no es troba en cap supòsit de frau de llei com els apuntats per l'OAC en els casos en que el tant per cent és molt proper a la dedicació exclusiva.

6.1.b. Assistència a òrgans col·legiats

En segon lloc, quant a les compensacions per assistència efectiva als òrgans col·legiats de què formen part els càrrecs electes cal subratllar que, d'acord amb els articles 75.3 i 75 de la LRBRL, estan reservades als membres de la Corporació local que no tinguin reconegut un règim de dedicació ni exclusiva ni parcial.

En conseqüència, atenent a aquestes previsions i a la interpretació que n'ha fet la jurisprudència, els requisits essencials perquè concorri el dret al cobrament d'assistències es podrien resumir de la manera següent:

- el cobrament d'assistències és incompatible amb la percepció de retribucions per dedicació exclusiva o parcial;
- les percepcions per assistència no tenen caràcter retributiu i, per tant, no poden ser ni fixes ni periòdiques;
- la meritació de les quanties per assistència depèn d'un pressupòsit fàctic previ: l'assistència efectiva a la reunió. En els casos en què aquesta condició no es compleix, no es genera dret al cobrament.

Per tant les quantitats que es perceben en concepte d'assistència han de ser variables i han de coincidir amb el nombre de sessions convocades i celebrades pels òrgans dels quals formen part les persones que les perceben i la constància documental de l'assistència de la persona identificada correctament a l'acta corresponent.

Així doncs, no es poden percebre quantitats per assistència a les reunions o trobades que no corresponguin a òrgans col·legiats de la Corporació, ni tampoc a òrgans dels quals la persona no formi part. En aquest sentit, la jurisprudència també ha advertit que no tenen la consideració d'òrgans col·legiats les comissions informals o les reunions amb l'alcaldia.

Així mateix és important ser especialment curosos per tal d'evitar el pagament d'assistència a sessions d'òrgans de la corporació local que no estiguin degudament constituïts.

Igualment és recomanable regular, al Reglament orgànic o les bases d'execució del pressupost, com s'haurà de procedir en els supòsits d'assistència parcial a les sessions.

D'altra banda, també ha generat controvèrsia el fet que els articles 75 de la Llei 7/1985 i 13 del Reial Decret 2568/1986 ni prohibeixen ni autoritzen expressament que es fixin quantitats diferents en concepte d'assistència als membres d'un mateix òrgan col·legiat i, per consegüent, l'adequació a Dret dels actes que estableixen aquesta mena de diferències ha estat objecte de debat en diverses ocasions.



Núm. PLE2022000009

En aquest sentit, pel que fa a la doctrina jurisprudencial, si bé inicialment existia un criteri general contrari a admetre la validesa dels acords que reconeixien diferències quantitatives en concepte d'assistències entre els càrrecs electes, aproximadament a partir de l'any 2000 aquesta posició s'hauria anat matisant. Entre d'altres a través de les sentències 1764/1994, de 18 de gener (núm. de recurs de cassació 1764/1994), de 3 d'abril del 2000 (núm. de cassació 3570/1994), de 3 de juliol del 2000 (núm. de recurs de cassació 6837/1994), de 13 de desembre 2000 (núm. de recurs de cassació 3526/1995), 4 d'octubre del 2001 (recurs de cassació 3117/1996), i 12 de juliol de 2006 (núm. de recurs de cassació 3977/2003) totes del Tribunal Suprem; 242/2002, de 28 de febrer (núm. de recurs 1220/1997), i 470/2017, de 21 d'abril núm. de recurs 29/2017) del Tribunal Superior de Justícia de Castella i Lleó; i 479/2005, de 17 de juny, del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana.

No obstant això, l'Oficina desaconsella aquesta pràctica, i constata que en alguns casos s'incorre en desviació de poder ja que mitjançant l'abonament de les assistències en realitat es pretén abonar una remuneració que la persona no pot percebre perquè no es pot acollir a un règim de dedicació exclusiva o parcial (per exemple, en aplicació del règim d'incompatibilitats).

Per consegüent, recomanem que s'incorporin en els reglaments orgànics municipals previsions encaminades a limitar la possibilitat que es reconeguin diferències quantitatives en concepte d'assistències entre les persones que ocupen càrrecs electes; o si més no, que s'hi determini expressament la necessitat de motivar, de manera suficient, aquestes diferències a partir de les funcions que du a terme cada persona en el si de l'òrgan col·legiat, així com de fer pública per a la ciutadania aquesta decisió i la seva motivació.

Informe:

L'OAC no posa de manifest en aquesta matèria cap incompliment per part de l'Ajuntament del Masnou de la normativa vigent però recomana regular com s'hauria de procedir en els supòsits d'assistència parcial a les sessions i que es limiti la possibilitat de reconèixer diferències en els imports a percebre per les indemnitzacions a favor dels càrrecs electes.

En relació a la primera consideració s'ha de dir que aquest supòsit és pràcticament inexistent en la realitat d'aquest Ajuntament, motiu pel qual no s'ha plantejat aquesta necessitat.

I en relació a la segona consideració l'Ajuntament té els mateixos imports en concepte d'assistències als òrgans col·legiats per tots els regidors i regidores sense diferenciar-los per cap criteri.

Finalment, informar que els acords pels quals es fixen les indemnitzacions, a l'igual que els relatius a les dedicacions, han estat publicats al BOPB i al portal de transparència als efectes del seu general coneixement i publicitat.

6.1.c. Indemnitzacions

Finalment, es escaient fer una breu referència a les indemnitzacions per les despeses efectives ocasionades en l'exercici del càrrec, que estan previstes a l'article 64 del text projectat; i recordar que, en base a l'anàlisi de diverses actuacions d'investigació realitzades per l'Oficina, aconsellem seguir els suggeriments següents:



Núm. PLE2022000009

- ser especialment rigorosos en l'ús de figures com el reconeixement extrajudicial de crèdit per a atendre indemnitzacions i despeses sense la suficient consignació pressupostària, i evitar, en tot cas, fer-ne un ús reiterat i periòdic;
- assegurar que les despeses indemnitzades es corresponen, de manera estricta, amb despeses efectives i ocasionades en l'exercici del càrrec;
- controlar que totes les indemnitzacions que se satisfan han estat justificades documentalment de manera prèvia i adequada;
- evitar el pagament de quantitats fixes i periòdiques en concepte d'indemnitzacions si no es justifiquen documentalment.

Informe:

En relació a les indemnitzacions per les despeses efectives ocasionades en l'exercici del càrrec aquest exercici 2022 ja es van establir instruccions per a la tramitació i justificació en el cas que es produeixin, consistents en la petició prèvia i la justificació documental posterior, establint el control intern de fiscalització prèvia per part de la Intervenció en relació a la legalitat de les despeses.

6.2. Conflictes d'interès

La gestió integral dels conflictes d'interès és un dels elements clau per a prevenir possibles conductes irregulars, fraudulentos o corruptes, per la qual cosa la sensibilitat del Consistori envers aquest tema pot ser un bon punt de partida per a l'organització i una oportunitat per començar un treball més extens i integral en aquesta matèria.

Cal tenir presents les distorsions que aquestes situacions poden provocar en la presa de decisions públiques, la qual cosa les converteix en un factor de risc important. A més, l'absència o l'inadequat tractament dels conflictes d'interès pot desembocar en conductes de mala administració. Recordarem en aquest punt que l'article 30 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya reconeix el dret a una bona administració com un principi de dret públic i un dret subjectiu de totes les persones. En la mateixa línia i recollint en part la jurisprudència del Tribunal de Justícia de la Unió Europea, es pronuncia l'article 41 de la Carta dels Drets Fonamentals de la Unió Europea.

En relació amb el Reglament projectat analitzarem, d'una banda, les eines que preveu per a la detecció dels conflictes d'interès i, de l'altra, les encaminades a la gestió d'aquestes situacions.

6.2.a. Eines de detecció

En primer lloc, l'article 67 del text proposat està dedicat a les declaracions de béns i interessos. L'Oficina ha identificat aquestes declaracions com una de les principals eines per detectar els interessos susceptibles d'originar situacions de conflicte d'interès en qualsevol de les seves modalitats (real, potencial o aparent).

És per això que hem advertit en diverses ocasions de la necessitat d'assignar funcions específiques de supervisió en aquest àmbit. L'absència de l'atribució a un òrgan o unitat administrativa d'un rol proactiu en el seguiment i l'actualització de les declaracions d'interessos, així com en la detecció i gestió dels eventuals conflictes d'interès,



Núm. PLE2022000009

incrementa el risc que aquestes no assoleixin la finalitat preventiva perseguida. Aquestes figures, que es podrien regular tant des de l'àmbit municipal com supramunicipal, tindrien unes funcions equiparables a les que en l'àmbit estatal exerceix l'Oficina de Conflictes d'Interessos, d'acord amb l'article 19 de la Llei 3/2015, de 30 de març, reguladora de l'exercici dels alts càrrecs de l'Administració General del Estat.

En aquest context, suggerim considerar la possibilitat d'aprofitar el procés iniciat per, en la mesura del possible, preveure al Reglament orgànic municipal els tràmits que cal seguir davant un incompliment dels deures de presentació, actualització o veracitat de les declaracions, així com les eventuais conseqüències i responsabilitats derivades. En aquest sentit, la llibertat que assisteix a l'Alcaldia a l'hora de delegar, avocar i revocar les delegacions de competències als regidors i les regidores i nomenar les tinències d'alcaldia i els membres de la Junta de Govern Local (articles 45 a 48 del ROF, i 9 i 10 de la Llei 40/2015, de 1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic) pot tenir un paper destacat.

Altrament, per tal d'aclarir l'àmbit d'aplicació subjectiu de l'obligació de declarar, aconsellem matisar el redactat de l'article 67.1 del projecte de Reglament que només identifica com a obligats a formular declaració "els membres de la corporació."

Quant a aquest assumpte, cal tenir present, que l'apartat 2 de la disposició addicional 15a de la LRBRL també obliga al "personal directiu local" i "els funcionaris de les corporacions locals amb habilitació de caràcter estatal que hagin estat proveïts mitjançant lliure designació en atenció al caràcter directiu de les seves funcions o a l'especial responsabilitat que assumeixin" a formular declaracions. Així mateix, si escau, és aconsellable identificar en els reglaments municipals els llocs de treball que presenten aquestes característiques, i adaptar aquesta identificació a cada estructura municipal concreta i a les eines d'organització dels recursos humans.

En aquesta tasca, caldrà tenir present la Sentència 1829/2019, de 17 de desembre, de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Suprem, que declara que els Ajuntaments només poden regular el règim del personal directiu en els termes fixats per una llei autonòmica i, en conseqüència, la modificació de l'article 306 del TRLMRLC que ha introduït la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives, del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient.

Pel que fa a la publicitat de les declaracions de béns i interessos, són d'aplicació les disposicions dels articles 75.7 de la LRBRL i 11.1 d) de la LTAIPBG, que estableixen el caràcter públic dels Registres d'Activitats i Béns Patrimonials i l'obligació de publicar les declaracions al Portal de la Transparència. En aquest punt cal fer una especial referència a la Sentència 1143/2021, de 15 de març, de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya (TSJC, en endavant), que confirma el principi de publicitat de les declaracions de referència; imposa a l'administració local l'obligació de motivar de manera específica i concreta l'exclusió de qualsevol informació, i detalla els elements que s'han de tenir en compte en defecte de desplegament reglamentari.

Quant al text proposat val a dir que, en concordança amb la normativa citada, l'article 70 recorda el caràcter públic del Registre d'interessos. En aquest punt i pel que fa a l'execució material d'aquesta obligació, cal tenir presents les previsions de l'article 32 del DTAIP que, entre d'altres, regula qüestions tant rellevants com la informació mínima que s'ha de publicar, els terminis per fer-ho o els supòsits d'absència de presentació de la declaració.



Núm. PLE2022000009

Informe:

L'OAC no posa de manifest en aquesta matèria cap incompliment per part de l'Ajuntament del Masnou de la normativa vigent però recomana assignar a un òrgan o unitat administrativa el seguiment i actualització de les declaracions d'interessos.

L'OAC considera que aquesta figura es podria regular tant des de l'àmbit municipal com supramunicipal i amb unes funcions equiparables a les que en l'àmbit estatal exerceix l'Oficina de Conflictes d'Interessos, d'acord amb l'art. 19 de la Llei 3/2015, de 30 de març, reguladora de l'exercici dels alts càrrecs de l'Administració General de l'Estat.

En l'àmbit local la regulació de l'art. 75 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, estableix el deure dels regidors de formular una declaració sobre les causes de possible incompatibilitat i béns. La realitat i veracitat d'aquestes declaracions, així com la seva actualització al llarg del mandat, és una responsabilitat dels regidors. Determinar instruments de control per part de l'Ajuntament sense una atribució legal en aquest sentit via ROM estaria mancada de la deguda cobertura legal que un reglament -sotmès al principi de jerarquia normativa- requereix. Tot l'anterior, deixant de banda la dificultat material per dur a terme aquest control.

Per altra banda, el personal directiu de l'ajuntament (Gerència) també formula aquesta declaració, de forma que ja es dona compliment al que determina la DA 15a de la LRBRL.

I finalment, i en l'àmbit de la publicitat activa, també es dona compliment al deure de formular per part de tots els regidors i regidores uns models de declaracions que són objecte de publicació al portal de transparència.

6.2.b. Eines de gestió

En segon lloc, pel que fa a la gestió dels conflictes d'interès, l'article 15 del projecte de Reglament regula el deure d'abstenció dels membres de la Corporació Local.

En aquest sentit, convé destacar que, per tal d'assolir una millor gestió dels conflictes d'interès, és important que els consistoris disposin d'una regulació completa en matèria d'abstenció. Aquesta regulació és especialment rellevant, si tenim en compte que l'article 78.3 b) de la LTAIPBG estableix que, amb independència del resultat concret que se'n derivi, és una infracció greu en matèria de bon govern: "adoptar decisions o intervenir en assumptes si hi ha el deure d'abstenir-se'n o si es donen les circumstàncies legals de conflicte d'interessos."

Quant a aquesta qüestió recordarem que l'article 96 del ROF preveu que en els supòsits en els quals un membre de la Corporació s'hagi d'abstenir de participar "haurà d'abandonar la sala mentre es discuteix i voti l'assumpte, excepte que el debat es refereixi a la seva actuació com a membre de la corporació, en aquest cas tindrà dret a restar i defensar-se."

En aquest mateix sentit, cal tenir present que la jurisprudència ha declarat que l'abstenció en el moment de la votació no suposa, per si sola, el compliment del deure legal d'abstenció. A tall d'exemple, podem citar la Sentència 2105/2016, de 28 de setembre, de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Suprem, que un cop constatada la concurrència del deure d'abstenció per part de l'alcalde, declara que, en conseqüència, aquest no només s'havia d'haver abtingut de participar en la votació, sinó també d'intervenir, dirigir i presidir el Ple municipal.



Núm. PLE2022000009

Així és que, per tal de prevenir possibles distorsions en la presa de decisions públiques, l'Oficina aconsella establir en els reglaments orgànics municipals el deure d'abandonar la sala quan es delibera, voti, decideixi o executi algun assumpte en relació amb el qual existeix un motiu d'abstenció. En el cas que ens ocupa, l'apartat 3 de l'article de referència, ja obliga a qui fa les funcions relatives a l'alcaldia a abandonar la sala en aquests supòsits; només es tractaria, doncs, d'ampliar-ho a la resta de membres del Ple.

Quant a aquesta qüestió també volem recordar que en l'exercici de les competències en matèria de contractació, el deure d'abstenció s'amplia, comprnent també tots aquells supòsits en els quals un dels electes tingui directament o indirectament un interès financer, econòmic o personal que pugui semblar que compromet la seva imparcialitat i independència, d'acord amb les previsions dels articles 64.2 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic i 76 de la LRBRL.

Així mateix, en matèria de conflictes d'interès és important tenir presents les limitacions que regeixen en l'exercici d'activitats privades un cop acabat el mandat dels càrrecs electes o el personal directiu de l'administració local.

Amb aquesta finalitat, és aconsellable que les disposicions reglamentàries locals es facin ressò de les previsions de l'article 75.8 de la LRBRL, el qual preveu que durant els dos anys següents a la finalització del mandat dels representants i directius locals que hagin ostentat responsabilitats executives en el govern local els seran d'aplicació les limitacions a l'exercici d'activitats privades previstes per als alts càrrecs de l'Administració General del Estat. Actualment, la remissió al règim d'incompatibilitats dels alts càrrecs de l'Administració General del Estat s'ha d'entendre referida a l'article 15 de la Llei 3/2015, de 30 de març, reguladora del exercici dels alts càrrecs de l'Administració General del Estat, d'acord amb la disposició adicional segona d'aquesta norma.

De la mateixa manera, el desenvolupament d'aquesta matèria també pot servir per concretar qüestions com quins càrrecs o llocs de treball impliquen l'exercici de responsabilitats executives de govern en la Corporació Local en particular.

Informe:

En aquest àmbit tampoc es posa de manifest cap incompliment normatiu substancial. L'OAC recomana que el deure d'abandonar la sala quan es delibera, voti, decideixi o executi algun assumpte en relació amb el qual existeixi un motiu d'abstenció s'estengui a la resta de membres del Ple que en el redactat aprovat inicialment (art. 15.3) només es preveu per l'alcalde.

Es considera adient incorporar aquesta previsió a l'art. 15.1 com segueix (el text subratllat és el que s'afegeix):

"Article 15. No intervenció per motius d'abstenció

1. Els membres de la corporació municipal s'han d'abstenir de participar en la deliberació, votació, decisió i execució de qualsevol assumpte en el qual tinguin un interès personal o hi concorrin alguna de les causes d'abstenció a les quals es refereix la legislació de procediment administratiu i hauran d'abandonar la sala de sessions."

L'OAC també posa de manifest que el deure d'abstenció s'amplia en matèria de contractació administrativa.



Núm. PLE2022000009

En aquest sentit convé posar de manifest que l'Ajuntament va aprovar en la sessió de 17 de març de 2022 la declaració de compromís de lluita contra el frau, del Sistema d'integritat institucional (SII) i el Pla de mesures antifrau (PMA). Una de les mesures d'aquest pla és que tots els membres de les meses de contractació formulin una declaració d'absència de conflictes d'interès (DACI) que forma part de l'expedient de contractació. I en aquesta línia, es va fer una formació específica a tots els treballadors municipals sobre aquesta matèria.

Finalment, l'OAC considera que el ROM es faci ressò de la limitació en l'exercici d'activitats privades que estableix l'art. 75.8 de la LRBRL pels regidors durant els dos anys següents a la finalització del seu mandat.

Com he dit anteriorment el ROM, com a disposició reglamentària, està sotmès al principi de jerarquia normativa, i per tant, es situa en un plànol inferior al de la llei per desenvolupar aquells aspectes on aquesta deixa marge d'actuació per a la seva concreció. Però no crec que la funció del ROM hagi de ser la de recollir i repetir el que ja estableix clarament la llei.

6.3. Accés a la informació

Els articles 71 a 75 del projecte de Reglament estan dedicats al dret d'accés a la informació de les persones que ocupen càrrecs electes, el qual, al nostre ordenament, té un tractament diferenciat al dret a accedir a la informació pública de què són titulars totes les persones. Mentre que el primer es troba regulat als articles 164 del TRLMRLC i 14 següents del ROF, el segon es desenvolupa bàsicament a la LTAIPBG, la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i el DTAIP.

Si bé des del nostre punt de vista és una bona pràctica incorporar previsions en aquest sentit als reglaments orgànics municipals, cal revisar-les periòdicament per tal d'assegurar-ne l'adaptació a la normativa i jurisprudència d'aplicació.

En aquest sentit, en favor d'una major seguretat jurídica, recomanem recordar en el projecte de Reglament que el dret d'accés a la informació per part de les persones que ocupen càrrecs electes també comprèn el d'obtenció de còpies.

Pel que fa a aquest assumpte, cal recordar que l'article 164.5 del TRLMRLC determina que: "els membres de la corporació tenen dret a obtenir còpia de la documentació a la qual tenen accés. Aquesta còpia es pot obtenir en format paper o bé en el suport tècnic que permeti d'accedir a la informació requerida."

En aquest sentit recordarem que la GAIP, ha reiterat, en nombroses ocasions, que d'acord amb l'article 164.5 de la LMRLC, el dret d'accés a la informació pública dels càrrecs electes també comprèn el dret a l'obtenció de còpia. A tall d'exemple, podem citar les resolucions 45/2016 de 7 de juny, 48/2022 de 27 de gener, i 253/2022, de 23 de març, entre moltes d'altres.

A més, cal afegir que el parer de la GAIP en relació amb aquest assumpte ha estat confirmat per la Sentència 1074/2019, de 18 de desembre, de la Secció Cinquena de la Sala Contenciosa Administrativa del TSJC, en la qual el Tribunal de referència entén que, d'acord amb l'article 164.5 de la LMRLC, el dret d'accés a la informació pública dels càrrecs electes també comprèn el dret a l'obtenció de còpia.



Núm. PLE2022000009

En els mateixos termes s'ha pronunciat el Tribunal Suprem que, mitjançant Sentència 312/2022, de 10 de març, ha denegat el recurs de cassació (núm. 3382/2020) interposat per la Diputació de Girona contra la Sentència del TSJC a què acabem de fer referència; i ha confirmat l'adequació d'aquest pronunciament a la jurisprudència fixada per l'alt tribunal en aquesta matèria.

El Síndic de Greuges de Catalunya també s'ha vingut pronunciant en diverses ocasions sobre aquesta qüestió, fent una menció especial al canvi de paradigma que suposa en aquest àmbit la implantació de l'administració electrònica. En el seu informe anual al Parlament de Catalunya de l'any 2011 ja advertia el següent:

“Pel que fa al dret a obtenir còpies de la documentació sol·licitada, el Síndic ha considerat que si un regidor obté l'autorització per consultar una determinada informació disponible en format electrònic, no hi ha motiu per denegar-ne una còpia en el mateix format. Difícilment es podria sustentar que l'expedició d'una còpia de la informació en suport digital representés una sobrecàrrega que entorpís el correcte desenvolupament de la tasca de l'ajuntament.”; i afegeix: “Sobre aquest punt, també ha remarcat que la tecnologia informàtica, com a sistema de tractament de la informació documental, significa un avenç important que facilita l'accés a les dades i simplifica i redueix els suports materials d'emmagatzematge, per la qual cosa cal fomentar-ne l'ús per contribuir a una administració més transparent, propera i democràtica.”

Informe:

L'OAC recomana que el ROM expliciti que el dret dels regidors d'accés a la informació també comprèn el dret d'obtenció de còpies.

Es considera adient incorporar aquesta previsió a l'art. 71.1 com segueix (el text subratllat és el que s'afegeix):

Article 71. Dret general a la informació

1. Tots els membres de la corporació tenen dret a obtenir dels òrgans de govern municipal els antecedents, les dades o les informacions que estiguin en poder dels serveis de la corporació i siguin necessaris per al desenvolupament de llur funció. Aquest dret d'accés també comprèn el d'obtenció de còpies preferentment en format electrònic.

2. Les al·legacions formulades pel senyor Francisco Avilés Salazar, en qualitat de portaveu del Grup Municipal de Cs, i les formulades per les senyores (.../...) i (.../...) són les següents:

Atès el contingut idèntic dels tres escrits d'al·legacions el seu tractament en aquest informe serà conjunt.

Al·legacions:

Única.- Normativa aplicable y uso del castellano.

1.- El principio de libertad de lengua, garantizado expresamente y de manera muy clara por el artículo 9.1 de los Pactos de Derechos Fundamentales de Nueva York y que entronca con el derecho fundamental a la Libertad de Expresión, permite a los particulares que puedan elegir libremente en que lengua oficial desean expresarse;



Núm. PLE2022000009

según el artículo 3.1 de la Constitución el castellano (lengua que empleo y que quiero que se emplee en el presente procedimiento) es lengua oficial en todo el territorio español.

Este derecho de los particulares a expresarse en la lengua oficial que deseen no asiste a la administración, quien en base al principio de co-oficialidad lingüística tiene la obligación de utilizar la lengua oficial en la que se le dirija el administrado, sin necesidad (según reiterada doctrina constitucional y judicial) que éste tenga que solicitarlo, y así tiene que estar previsto en el ROM, sin que pueda concederse un menor status al castellano. La libertad de lengua da plena libertad al administrado para utilizar la lengua que quiera y obliga a la administración a utilizar la lengua oficial en la que se le dirija el administrado sin ningún requisito adicional.

II.- A este respecto, el redactado del artículo 4 del ROM se fundamenta en que al albur del artículo 50.5 del Estatuto el catalán es la lengua interna de la administración de la Generalitat y de los entes locales, empleándose ésta siempre y actuando la administración como si fuese un particular, obviando la lengua que utiliza el administrado.

Dicha interpretación del artículo 50.5 del Estatuto choca frontalmente con la interpretación que del mismo efectúa el Tribunal Constitucional en su Sentencia 31/2010, de 28 de junio de 2010, en la que examina la constitucionalidad del Estatuto de Autonomía de Cataluña. Dicho artículo 50.5 es uno de los que el Tribunal Constitucional dio una interpretación conforme.

Así, pese a que el tenor literal de dicho artículo diga que “La Generalitat, la Administración local y las demás corporaciones públicas de Cataluña, las instituciones y las empresas que dependen de las mismas y los concesionarios de sus servicios deben utilizar el catalán en sus actuaciones internas y en la relación entre ellos (...)” el Tribunal Constitucional ha establecido expresamente que dicho artículo debe interpretarse en el sentido que este deber de utilizar el catalán **no supone la prohibición de utilizar el castellano por las entidades públicas y privadas y el personal a su servicio en las relaciones internas y externas, sin que esa utilización normal del castellano pueda estar condicionada por formalidad alguna.** Literalmente, en su Fundamento de Derecho 23, dice el Tribunal Constitucional:

*“En relación con todo ello hemos de recordar que al pronunciarnos en el fundamento jurídico 14 sobre la constitucionalidad del art. 6.1 EAC afirmamos que **la consideración de una de las dos lenguas oficiales en Cataluña como lengua de uso preferente del poder público, siquiera sea sólo del poder público autonómico, contradice una de las características constitucionalmente definidoras de la oficialidad lingüística, cual es, en palabras de la repetida STC 82/1986, que las lenguas oficiales constituyen “medio normal de comunicación en y entre [los poderes públicos] y en su relación con los sujetos privados, con plena validez y efectos jurídicos”.** Toda lengua oficial es, por tanto -también allí donde comparte esa cualidad con otra lengua española-, lengua de uso normal por y ante el poder público. También, en consecuencia, lo es el castellano por y ante las Administraciones públicas catalanas, que, como el poder público estatal en Cataluña, no pueden tener preferencia por ninguna de las dos lenguas oficiales.*

*Sólo los particulares, en tanto que titulares del derecho de opción lingüística garantizado por el propio art. 33.1 EAC, pueden preferir una u otra de ambas lenguas en sus relaciones con el poder público radicado en Cataluña. Y **hacerlo, además, en perfecta igualdad de condiciones por cuanto hace a las formalidades y requisitos de su ejercicio, lo que excluye que, como pudiera resultar de una interpretación literal del apartado 5 del art. 50 EAC, quienes prefieran que su lengua de comunicación con las Administraciones sea el castellano hayan de pedirlo expresamente.** El precepto,*



Núm. PLE2022000009

sin embargo, es conforme con la Constitución ya que puede interpretarse en el sentido de que, en el marco de la política de fomento y difusión del catalán, las entidades públicas, instituciones y empresas a que el precepto se refiere, pueden utilizar la lengua catalana con normalidad, sin perjuicio de poder utilizar también con normalidad el castellano, en sus relaciones internas, en las relaciones entre ellas y en sus comunicaciones con los particulares, siempre que se arbitren los mecanismos pertinentes para que el derecho de los ciudadanos a recibir tales comunicaciones encastellano pueda hacerse efectivo sin formalidades ni condiciones que redunden para ellos en una carga u obligación que les constituya en la posición de sujeto activo en sus relaciones con la Administración pública.

Interpretado en esos términos, el art. 50.5 EAC no es contrario a la Constitución, y así se dispondrá en el fallo.”.

Como es de ver, el Tribunal Constitucional expresamente exige que la administración se dirija al administrado en castellano sin que sea necesario que éste lo pida expresamente, siendo únicamente necesario, como en el caso que nos ocupa, que el administrado se dirija a la administración en castellano. Atiéndase que no se excluye de esta doctrina las relaciones internas.

Por tanto, a la luz de esta doctrina constitucional, debe modificarse el redactado del artículo 4, siendo la transposición que efectúa esta administración del artículo 50.5 del Estatuto de Autonomía una infracción de las Sentencias 31/2010 y 82/1986, vulnerando el artículo 3 de la Constitución Española. **La correcta interpretación de dicho artículo conlleva que la administración deba realizar todas sus actuaciones y comunicaciones en castellano si el administrado utiliza dicha lengua, sin que le sea exigible a éste formalidad alguna**, y que, evidentemente, no pueda optar ni exigir a ningún particular cambiar de lengua, ni mucho menos hacerlo en contra de la opción lingüística tácitamente elegida por el ciudadano (quien es el administrado y quien tiene el derecho de opción lingüística, de acuerdo con el principio de libertad lingüística antes citado).

Por tanto, esta Administración, para cumplir con sus obligaciones legales y constitucionales, debe modificar el Reglamento y proveer utilizar el castellano en todas sus actuaciones y comunicaciones, **otorgando idéntico estatus tanto al castellano como al catalán**.

Informe:

Consideren els recurrents que la fonamentació de l'art. 4 del ROM s'efectua en base a l'art. 50.5 de l'EAC dedicat al foment i difusió del català, que pertany al Capítol V dedicat als "Principis rectors", dins del Títol I "Dels drets, deures, i principis rectors".

Però tal i com ja vaig manifestar en el meu informe de 8 de febrer de 2022 relatiu a les esmenes presentades per Cs sobre aquest article del ROM, la fonamentació legal d'aquesta regulació la trobem a l'art. 6.1. de l'EAC.

La sentència 31/2010 del Tribunal Constitucional que analitzà la constitucionalitat de l'EAC de 2006 declarà únicament inconstitucional la referència a l'expressió "i preferent" de l'art. 6.1 de l'EAC. En el mateix sentit es pronuncià el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya (TSJC) en la seva sentència núm. 316/2012 de 23 de maig de 2012, sobre el reglament de l'ús de la llengua catalana de l'Ajuntament de Barcelona.

Igualment, en aquesta sentència el TSJC, en el fonament de dret cinquè es diu:



Núm. PLE2022000009

"(...) Certament l'ordenament no imposa la comunicació bilingüe (...) El Tribunal Suprem s'ha manifestat en el sentit que el bilingüisme no és exigible (STS de 26 de març de 1996, recurs núm. 1367/93). Ara bé, es tracta d'una opció perfectament possible des d'un punt de vista jurídic, opció que permet l'ús absolut d'una llengua sense qüestionar l'ús normal de l'altra llengua.

En conseqüència són inicialment admissibles els articles que es refereixen només a l'ús del català, sempre que no incorporin referències a l'exclusivitat d'aquest ús, això és, mentre que permetin un ús normalitzat paral·lel del castellà encara que no s'hi refereixin. No són acceptables en canvi els preceptes que desequilibrin la paritat en la posició jurídica d'ambdós llengües oficials; això és, els que configurin una posició prevalença o preferència del català sobre el castellà o viceversa."

Els articles 9 i 10 de la Llei 1/98, de 7 de gener, de Política Lingüística de Catalunya estableixen el català com a llengua a utilitzar normalment per les Corporacions públiques locals en les seves actuacions internes i en les seves comunicacions i notificacions dirigides a persones físiques i jurídiques. Afegeix que les mateixes han de tramitar els seus expedients administratius en català, sens perjudici, del dret dels ciutadans/es a presentar documents, a manifestar se i a rebre notificacions en castellà si és la seva voluntat.

Per tot l'anterior, proposo desestimar les al·legacions presentades.

Conclusions

En aquest punt, em remeto al que s'ha informat en cada punt de les observacions i suggeriments de l'OAC.

Aquesta és l'opinió del sotassignant que sotmet a qualsevol altre de millor fonament en dret. No obstant això, l'òrgan competent, resoldrà el que consideri oportú."

Vist el dictamen favorable de la Comissió Informativa de Serveis Generals amb data 14 de setembre de 2022.

En virtut de tot el que s'ha exposat, es proposa, al Ple de la corporació, l'adopció dels acords següents,

ACORDS:

Primer. ESTIMAR PARCIALMENT l'al·legació 6.2.b presentada per l'Oficina Antifrau de Catalunya relativa a l'article 15 (No intervenció per motius d'abstenció) del ROM en el sentit d'afegir a l'apartat primer d'aquest article el text subratllat:

"1. Els membres de la corporació municipal s'han d'abstenir de participar en la deliberació, votació, decisió i execució de qualsevol assumpte en el qual tinguin un interès personal o hi concorrin alguna de les causes d'abstenció a les quals es refereix la legislació de procediment administratiu i hauran d'abandonar la sala de sessions."

Segon. ESTIMAR PARCIALMENT l'al·legació 6.3 presentada per l'Oficina Antifrau de Catalunya relativa a l'article 71 (Dret general a la informació) del ROM en el sentit d'afegir a l'apartat primer d'aquest article el text subratllat:



Núm. PLE2022000009

"1. Tots els membres de la corporació tenen dret a obtenir dels òrgans de govern municipal els antecedents, les dades o les informacions que estiguin en poder dels serveis de la corporació i siguin necessaris per al desenvolupament de llur funció. Aquest dret d'accés també comprèn el d'obtenció de còpies preferentment en format electrònic."

Tercer. DESESTIMAR la resta d'al·legacions presentades per l'Oficina Antifrau de Catalunya en base a l'informe del Secretari que s'ha transcrit anteriorment.

Quart. DESESTIMAR les al·legacions presentades pel senyor Francisco Avilés Salazar en qualitat de portaveu del Grup Municipal de Ciutadans (Cs), per la senyora (.../...), i per la senyora (.../...), en base a l'informe del Secretari que s'ha transcrit anteriorment.

Cinquè. APROVAR DEFINITIVAMENT el Reglament Orgànic Municipal (ROM) de l'Ajuntament del Masnou, segons el text que s'adjunta com Annex I als presents acords.

Sisè. NOTIFICAR els presents acords a l'Oficina Antifrau de Catalunya.

Setè. NOTIFICAR els presents acords al senyor Francisco Avilés Salazar en qualitat de portaveu del Grup Municipal de Ciutadans (Cs), a la senyora (.../...), i a la (.../...) en llengua castellana.

Vuitè. PUBLICAR els presents acords i el text íntegre del Reglament Orgànic Municipal (ROM) de l'Ajuntament del Masnou al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona (BOPB), en el tauler d'anuncis de la Corporació i anunciar al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya (DOGC) la referència del BOBP en que s'hagi publicat íntegrament el text.

Novè. TRAMETRE els presents acords i el text íntegre del Reglament a l'Administració de l'Estat i a la Generalitat de Catalunya.

8. - Aprovació de l'acta de les operacions de delimitació entre els termes municipals del Masnou i Alella.

En data 8 d'abril de 2022 la Generalitat de Catalunya va comunicar l'inici de les operacions de delimitació dels termes municipals del Masnou i Alella.

Les operacions de delimitació les han dut a terme representants d'ambdues administracions municipals i de la Generalitat de Catalunya els dies 5 i 15 de juliol de 2022, amb l'assistència dels veïns que van comparèixer. En aquesta darrera reunió es va aixecar l'acta de les operacions de delimitació, en data 15 de juliol de 2022.

L'acta de les operacions de delimitació del dia 15 de juliol de 2022, s'ha de sotmetre a aprovació per part del Ple, amb el quòrum de la majoria absoluta del nombre legal de membres de la corporació d'acord amb l'article 33.4 del Decret 244/2007, de 6 de novembre, pel qual es regula la constitució i demarcació territorial dels municipis, de les entitats municipals descentralitzades i de les mancomunitats de Catalunya.

En data 4 d'agost de 2022 l'arquitecte municipal ha emès informe sobre la delimitació.

En data 4 d'agost de 2022 el secretari ha emès informe relatiu al procediment a seguir.

Vist el dictamen favorable de la Comissió Informativa de Serveis Generals amb data 14 de setembre de 2022.



Núm. PLE2022000009

En virtut de tot el que s'ha exposat, es proposa, al Ple de la corporació, l'adopció dels acords següents:

Primer. Aprovar l'acta de les operacions de delimitació entre els termes municipals del Masnou i Alella del dia 15 de juliol de 2022.

Segon. Comunicar aquest acord a l'Ajuntament d'Alella i a la Direcció General d'Administració Local del Departament de Governació i Relacions Institucionals.

9. - Verificació del Text refós de la Modificació Puntual del Pla General d'Ordenació en l'àmbit del carrer de Can Mandri i de la parcel·la delimitada pels carrers d'Almeria, del Berguedà i de Pol·lacra Goleta Constanza.

Amb data 21 de juliol de 2021 es va aprovar inicialment la modificació puntual del Pla General d'Ordenació Urbana en l'àmbit del carrer de Can Mandri i de la parcel·la delimitada pels carrers d'Almeria, del Berguedà i de Pol·lacra Goleta Constanza redactada pel despatx Hèlix Arquitectes Associats, SLP, per encàrrec de l'Ajuntament del Masnou amb els objectius següents:

- *Establir l'ordenació detallada a la parcel·la situada als carrers d'Almeria, del Berguedà i de la Pollacra Goleta Constança per situar el sostre per habitatge de protecció oficial previst a l'àmbit del PMU-1 "carrer Almeria".*
- *Eliminar la doble qualificació 11hp/5a de la parcel·la delimitada pels carrers d'Almeria, del Berguedà i de la Pollacra Goleta Constança destinant 624,00m² a habitatge protegit (11hp) i 1.282,50m² d'equipament (5a).*
- *Modificar la qualificació de part dels sòls no edificables amb qualificació 11b (volumetria definida), de l'illa delimitada pels carrers de Terol, de Montserrat Roig, dels Ametllers i de la Pollacra Goleta Constança d'acord amb el conveni de cessió subscrit amb les diferents comunitats de propietaris de l'illa per tal de destinar-los a zona verda i vial.*

El resultat de la Modificació és un canvi de qualificació de 1.402,00m² de sòl de qualificació de volumetria definida (clau 11b) a 624,29 m² de sòl de zona verda (clau 4) i de 777,71m² de vial (clau 1c).

- *Situar la cessió per a espais lliures prevista en el PMU-1 "carrer Almeria" en part de l'àmbit de cessió de les diferents comunitats de propietaris de l'illa delimitada pels carrers de Terol, de Montserrat Roig, dels Ametllers i de la Pollacra Goleta Constança per així dotar aquest 624m² de zona verda de més qualitat.*

Després d'estar sotmesa a informació pública durant el termini d'un mes, durant el qual no es van presentar al·legacions, amb data 21 d'octubre de 2021 es va aprovar provisionalment i es va trametre a la Comissió Territorial d'Urbanisme de l'Arc Metropolità de Barcelona per a la seva aprovació definitiva.

Amb data 7 de març de 2022 el referit organisme va acordar suspendre la tramitació de la referida modificació, fins que, mitjançant un text refós, verificat per l'òrgan que havia atorgat l'aprovació provisional de l'expedient i diligenciat, s'incorporessin un conjunt de prescripcions.



Núm. PLE2022000009

El Ple de l'Ajuntament, per acord de data 19 de maig de 2022 va verificar el text refós i es va trametre a la Comissió Territorial d'Urbanisme de l'Arc Metropolità de Barcelona la qual, per acord de data 18 de juliol de 2022 va resoldre mantenir suspesa la tramitació de la Modificació puntual del Pla general d'ordenació urbana en l'àmbit del carrer de Can Mandri i de la parcel·la delimitada pels carrers d'Almeria, del Berguedà i de Pol·lacra Goleta Constanza del Masnou, fins que, mitjançant un text refós, verificat per l'òrgan que va atorgar l'aprovació provisional de l'expedient i diligenciat, s'incorporeessin les prescripcions següents:

1.1. Cal corregir l'error detectat als alçats normatius del plànol p.04 relatiu a la façana del carrer del Berguedà (a l'alçat independent propi d'aquest carrer i també a l'alçat conjunt que desenvolupa les tres façanes) consistent en indicar que l'edificació en planta baixa pot arribar fins al límit de la qualificació clau 11hp sense respectar el pati de separació.

El despatx Hèlix Arquitectes Associats, SLP va redactar un nou text refós, en relació amb el qual, amb data 5 de setembre de 2022, l'arquitecte municipal ha emès informe en el qual manifesta textualment el següent:

"L'objectiu principal d'aquest informe es posar de manifest les modificacions efectuades per donar resposta a l'acord de la Comissió d'Urbanisme de l'Arc Metropolità de Barcelona celebrada en la sessió de 18 de juliol de 2022.

OBJECTE I ÀMBIT D'ESTUDI

La modificació proposada té el següent objectiu principal:

- *Establir l'ordenació detallada a la parcel·la situada als carrers d'Almeria, del Berguedà i de la Pol·lacra Goleta Constança per situar el sostre per habitatge de protecció oficial previst a l'àmbit del PMU-1 "carrer Almeria".*
- *Modificar la qualificació de part dels sòls no edificables de l'illa delimitada pels carrers de Terol, de Montserrat Roig, dels Ametllers i de la Pol·lacra Goleta Constança d'acord amb el conveni de cessió subscrit amb les diferents comunitats de propietaris de l'illa.*
- *Situar la cessió per a espais lliures prevista en el PMU-1 "carrer Almeria" en part de l'àmbit de cessió de les diferents Comunitats de propietaris de l'illa delimitada pels carrers de Terol, de Montserrat Roig, dels Ametllers i de la Pollacra Goleta Constança.*

La Modificació puntual del PGO serà d'aplicació a un àmbit físicament discontinu. Per una banda afecta a part dels sòls no edificables de l'illa delimitada pels carrers de Terol, de Montserrat Roig, dels Ametllers i de la Pollacra Goleta Constança, de superfície total 1.402,00 m2. D'altra banda, la modificació afecta la totalitat de la parcel·la delimitada com a PMU-1, situada als carrers d'Almeria, del Berguedà i de la Pollacra Goleta Constança, de superfície 1.906,50 m2.

La modificació afecta un total de 3.308,50 m2.

La proposta suposa qualificar 624m2 de Zona de volumetria definida de protecció oficial, clau 11hp, amb un sostre de 2.116 m2 i destinar a equipaments públic, clau 5a, la resta de la parcel·la situada als carrers d'Almeria, del Berguedà i de la Pollacra Goleta



Núm. PLE2022000009

Constança. D'altra banda, dins de l'illa delimitada pels carrers de Terol, de Montserrat Roig, dels Ametllers i de la Pol·lacra Goleta Constança, es proposa modificar la qualificació urbanística de 624,29 m², que passarien a qualificar-se com a espais lliures, clau 4 i de 777,71 m², que passarien a la xarxa viària secundària, clau 1c.

Per tant, la modificació suposa un canvi de la qualificació urbanística en un total de 1.402,00 m².

La resta de superfície afectada, no es veu alterada més enllà d'establir l'ordenació del PMU-1 "carrer Almeria" amb les mateixes condicions de desenvolupament del planejament vigent sense necessitat de redactar l'instrument de planejament derivat, passant a sòl urbà consolidat.

ACORD DE LA CTU I ESMENES AL MATEIX

El text refós de la modificació puntual del Pla general dona compliment a l'acord de la Comissió Territorial tal com a continuació s'exposa:

1.1 Cal corregir l'error detectat als alçats normatius del plànol p.04 relatiu a la façana del carrer del Berguedà (a l'alçat independent propi d'aquest carrer i també a l'alçat conjunt que desenvolupa les tres façanes) consistent en indicar que l'edificació en planta baixa pot arribar fins al límit de la qualificació clau 11hp sense respectar el pati de separació.

En el text refós es corregeix l'error detectat als plànols d'alçat, respectant la separació normativa del pati.

CONCLUSIÓ

S'informa favorablement el document Text Refós de la Modificació Puntual del Planejament General d'Ordenació Urbana del Masnou en l'àmbit del carrer de Can Mandri i de la parcel·la delimitada pels carrers d'Almeria, del Berguedà i de la Pol·lacra Goleta Constanza, i les modificacions que aquest planteja resolent l'acord de la Comissió d'Urbanisme de l'Arc Metropolità de Barcelona celebrada en la sessió de 18 de juliol de 2022, i es proposa la seva aprovació."

Vist el dictamen favorable de la Comissió Informativa de Territori amb data 14 de setembre de 2022.

En ús de les atribucions conferides a la Corporació Municipal, es proposa l'adopció dels acords següents:

PRIMER.- Verificar el Text Refós de la modificació puntual del Pla General d'Ordenació Urbana en l'àmbit del carrer de Can Mandri i de la parcel·la delimitada pels carrers d'Almeria, del Berguedà i de Pol·lacra Goleta Constanza, un cop s'han introduït les prescripcions contingudes en l'acord adoptat per la Comissió Territorial d'Urbanisme de Barcelona en sessió celebrada el dia 18 de juliol de 2022, d'acord amb el que consta en l'informe emès per l'arquitecte municipal amb data 5 de setembre de 2022.

SEGON.- Trametre el text refós de la referida modificació del Pla General a la Comissió Territorial d'Urbanisme de l'Arc Metropolità de Barcelona, als efectes de la seva aprovació definitiva.



Núm. PLE2022000009

10. - Primera pròrroga del conveni de delegació de competències entre l'Ajuntament del Masnou i el Consell Comarcal del Maresme per a la prestació del servei en matèria de recollida i transports residus municipals.

En data 2 de setembre de 2022, el tècnic de Manteniment i Via Pública ha emès un informe favorable a la 1a pròrroga del conveni de delegació de competències entre l'Ajuntament del Masnou i el Consell Comarcal del Maresme, per a la prestació del servei en matèria de recollida i transports de residus municipals, que transcrit literalment diu:

“Exposició de fets

1. L'Ajuntament del Masnou és titular de les competències pròpies en matèria de gestió dels residus sòlids urbans, d'acord amb l'article 25.2.b) de la Llei 7/85, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de règim local, i ha de prestar el servei de recollida de residus, recollit en l'article 26.1 a) com a serveis obligatoris en tots el municipis.

La legislació sectorial que cal tenir en compte està constituïda per:

- Decret legislatiu 1/2009, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el text refós de la llei reguladora dels residus.
 - Llei 22/2011, de 28 de juliol, de residus y sòls contaminats.
 - Directiva 2008/98/CE del Parlament Europeu i del Consell de 19 de novembre de 2008 sobre els residus.
2. El 20 de setembre de 2018, el Ple de l'ajuntament del Masnou va aprovar la delegació de la competència al Consell Comarcal del Maresme per la prestació del servei en matèria de recollida i transport de residus, per la gestió dels residus municipals de paper i cartró recollits porta a porta als grans productors, i el conveni de delegació de competències entre el Consell Comarcal del Maresme i l'ajuntament del Masnou per la prestació d'aquest servei.
 3. Per tal de finançar les competències delegades, l'Ajuntament assigna inicialment una aportació econòmica de 9.734,20 € per l'any 2018, IVA inclòs, que respon als serveis inclosos al Pla de gestió del servei, amb càrrec a la partida pressupostària MS.16210 46500 Recollida comercial paper.
 4. Per l'any complet 2019, segons el pressupost descrit al punt 6 del Pla de Gestió del Servei, el preu del servei anual és de 58.405,15 € IVA inclòs, que es pagarà en 12 mensualitats de 4.867,10 € IVA inclòs, amb càrrec a la partida pressupostària MS.16210 46500 Recollida comercial paper.
 5. Durant l'any 2020 els preus unitaris del servei prestat s'actualitzen de mutu acord. El cost anual del servei per l'any 2020 és de 60.288,38€ IVA inclòs, que es pagarà en 12 mensualitats de 5.024,03 Eur IVA inclòs, que suposa un increment de 1.883,23€ respecte el cost anual l'any 2019 , amb càrrec a la partida pressupostària MS.16210 46500 Recollida comercial paper.
 6. Durant els anys 2021 i 2022 no es registren modificacions de cost del servei. A data d'aquest informe el cost anual segueix vigent de manera ordinària amb 60.288,38 Eur IVA inclòs, amb càrrec a la partida pressupostària MS.16210 46500 Recollida comercial paper.



Núm. PLE2022000009

7. Aquesta delegació de competències te una vigència de 4 anys. En qualsevol moment, abans de la finalització del termini establert de vigència del conveni, es podrà acordar expressament la seva pròrroga per un període de fins a quatre anys addicionals, aprovats per períodes d'anys naturals, que han de ser acordats per l'òrgan competent de cadascuna de les entitats signants.
8. A dia 17 d'agost de 2022 es demana aquest informe tècnic per que existeix interès per ambdós parts de realitzar una 1a addenda de pròrroga del conveni.
9. L'empresa delegada que executa la operativa de recollida de residus que estableix el Conveni, està executant aquest servei satisfactòriament, acomplint el conveni signat, així com totes les clàusules subscrietes al Conveni aprovat.
10. El servei que contempla i es presta en aquest conveni es necessari per donar cobertura al correcte servei de recollida comercial de paper i cartró al Masnou per grans productors, fent-se necessària la seva pròrroga.

Propostes

1. Aprovar la 1a pròrroga de la delegació de competències al Consell Comarcal del Maresme per la gestió dels residus municipals de paper i cartró recollits porta a porta als grans productors. L'exercici d'aquesta competència implicarà que el Consell realitzi la gestió de recollida i transport fins al gestor autoritzat.
2. Aprovar aquesta 1a pròrroga per fer-la efectiva del 8 d'octubre de 2022 fins al 7 d'octubre de 2023.
3. Donar continuïtat durant el període de 1a pròrroga al Conveni Aprovat amb les clàusules subscrietes el dia 8 d'octubre de 2018, incloent les modificacions de preus unitaris pactades.
4. Autoritzar i disposar la despesa per un import de 60.288,38€ IVA inclòs a favor del Consell Comarcal del Maresme amb CIF P5800008D, corresponent a la prestació del servei de recollida i transport de residus de paper i cartró recollits porta a porta als grans productors, amb càrrec a l'aplicació pressupostaria "MS.16210 46500 Recollida comercial paper", i distribuïda en els següents exercicis: 13.874,59 Eur del 8 d'octubre de 2022 fins 31 de desembre de 2022 i 46.413,79 Eur de l'1 de Gener de 2023 fins 7 d'octubre de 2023.
5. Declarar la plurianualitat de la despesa i adoptar el compromís de dotar els pressupostos dels exercicis corresponents del crèdit adequat i suficient per atendre les despeses que se'n deriven."

Vist el dictamen favorable de la Comissió Informativa de Territori amb data 14 de setembre de 2022.

En virtut de tot el que s'ha exposat, es proposa, al Ple de la corporació, l'adopció dels acords següents:

Primer. Aprovar la 1a addenda de pròrroga del conveni de delegació de competències entre l'Ajuntament del Masnou i el Consell Comarcal del Maresme, per a la prestació del servei en matèria de recollida i transports de residus municipals per al període comprès entre el 8 d'octubre de 2022 i el 7 d'octubre de 2023.



Núm. PLE2022000009

Segon. Aprovar aquesta 1a pròrroga per fer-la efectiva del 8 d'octubre de 2022 fins al 7 d'octubre de 2023.

Tercer. Autoritzar i disposar la despesa per un import de 60.288,38€ IVA inclòs a favor del Consell Comarcal del Maresme amb CIF P5800008D, corresponent a la prestació del servei de recollida i transport de residus de paper i cartró recollits porta a porta als grans productors, amb càrrec a l'aplicació pressupostaria "MS.16210 46500 Recollida comercial paper", i distribuïda en els següents exercicis:

- a. 13.874,59 € del 8 d'octubre de 2022 fins 31 de desembre de 2022
- b. 46.413,79 € de l'1 de Gener de 2023 fins 7 d'octubre de 2023

Quart. Declarar la plurianualitat de la despesa i adoptar el compromís de dotar els pressupostos dels exercicis corresponents del crèdit adequat i suficient per atendre les despeses que se'n deriven.

Cinquè. Comunicar aquest acord al Consell Comarcal del Maresme.

Sisè. Facultar l'alcalde per a que en nom i representació de l'Ajuntament subscrigui la referida addenda.

11. - Contesta de l'Equip de Govern als precis i les preguntes de la sessió anterior.

12. - Precs i preguntes adreçats a l'Equip de Govern.

13. - Declaració institucional presentada pel Grup Municipal de Cs sol·licitant mesures urgents per a l'aprovació d'un pla de reindustrialització de la fàbrica tèxtil que pertany a Nextil Group (antiga DOGI).

El pasado 29 de junio de 2022 nos despertábamos con la noticia de que el grupo textil Nextil -la antigua Dogi- anunciaba el cierre de su fábrica de Masnou, con unos 72 trabajadores, porque según ésta, no se habían podido solventar los problemas técnicos que arrastraba desde hace años y por la dificultad de trasladar a los clientes el incremento de los costes de materias primas y energía, lo que venía afectando a la rentabilidad.

Sin entrar a valorar la realidad de los argumentos esgrimidos por la empresa para justificar el cierre de dicha fábrica, pues ello corresponde a la autoridad laboral que decida sobre el Expediente de Regulación de Empleo, nuestro grupo se muestra muy preocupado por la pérdida de tantos puestos de trabajo, el futuro de estos trabajadores y sus familias, en especial de los más vulnerables, así como el destino de unas instalaciones que pueden convertirse en "barco fantasma" si no se realiza una actuación urgente.

Es por ello que creemos necesario que se impulse un Plan de transformación y reactivación industrial en Masnou que tenga como finalidades principales la retención, consolidación y crecimiento de la industria, y muy especialmente, en conseguir atraer a las aún instalaciones de Nextil Group de Masnou una nueva industria en la que tengan preferencia los trabajadores que en breve verán extinguidos sus contratos laborales.



Núm. PLE2022000009

En julio de 2017, el presidente de la Generalidad de Cataluña y el consejero de Empresa y Conocimiento firmaron con las patronales Foment del Treball, Pimec y Fepime, y los sindicatos UGT y CCOO, el Pacto Nacional para la Industria (PNI), pacto que hoy sigue vigente, pues si bien se ha puesto en marcha la elaboración del nuevo para el periodo 2022-2025, éste aún no ha sido aprobado. Pues bien, nuestro municipio, altamente afectado por la constante pérdida de industria, debe formar parte activa ya sea de forma directa o indirecta en la elaboración del nuevo plan.

Por todos estos motivos expuestos, el Grupo Municipal de Ciutadans (Cs) en el Ayuntamiento de El Masnou propone la adopción de los siguientes acuerdos:

1.- Instar al Departamento de Empresa y Trabajo, con domicilio a efectos de notificaciones en Paseo de Gràcia, 105, 08008 Barcelona, para que agilice la aprobación del Pacto Nacional para la Industria 2022-2025, así como para aumentar en la Mesa de trabajo la presencia de representantes de los municipios, haciendo posible la del Alcalde del Masnou en las sesiones que se convoquen de dicha Mesa.

2.- Instar al Departamento de Empresa y Trabajo para que formule un plan concreto de reindustrialización para Masnou que tenga, entre otro objetivos, la búsqueda de algún operador industrial que pueda instalarse en la fábrica que actualmente ocupa Nextil Group en Masnou y pueda subrogar al mayor número de trabajadores posible.

3.- Instar al Ministerio de Industria, Comercio y Turismo, con domicilio a efectos de notificaciones en Paseo de la Castellana, núm. 160, 28046 Madrid, para que dentro del Programa de Ayudas para Actuaciones de Reindustrialización, fomente en nuestro municipio una inversión tanto en infraestructuras industriales como en iniciativas empresariales de carácter productivo para las aún instalaciones de Nextil Group, todo ello dentro del Programa Reindus que concede préstamos para la creación de nuevos establecimientos industriales, su traslado, mejoras y modificaciones en las líneas de producción y para la implementación productiva de tecnologías de la "Industria Conectada 4.0".

4.- Trasladar al Comité de empresa del centro de trabajo que la empresa Nextil Group tiene en Masnou nuestra solidaridad y afecto en estos duros momentos, indicándoles que este Ayuntamiento facilitará, en la medida de lo posible, una reindustrialización de esas instalaciones con el objetivo de crear nuevas oportunidades laborales para los que ahora verán perder su puesto de trabajo.

5.- Que se publique la presente declaración institucional y sus acuerdos mediante los canales habituales de comunicación del Ayuntamiento, tales como Twitter, Facebook y otras redes sociales, página web y la revista Masnou Viu.