



Núm. PLE2026000008

Relació de propostes del Ple Municipal en sessió ordinària de l'Ajuntament del Masnou del dia 17 de setembre de 2026.

I. Part resolutiva:

1. - Aprovació de l'esborrany de l'acta del Ple ordinari del 16 de juliol de 2026.

2. - Informacions de l'Alcaldia.

3. - Donar compte de l'informe sobre el compliment dels terminis previstos de pagament de les obligacions de l'Ajuntament del Masnou corresponent al segon trimestre de 2026 i càlcul del període mig de pagament.

La tesorera de la corporació ret compte de l'informe que diu literalment:

Antecedents

Primer.- El que es disposa en el següent informe és d'aplicació a tots els pagaments efectuats com a contraprestació en les operacions comercials entre empreses i l'Ajuntament del Masnou. L'àmbit objectiu són les operacions comercials corresponents a despeses corrents en béns i serveis, i inversions. Per tant, no s'inclouen les operacions que no estan basades en una relació comercial, tals com les derivades d'una relació estatutària o de personal. El destinatari del pagament ha de ser una empresa i, en conseqüència, queden exclosos els que es produeixen entre diferents entitats del sector públic.

Segon.- S'acompanya l'annex, relatiu a les mesures de lluita contra la morositat, on hi consta la informació relativa als pagaments realitzats en el trimestre, i també les factures pendents de pagament al final del trimestre, d'acord amb el compliment dels terminis previstos en la Llei 15/2010, de 5 de juliol, amb indicació dels realitzats dins i fora del termini legal de pagament. En aquest annex també es detallen els interessos de demora pagats en el període si fos el cas. A l'annex també hi consten aquelles factures que a finals de trimestre hagin transcorregut més de tres mesos des de la seva anotació en el registre de factures i no s'hagin tramitat els corresponents expedients de reconeixement de l'obligació.

Tercer.- S'informa sobre el compliment de la normativa vigent relativa al període mig de pagament a proveïdors d'acord amb el Reial Decret 635/2014, de 25 de juliol, que mesura el retard en el pagament del deute comercial en termes econòmics, com a indicador diferent respecte al període legal de pagament establert en la normativa relativa a les mesures de lluita contra la morositat (càlculs anteriors). Per al seu càlcul, es té en compte la data d'inici del còmput, que coincideix amb la data de conformitat al servei o a l'entrega. Donat que el sistema informàtic no reflecteix aquest acte de conformitat, s'inicia el termini del còmput del PMP coincidint amb la fase comptable de reconeixement de l'obligació de la factura (data d'aprovació dels documents o certificacions) i la data del seu pagament material.

Quart.- En relació amb els pagaments realitzats en el trimestre, i també les factures pendents de pagament al final del trimestre, d'acord amb el compliment dels terminis previstos en la Llei 15/2010, de 5 de juliol, amb indicació dels realitzats dins i fora del termini legal de pagament, també s'inclouen les dades corresponents a "Serveis Municipals del Masnou, Empresa Municipal, S.L.", d'acord amb les dades proporcionades per la gerència d'aquesta empresa municipal.



Núm. PLE2026000008

Cinquè.- Sense perjudici de la seva possible presentació i debat en el Ple Municipal, aquest informe s'ha de remetre als òrgans competents del Ministeri d'Hisenda.

Legislació aplicable

- Article 4 de la Llei 3/2004, de 29 de desembre, per la que s'estableixen mesures de lluita contra la morositat en les operacions comercials, modificat per l'article 33 de la Llei 11/2013, de 26 de juliol, de mesures de suport a l'emprenedor i d'estímul del creixement i de la creació de llocs de treball.
- Article 198.4 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic.
- Capítol II del Reial Decret 635/2014, de 25 de juliol, pel que es desenvolupa la metodologia de càlcul del període mig de pagament a proveïdors de les Administracions Públiques, modificat pel Reial Decret 1040/2017, de 22 de desembre.
- D'acord amb allò previst en l'ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, les corporacions locals hauran de remetre al Ministeri d'Hisenda la informació relativa al seu període mig de pagament a proveïdors, referit al trimestre anterior.

Conclusions

Primer.- Per l'Ajuntament del Masnou els pagaments realitzats en el trimestre tenen un període mig de pagament (PMP) de **52,08** dies, que és el nombre promig de dies que van des de la data de registre de la factura per part del proveïdor fins a la data del seu pagament material.. Per "Serveis Urbans del Masnou, Empresa Municipal, S.L." els pagaments realitzats en el trimestre tenen un període mig de pagament (PMP) de **35,23** dies.

Segon.- Per l'Ajuntament del Masnou les factures pendents de pagament al final del trimestre tenen un període mig pendent de pagament (PMPP) de **43,94** dies, que és el nombre promig de dies que van des de la data de registre de la factura per part del proveïdor fins l'últim dia del trimestre. Per "Serveis Urbans del Masnou, Empresa Municipal, S.L." les factures pendents de pagament al final del trimestre tenen un període mig pendent de pagament (PMPP) de **46,29** dies.

Tercer.- Per l'Ajuntament del Masnou a finals d'aquest trimestre consten 61 factures, per valor total de 634.712,79.-€, de les quals han transcorregut més de tres mesos des de la seva anotació en el registre de factures i no s'han tramitat els corresponents expedients de reconeixement de l'obligació.

Quart.- El període mig de pagament definit en el Reial Decret 635/2014 per l'actual trimestre és de **26,94 dies**, segons el detall següent:

Ràtio d'operacions pagades	23,32 dies
Import d'operacions pagades	2.904.000,64
Ràtio d'operacions pendents de pagament	55,10 dies
Import d'operacions pendents de pagament	373.470,42.-€
Període mitjà de pagament de l'entitat	26,94 dies



Núm. PLE2026000008

Cinquè.- El període mig de pagament definit en el Reial Decret 635/2014 té en compte el període transcorregut entre la data d'inici del còmput, que correspon a la data d'aprovació dels documents o certificacions, i que en el cas de l'Ajuntament del Masnou es concreta en la data de reconeixement de l'obligació de la factura, i la data del seu pagament material.

Sisè.- Retre el present informe al Ple Municipal, al Ministeri d'Hisenda, i publicar-lo al portal de transparència de l'Ajuntament del Masnou.

4. - Donar compte de l'informe d'Intervenció d'avaluació de compliment d'objectius de la LO 2/2012 respecte al seguiment del segon trimestre del pressupost 2026 amb motiu de la seva remissió al Ministeri d'Hisenda.

Únic. Donar compte informe d'Intervenció d'avaluació del compliment dels objectius de la LO 2/2012, de 27 d'abril d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, respecte al seguiment del segon trimestre del pressupost 2026, el qual es transcriu a continuació:

"ANTECEDENTS

Primer:

La Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat financera, (en endavant LOEPSF), regula el principi de transparència com a base del funcionament de les Administracions Públiques, i per això resulta clau el rendiment de comptes i el control de la gestió econòmica per a contribuir a generar confiança en el correcte funcionament del sector públic.

L'article 6 de la LO 2/2012, de 27 d'abril, es recull el principi de transparència i que les Administracions Públiques subministraran tota la informació necessària per al compliment de les disposicions d'aquesta llei.

Considerant que el desenvolupament reglamentari a què es refereix l'esmentat article de la LOEPSF l'ha realitzat el Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques, a través de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, modificada per l'Ordre HAP/2082/2014, i en concret, sobre les obligacions trimestrals de subministrament d'informació, s'ha recollit a l'article 16.

De conformitat amb el regulat al mencionat article 16 de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, l'Ajuntament ha complert amb l'obligació de remissió de subministrament de la informació trimestral corresponent al segon trimestre de 2026, en temps i forma, abans del dia 31 de juliol de 2026, havent-se tramès la totalitat de la informació requerida pel Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques a través de la plataforma telemàtica habilitada a l'"Oficina Virtual per a la coordinació financera amb les Entitats Locals" d'acord amb la informació obrant en aquest moment en relació al compliment de l'objectiu d'estabilitat, de la regla de la despesa i del límit del deute.

Segon:

El Consell de Ministres va aprovar, en data 18 de novembre de 2025, l'acord pel qual es fixen els objectius d'estabilitat i deute públic i el límit de despesa no financera pel període 2026-2028 en els següents termes:



Núm. PLE2026000008

Pel que fa a l'objectiu d'estabilitat pressupostària, les corporacions locals han de mantenir una posició d'equilibri o superàvit, computada en termes de capacitat de finançament d'acord amb la definició del sistema europeu de comptes (SEC).

Pel que fa a la regla de la despesa, d'acord amb l'article 12 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, la variació de la despesa computable de l'Administració Central, de les comunitats autònomes i de les corporacions locals no pot superar la taxa de referència de creixement del producte interior brut de mitjà termini de l'economia espanyola. D'acord amb l'informe de situació de l'economia espanyola previst a l'article 15.5 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, la taxa de referència que estableix el límit de la variació de la despesa computable a efectes de la regla de la despesa per als propers exercicis és la següent:

2026	2027	2028
3,5	3,4	3,2

Pel que fa a l'objectiu de deute, d'acord amb l'article 13 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, el volum de deute públic, definit d'acord amb el protocol sobre procediment de dèficit excessiu (Deute PDE), del conjunt de les corporacions locals, no pot superar el percentatge del producte interior brut nacional expressat en termes nominals que es determini d'acord amb el procediment establert en l'article 15 d'aquesta Llei. Atès que, en el cas de les corporacions locals, aquest objectiu es defineix únicament en termes sectorials, per al conjunt de tots els ens locals, i no en termes individuals, cal remetre's al compliment del límit d'endeutament recollit al Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals i Disposició final 31a de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2013.

FONAMENTS JURÍDICS

1. Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera
2. Ordre HAP/2082/2014, de 7 de novembre, per la que es modifica la Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la que es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes a la LO 2/2012.
3. Reglament UE N° 549/2013, del Parlament Europeu i del Consell de 21 de maig de 2013, relatiu al Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals de la Unió Europea (SEC-10).
4. Reial Decret 13/2026, de 2 de juny, pel que s'adopten mesures relatives als recursos dels sistemes de finançament territorial.

INFORMO**Avaluació del compliment de l'objectiu d'Estabilitat Pressupostària:**

L'elaboració, aprovació i execució dels pressupostos i demás actuacions que afectin a les despeses i ingressos de les Entitats Locals hauran de realitzar-se sota el compliment del principi d'estabilitat pressupostària.

L'objectiu d'estabilitat pressupostària, s'identifica amb una situació d'equilibri o superàvit computada, al llarg del cicle econòmic, en termes de capacitat de finançament d'acord amb la definició continguda al Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals (SEC-10).



RELACIÓ DE PROPOSTES DEL PLE MUNICIPAL

17 de setembre de 2026

Núm. PLE2026000008

L'avaluació del compliment de l'objectiu d'estabilitat amb motiu de la previsió de la liquidació del pressupost de 2026, una vegada realitzats els ajustaments SEC-10, que seguidament es detallen, presenta el següent resultat:

Concepte	Previsió liquidació
Ingressos no financers (Cap. I a VII)	34.442.292,73
Despeses no financeres (Cap. I a VII)	34.168.753,55
Saldo operacions no financeres	273.539,18
Ajustos SEC	-436.661,34
Ajustos per operacions internes	0,00
CAPACITAT (+) / NECESSITAT (-) FINANÇAMENT SEC	-163.122,16

Detall dels ajustos SEC són els següents:

Codi	Descripció	Previsió liquidació
GR000a	Ajust per recaptació ingressos Capítol 1	-106.439,36 €
GR000b	Ajust per recaptació ingressos Capítol 2	-13.189,44 €
GR000c	Ajust per recaptació ingressos Capítol 3	-448.030,06 €
GR001	(+) Ajust per liquidació PTE - 2008	0,00 €
GR002	(+) Ajust per liquidació PTE - 2009	0,00 €
GR002b	(+) Ajust per liquidació PTE d'exercicis diferents a 2008 y 2009	0,00 €
GR006	Interessos	0,00 €
GR006b	Diferències de canvi	
GR015	Ajust per grau d'execució de despesa	0,00 €
GR009	Inversions realitzades per compta de la Corporació Local ¹	
GR004	Ingressos per vendes d'accions (privatitzacions)	
GR003	Dividends i Participació en beneficis	
GR016	Ingressos obtinguts del pressupost de la Unió Europea	-66.610,83 €
GR017	Operacions de permuta financera (SWAPS)	
GR018	Operacions de reintegrament i execució d'avalis	
GR012	Aportacions de capital a empreses públiques	0,00 €
GR013	Assumpció i cancel·lació de deutes d'empreses públiques	
GR014	Despeses realitzades en l'exercici i pendents d'aplicació al pressupost corrent.	190.100,71 €
GR008	Adquisicions amb pagament aplaça	0,00 €
GR008a	Arrendament financer	7.507,64 €
GR008b	Contractes d'associació públic privada (APP's)	
GR010	Inversions realitzades per la corporació local per compta d'altre Administració Pública ²	
GR019	Préstecs	
GR020	Devolucions d'ingressos pendents d'aplicar a pressupost	0,00 €
GR021	Consolidació de transferències amb altres Administracions Públiques	
GR099	Altres (1)	
	TOTAL AJUSTOS	-436.661,34 €



Núm. PLE2026000008

Avaluació del compliment de la Regla de la despesa

La variació de la despesa computable no podrà superar la taxa de referència de creixement del Producte Interior Brut a mig termini de l'economia espanyola, que per a l'exercici 2026 aquesta se situa en el 3,5%.

S'entendrà per despesa computable, als efectes previstos al paràgraf anterior, els recursos no financers definits en termes del Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals, exclosos els interessos del deute, la despesa no discrecional en prestacions per atur, la despesa finançada amb alienació d'inversions, la part de la despesa finançada amb fons finalistes procedents de la Unió Europea o d'altres Administracions Públiques i les transferències a les Comunitats Autònomes i a les Corporacions locals vinculades als sistemes de finançament.

El càlcul de la despesa computable en la previsió de la liquidació és el següent:

DESPESA COMPUTABLE PREVISTA 2026	Previsió Liquidació 2026
Cap 1. Personal	14.446.156,68 €
Cap 2. Béns corrents i serveis	12.403.180,47 €
Cap 3. Despeses financeres (*)	0,00 €
Cap 4. Transferències corrents	3.313.093,99 €
Cap 5. Fons de contingència	0,00 €
Cap 6. Inversions reals	3.884.662,41 €
Cap 7. Transferències de capital	0,00 €
OCUPACIONS NO FINANCERES, EXCLOSOS INTERESSOS (*)	34.047.093,55 €
(-) Despeses realitzades en exercicis anteriors i aplicades al pressupost	-190.100,71 €
(+/-) Adquisicions amb pagament ajornat	0,00 €
(+/-) Arrendament financer	-7.507,64 €
Total Ajustos	-197.608,35 €
OCUPACIONS NO FINANCERES, AJUSTADES I SENSE INTERESSOS	33.849.485,20 €
(-) Transferències internes a entitats que integren la Corporació Local	0,00 €
(-) Despesa finançada amb fons finalistes procedents de UE i altres AP	-3.442.208,76 €
Unió Europea	0,00 €
Estat	0,00 €
Comunitats autònomes	
Diputacions provincials	
Altres	
Despesa computable exercici 2026	30.407.276,44€
(-) Despesa en inversions sostenibles 2026 (IFS 2026)	220.000,00 €
Despesa computable 2026 descomptat IFS	30.187.276,44€



Núm. PLE2026000008

La despesa computable de l'exercici 2025 i el límit de la regla de la despesa per l'exercici 2026 calculada amb les dades de la liquidació del pressupost de l'exercici 2025 són els següents:

LÍMIT DE LA REGLA DE LA DESPESA PER L'EXERCICI 2026 (CALCULADA EN BASE A LIQUIDACIÓ EXERCICI 2025)	Masnou
Despesa computable exercici 2025	27.498.135,94 €
(-) Despesa en inversions sostenibles 2025 (IFS 2025)	- €
Despesa computable 2025 descomptat IFS	27.498.135,94€
Taxa de referència (TR). Límit establert per exercici 2026	3,50%
Despesa computable 2025 * (1+ % Límit establert per 2026- TR)	28.460.570,70 €
(+) Incrementos permanents de Recaptació per canvis normatius	
(-) Disminucions permanents de Recaptació per canvis normatius	
LÍMIT DE LA REGLA DE DESPESA 2026 (Límit +/- Variacions en la recaptació)	28.460.570,70 €

Per tant, el límit de la regla de la despesa per l'exercici 2026 se situa en 28.460.570,70 € mentre que la despesa computable prevista pel 2026 resulta 30.187.276,44 €, donant com a resultat un excés de 1.726.702,74 €.

La variació entre la despesa computable de l'exercici 2025, que és de 27.498.135,94 € i la despesa computable de l'exercici 2026, que és de 30.187.276,44 €, resulta ser de 9,78 % quan el límit es situa en el 3,5%

A. Despesa computable exercici 2025	27.498.135,94€
B. LÍMIT DE LA REGLA DE DESPESA 2026 (increment 3,5% sobre 2025)	28.460.570,70€
C. Despesa computable 2026 (descomptat IFS)	30.187.276,44€
Diferència (Excés) entre el "Límit de la Regla de la Despesa" i la "Despesa computable Liq.(B-C)	-1.726.705,74 €
Diferència entre la "Despesa computable" "2026" i "2025" (C - A)	2.689.140,50 €
% Increment despesa computable 2026 s/2025	9,78%

Avaluació del nivell de deute viu al final del període.

Per últim, s'informa sobre el nivell de deute viu al final del període, que es situa en:

Deute viu PDE	4.004.604,45€
Op. Crèdit amb AAPP	874.560,67€
Capital viu a efectes art. 53 TRLRHL	4.879.165,12€



Núm. PLE2026000008

CONCLUSIÓ

En el marc del seguiment del segon trimestre del pressupost 2026, amb motiu de la seva remissió al Ministeri d'Hisenda, la previsió de liquidació del pressupost de l'exercici 2026 suposa el següent:

- ✓ No es compleix l'objectiu d'estabilitat pressupostària per 163.122,16€.
- ✓ Es valora que l'entitat No compliria la Regla de la despesa per excés de 1.726.705,74€.
- ✓ El nivell de deute PDE al final del trimestre vençut se situa en 4.004.604,45 € i el Capital viu a efectes de l'art. 53 del TRLTHL és de 4.879.165,12 €.

D'acord amb les dades d'execució i les previsions de tancament corresponents al segon trimestre de 2026, s'estima que la corporació podria incórrer en incompliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària i de la regla de la despesa. No obstant això, la constatació definitiva del compliment de les regles fiscals i, si escau, de l'obligació d'aprovar un pla economicofinancer, es produirà en la liquidació del pressupost de l'exercici 2026.

No obstant això, es preveu que l'incompliment estimat deriva principalment de l'execució de despeses finançades amb romanent de tresoreria per a despeses generals i/o amb excés de finançament afectat procedent de la liquidació de l'exercici anterior. En conseqüència, en el moment de la liquidació caldrà determinar l'import de l'incompliment atribuïble exclusivament a la utilització d'aquests recursos.

D'acord amb l'article 4 del Reial decret llei 13/2026, de 2 de juny, no serà exigible l'aprovació d'un pla economicofinancer per la part de l'incompliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària o de la regla de la despesa que derivi exclusivament de la utilització del romanent de tresoreria per a despeses generals o de l'excés de finançament afectat, sempre que el període mitjà de pagament a proveïdors no superi el termini màxim legal. En canvi, serà exigible un pla economicofinancer si el dèficit o l'excés de despesa computable supera l'import imputable a aquests recursos."

5. - Modificació puntual del Pla estratègic de subvencions 2025-2027.

En data 23 de gener de 2025, el Ple de l'Ajuntament del Masnou va aprovar el Pla estratègic de subvencions (en endavant PES) per als anys 2025-2027.

El PES té el seu fonament en allò disposat, amb caràcter general, a l'exposició de motius de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions (en endavant, LGS) i, de forma específica, al mandat establert a l'article 8 d'aquesta norma, així com als articles 10 i següents del Reial Decret 887/2006, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions (en endavant RGS).

Així, l'article 8.1 de la LGS assenyala:

"Els òrgans de les administracions públiques o qualssevol ens que proposin l'establiment de subvencions, amb caràcter previ, hauran de concretar en un pla estratègic de subvencions els objectius i efectes que es pretenen amb la seva aplicació, el termini necessari per a la seva aplicació consecució, els costos previsibles i les seves fonts de finançament, supeditant-se en tot cas, al compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària"



Núm. PLE2026000008

Aquest article 8 LGS ha estat desenvolupat pels articles 10 a 15 del RGS, que estableixen quins han de ser els principis rectors, l'àmbit i el contingut del pla, així com la competència per a la seva aprovació i el seguiment que se n'ha de fer.

Al PES hi consta línia de subvenció 03 Acció social i comunitària, l'actuació número 109 Solidaritat i cooperació internacional, destinada al Fons Català de Cooperació al Desenvolupament el 2026 era de 40.000,00 €.

El Ple de l'Ajuntament del Masnou del 16 de juliol de 2026 va aprovar la modificació de crèdit 22/2026, amb una aportació extraordinària al Fons Català de Cooperació i Desenvolupament per l'emergència del terratrèmol de Veneçuela de 8.000 € per tant l'import total per al FCCD és de 48.000,00 €.

Vist l'informe favorable de la cap de l'Àrea de Comunitat i Persones que forma part de l'expedient.

Vist el dictamen favorable de la Comissió Informativa de Serveis Generals amb data 8 de setembre de 2026.

En virtut de tot el que s'ha exposat, es proposa al Ple de la corporació l'adopció dels acords següents:

Primer. Modificar el Pla Estratègic de subvencions 2025-2027 en el sentit d'incorporar-hi 8.000,00 €, corresponents a l'aportació extraordinària per l'emergència del terratrèmol de Veneçuela, a la subvenció nominativa destinada al Fons Català de Cooperació i Desenvolupament a l'exercici 2026, que passa de 40.000,00 € a 48.000,00 €.

Segon. Traslladar aquest acord a la regidoria i als òrgans interessats, així com a la Intervenció municipal, per al seu coneixement i als efectes oportuns.

Tercer. Publicar l'acord adoptat pel Ple a l'e-tauler i al portal de transparència de l'Ajuntament del Masnou, per a la seva consulta, en compliment dels principis de publicitat activa i transparència informativa recollits a la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i a la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

6. - Ratificació del Decret d'alcaldia número 2026LLDA003208 de data 28 d'agost de 2026 sobre la suspensió del Manual de valoració de llocs de treball i política retributiva.

Vist el Decret d'Alcaldia número 2026LLDA003208 de data 28 d'agost de 2026 en el que es disposa textualment el següent:

"Primer.- En data 31/07/2026, per part del senyor Oriol Pujol Guillen, en la seva condició de representant dels tècnics de territori de l'Ajuntament del Masnou, ha presentat instància genèrica que adjunta recurs de reposició contra el Manual de valoració de llocs de treball i la política retributiva associada, aprovat pel Ple de l'Ajuntament del Masnou en sessió celebrada el 18/06/2026 (publicació al BOPB de 3/7/26).

Segon.- La part recurrent interessa (amb les concrecions que es formularan més endavant) l'adopció d'una mesura cautelar consistent en la suspensió de l'execució de l'acte administratiu objecte d'impugnació.



Núm. PLE2026000008

FONAMENTS DE DRET:

PRIMER.- Sobre l'admissibilitat del recurs:

I. És objecte d'impugnació, mitjançant la presentació d'un recurs de reposició, l'acord adoptat en data 18 de Juny de 2026 pel Ple de l'Ajuntament del Masnou, pel qual es va aprovar el Manual de valoració de llocs de treball i la política retributiva associada.

De conformitat amb allò disposat a l'article 52.2.a de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local (en endavant LRBRL), les Resolucions adoptades pel Ple posen fi a la via administrativa; en conseqüència, i per remissió a l'article 123.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (en endavant LPAC), l'esmentat acord podrà ser recorregut potestativament en reposició davant el mateix òrgan que l'hagi dictat o ser impugnat directament davant l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu.

El termini per a la presentació del recurs és d'un mes.

II. De conformitat amb la instància i recurs presentats, es dedueix que el senyor Oriol Pujol Guillen actua en puritat com a representant dels recurrents signants del recurs, i amb els matisos que ara es diran:

a. El recurs de reposició pròpiament dit, és subscrit per un total de 12 persones, ara bé, únicament en consta la signatura electrònica de 10 d'aquests interessats en un document final, que ni tant sols permet acreditar la voluntat de recórrer del conjunt de signants. La simple signatura d'un document final i genèric, que no identifica en el seu contingut ni tant sols mínimament, allò que s'està signant, impedeix verificar la intenció de les signatures que s'hi detallen.

És necessari en aquest sentit, que en el document on s'inclouen el conjunt de signatures dels recurrents, s'identifiqui clarament què és el que s'està signant i en definitiva subscriuint, amb identificació clara i determinada en la mateixa pàgina de signatures de l'acte objecte de recurs.

b. A major abundància, s'inclouen dos persones com a recurrents -i al capdavant interessades en el procediment- que no han signat el document, justificant que la manca de la seva signatura és deguda al gaudiment del seu període de vacances. Admetre la validesa sense més tràmits del document presentat, i en les condicions i característiques d'aquest, permetria pels mateixos arguments que utilitzen els recurrents, la subscripció del recurs per qualsevol altre persona/es, fins i tot amb el desconeixement d'aquesta/es.

Resulta imprescindible la signatura electrònica de totes i cadascuna de les persones interessades que donin suport al recurs.

c. Conforme ja s'ha anticipat, s'està actuant en puritat, sota una representació tàcita, atorgada a favor del senyor Pujol -que és qui en definitiva presenta el recurs de manera telemàtica, i com a representant dels tècnics-.

La representació, entesa com aquella facultat en virtut de la qual un tercer, actua en la posició del vertader interessat, efectuant en nom d'aquest els actes i actuacions que a aquest li correspondrien, està subjecte a uns requisits i formalismes per tal d'atorgar validesa a les actuacions realitzades per compte de l'altre.



Núm. PLE2026000008

I pel que fa als actes de tràmit, aquesta representació es presumeix.

En canvi, no succeeix el mateix per als actes contemplats en l'article 5.3 de la Llei 39/2015 d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques (LPAC).

O el que és el mateix, cal acreditar la representació per a la interposició de qualsevol recurs en nom d'un altre persona.

III. Les deficiències apuntades en anterior apartat II, subapartats: "a", "b" i "c", seran objecte de requeriment d'esmena previ a la Resolució sobre el fons de l'assumpte i en la part dispositiva d'aquesta Resolució, no obstant l'anterior, i tenint en compte que al recurs consta realitzada sol·licitud de suspensió cautelar de l'acte administratiu (ex. article 117 LPAC), i signada digitalment per la mateixa persona que presenta el recurs, es resoldrà expressament sobre la mesura cautelar interessada en garantia del dret a la tutela administrativa de l'interessat (entès aquest de manera particular i individual).

SEGON.- Sobre l'incident cautelar de suspensió dels actes administratius:

La suspensió d'un acte administratiu té com a finalitat evitar que l'execució de l'acte faci perdre la finalitat legítima al recurs; ara bé, no s'ha de confondre l'adopció d'aquesta mesura amb un enjudiciament sobre el fons de l'assumpte.

En aquest sentit, si bé es necessari resoldre expressament sobre la sol·licitud de suspensió efectuada, en cap cas s'ha d'entrar en les qüestions que integren l'objecte del recurs pròpiament, que no seria sinó un anàlisi de l'assumpte a debat, en si mateix.

Dit d'altra manera, l'incident cautelar sol·licitat, suposa un judici de cognició limitada en el que no s'efectuarà cap pronunciament sobre les qüestions principals.

Assentada l'anterior premissa, serà objecte de resolució expressa i simultània, la sol·licitud formulada pel recurrent i relativa a la suspensió principal de l'acte -i referent a la no aplicació del Manual als llocs de les persones recurrents-, així com la plantejada de manera subsidiària -relativa a l'aplicació del factor G.6, així com qualsevol instrucció de disponibilitat i guàrdia-.

TERCER.- Improcedència de les peticions principal i subsidiària de suspensió de l'acte impugnat – No concurrència dels requisits legals i jurisprudencials per suspendre cautelarment l'acte:

I. El recurrent sol·licita com a mesura cautelar la suspensió de l'entrada en vigor d'un Manual de valoració de llocs de treball, que per si mateix no té cap efecte ni incidència directa, resta supeditat a la concreta valoració de cada lloc de treball, el que contradiu la fonamentació que utilitza per a justificar la suspensió de l'acte, i constitueix sense necessitat de més anàlisi causa suficient per a denegar la mesura cautelar.

Dit d'altra manera, i "mutatis mutandis", no procedeix la sol·licitud de suspensió d'actes administratius d'eficàcia demorada, amb caràcter previ a la producció d'efectes de l'acte en sí mateix.



Núm. PLE2026000008

II. Sense perjudici d'allò anteriorment exposat, i als efectes d'atorgar les majors garanties al recurrent, en el supòsit de fet que ens ocupa, cal partir de l'article 38 de la LPAC, que proclama el principi d'executivitat dels actes administratius, precisant l'article 98 que els actes administratius són immediatament executius excepte que: (a) es produeixi la suspensió de l'execució de l'acte, (b) es tracti d'una resolució d'un procediment de naturalesa sancionadora contra la que sigui possible algun recurs en via administrativa (inclòs el recurs potestatiu de reposició), (c) una disposició en disposi el contrari, o (d) es necessiti l'aprovació o autorització superior, i amb excepció d'allò previst a l'article 117 LPAC.

La presumpció anteriorment esmentada, és conseqüència de la presumpció d'eficàcia i validesa predicable dels actes administratius des de la data en que es dicten, excepte que els mateixos disposin un altre cosa conforme allò establert en l'article 39 de la LPAC. Ara bé, aquest principi general d'executorietat, configurat al cap i a la fi com una prerrogativa de l'Administració, té la seva contrapartida en l'existència d'unes garanties de l'administrat per a la defensa dels seus interessos legítims. Entre aquestes garanties s'inclou el fet de poder sol·licitar la suspensió de l'execució de l'acte administratiu, situació que suposa una excepció a la immediata executivitat de les resolucions administratives i, que com a tal, només s'haurà d'adoptar prèvia concurrència dels requisits legalment exigits, així com ponderació dels interessos concurrents:

L'aparença de bon dret (el conegut com a "fumus boni iuris"), al marge que només pot ser un factor important per a dilucidar la prevalença de l'interès que podria donar lloc a la suspensió en algun supòsit concret, però sempre que hi concorri l'existència de danys o perjudicis amb les característiques apuntades a l'article 117.2.a de la LPAC, ha de ser degudament acreditat per aquell que sol·licita la suspensió. I tot i que no s'hagi d'exigir una prova rigorosa al respecte, requereix segons reiterada jurisprudència una prudent aplicació, el que significa que, en general, només s'ha de considerar aquesta al·legació com argumentació de la procedència de la suspensió quan l'acte o disposició impugnada s'hagi efectuat en compliment o execució d'una norma o disposició general prèviament declarada nul·la, o quan s'impugni acte o disposició idèntics a d'altres que ja van ser jurisdiccionalment anul·lats. I en qualsevol cas, els supòsits en que s'invoqui la nul·litat de ple dret de l'acte o disposició hauran de ser ostensibles, manifestos i evidents.

El recurs no és fonamenta en cap causa de nul·litat de ple dret de l'article 47 LPAC.

Al seu torn, el criteri decisiu per a l'adopció de la mesura cautelar interessada, està representat per allò que tradicionalment es ve denominant "periculum in mora", i que consisteix en l'exigència que els perjudicis causats siguin de reparació difícil o impossible

I el cert és que el recurrent efectua en esforç probatori clarament limitat, ja que no concreta mínimament, quins són els perjudicis derivats de l'execució de l'acte que no serien reparables (o d'acord amb la llei, de difícil reparació). Les suposicions o conjectures mitjançant les quals s'intenta justificar la necessitat de la suspensió del Manual, pel supòsit d'anul·lació d'aquest, no constituïrien cap irreversibilitat absoluta i per tant, s'englobarien en el concepte legal de danys i perjudicis, subsumibles d'una fàcil Expedient núm.: X2026011757 Codi de verificació electrònic: 29506dc0-12df-4edb-8a11-36c0f8d42708 GACODEC R v.2026/04 reparació d'acord amb les institucions del dret administratiu que corresponen. Per tant, els perjudicis a la seva situació professional, serien en tot cas plenament reparables.



Núm. PLE2026000008

Els interessats per sol·licitar la suspensió, tenen la càrrega de provar adequadament quins danys i perjudicis de reparació impossible o difícil concorren en el cas per acordar la suspensió, i en cap cas resultaria suficient la mera invocació genèrica que efectuen.

QUART.- Competència:

De conformitat amb allò establert en l'apartat I, del Fonament de Dret Primer d'aquesta Resolució, i pel que fa tant a la resolució del recurs, com de les mesures cautelars sol·licitades, la competència per a resoldre correspon al mateix òrgan que hagi dictat l'acte objecte d'impugnació, és a dir el Ple de l'Ajuntament.

No obstant, atenent a allò establert en l'article 21.1, apartat "k", de la LRBRL, l'Alcalde té competència per a l'exercici d'accions judicials i administratives, així com per a la defensa de l'Ajuntament en supòsits d'urgència, i fins i tot en matèries competència del Ple, donant compte a aquest en la primera sessió que es celebri per a la seva ratificació.

Es palmària la urgència legalment exigida, tota vegada que no està prevista la celebració de cap sessió del Ple fins el proper 17 de setembre, i el termini per resoldre sobre la suspensió finalitza el proper 31 d'agost.

En virtut de tot això, i en ús de les facultats atribuïdes legalment,

RESOLC:

Primer.- DENEGAR l'adopció de la mesura cautelar sol·licitada, en apartat IV, del recurs de reposició interposat pel senyor Oriol Pujol Guillen en nom i interès propi.

Segon.- REQUERIR al senyor Oriol Pujol Guillen, com a representant de les persones recurrents, en el termini de 10 dies hàbils comptadors a partir del dia següent a la recepció d'aquest escrit, per tal que presenti els documents que es detallen als apartats "a", "b" i "c", del Fonament de Dret Primer, amb l'avertiment que si no es presenten s'entendrà que desisteixen del recurs la resta de persones, prèvia resolució que es dictarà a l'efecte.

Tercer.- RATIFICAR el present Decret en la primera sessió del Ple que es celebri.

Quart.- NOTIFICAR aquesta Resolució a la persona recurrent, i en l'adreça electrònica que assenyalava en la seva instància."

Vist el dictamen favorable de la Comissió Informativa de Serveis Generals amb data 8 de setembre de 2026.

En virtut de tot el que s'ha exposat, es proposa, al Ple de la corporació, l'adopció de l'acord següent:

Únic. Ratificar el Decret d'Alcaldia número 2026LLDA003208 de data 28 d'agost de 2026 pel qual es denega l'adopció de la mesura cautelar sol·licitada, en apartat IV, del recurs de reposició interposat pel senyor Oriol Pujol Guillen en nom i interès propi.



Núm. PLE2026000008

7. - Compatibilitat de l'empleada 255.

En data 19 de març de 2026, la senyora Laura Candel Soley, amb DNI ***1003**, funcionària auxiliar administrativa, ha presentat sol·licitud de reconeixement de compatibilitat per exercir activitat pública com a assessora i avaluadora del servei d'Acreditació de competències professionals, amb una dedicació de 150 hores anuals.

En data 27 de maig de 2026 se li va fer un requeriment a la senyora Candel perquè especifiqués el tipus de contracte o vincle jurídic.

En data 5 de juny de 2026 la senyora Laura Candel Soley ha presentat instància en la que estableix que el vincle jurídic és mitjançant designació.

L'horari de la senyora Laura Candel Soley és de dilluns a divendres de 8 a 15.30 hores, amb una jornada setmanal de 37,5 hores.

L'article 11.1 de la Llei 53/1984 estableix que el personal comprès en el seu àmbit d'aplicació no podrà exercir, per si o mitjançant substitució, activitats privades, incloses les de caràcter professional, siguin per compte propi o sota la dependència o al servei d'Entitats o particulars que es relacionin directament amb els que desenvolupi el Departament, Organisme o Entitat al qual l'interessat estigui adscrit a prestar els seus serveis, precisament per evitar que tingui lloc un conflicte d'interès en l'empleat públic, si es pogués prevaldre's del seu lloc de treball en l'Administració, en perjudici de l'interès públic.

L'OCDE ha definit el conflicte d'interès dels responsables públics –referint-se amb aquesta expressió a tot tipus de càrrec públic, sigui electe o de nomenament- com un conflicte entre obligacions públiques i l'interès privat que pot indegudament influir en el compliment de les seves obligacions i responsabilitats.

ACORD GOV/23/2016, de 8 de març, pel qual es declara d'interès públic el desenvolupament de determinades activitats en l'àmbit de la formació i qualificació professionals per part d'empleats públics.

L'article 8 de la Llei orgànica 5/2002, de 19 de juny, de les qualificacions i de la formació professional, regula el reconeixement, l'avaluació, l'acreditació i el registre de les competències professionals assolides mitjançant l'experiència laboral. Aquest precepte s'ha desplegat mitjançant el Reial decret 1224/2009, de 17 de juliol, de reconeixement de les competències professionals adquirides per experiència laboral.

Així mateix, el reconeixement acadèmic dels aprenentatges assolits mitjançant l'experiència laboral està previst a l'article 66.4 de la Llei orgànica 2/2006, de 3 de maig, d'educació.

La Llei 10/2015, del 19 de juny, de formació i qualificació professionals, permet avançar en la integració de la formació professional del sistema educatiu i ocupacional. La disposició final sisena, apartat 3, preveu que el Govern ha de desplegar reglamentàriament el pla d'acreditació i qualificació professionals, i que les persones amb mancances de qualificació professional han de poder accedir de manera regular i estable a un procediment per acreditar llur experiència professional que els permeti qualificar-se per poder obtenir un lloc de treball o accedir a un itinerari personalitzat de formació.



Núm. PLE2026000008

L'avaluació i acreditació de competències professionals assolides mitjançant l'experiència laboral, la formació no formal o la formació informal, l'han de dur a terme persones capacitades per executar aquestes activitats, entre les quals, cal comptar amb la participació dels empleats públics. Així mateix, el reconeixement acadèmic dels aprenentatges assolits mitjançant l'experiència laboral, la formació no formal o la formació informal, requereix de persones capacitades per executar aquestes activitats, entre les quals es troben els empleats públics que imparteixen ensenyaments de formació professional inicial.

L'article 4.1 de la Llei 21/1987, de 26 de novembre, estableix que el personal comprès en l'àmbit d'aplicació d'aquesta Llei solament pot desenvolupar una segona activitat en el sector públic si ho exigeix l'interès del mateix servei públic, i l'apartat 8 d'aquest mateix article preveu que hi ha interès públic per exercir un segon càrrec o activitat si ho determina així el Govern.

El lloc d'auxiliar administrativa no percep un complement específic pel factor d'incompatibilitat conforme l'article 14 de la Llei 21/1987, de 26 de novembre, d'incompatibilitats del personal al servei de l'Administració de la Generalitat.

Segons queda detallat en l'antecedent de fet quart del present informe la jornada setmanal com a auxiliar administrativa és de 37,50 hores, i la dedicació de l'activitat pública no pot ser superior a 18,75 hores setmanals, per tant ha de ser inferior a la meitat de la jornada a l'Ajuntament del Masnou.

D'acord amb l'art. 14 de la Llei 53/1984, de 26 de desembre, d'Incompatibilitats del Personal al servei del sector públic, l'exercici d'activitats professionals, laborals, mercantils o industrials fora de les Administracions Públiques requerirà el previ reconeixement de compatibilitat per part del Ple de la Corporació.

Segons ACORD GOV/23/2016, de 8 de març, pel qual es declara d'interès públic el desenvolupament de determinades activitats en l'àmbit de la formació i qualificació professionals per part d'empleats públics.

Segons informe emès pel departament de Recursos Humans i Organització.

Vist el dictamen favorable de la Comissió Informativa de Serveis Generals amb data 8 de setembre de 2026.

En virtut de tot el que s'ha exposat, es proposa, al Ple de la corporació, l'adopció dels acords següents:

Primer. Autoritzar a l'empleada pública senyora Laura Candel Soley que ocupa el lloc de treball d'auxiliar administrativa, a desenvolupar l'activitat pública com a assessora i avaluadora del servei d'Acreditació de competències professionals tenint en compte que segons ACORD GOV/23/2016, de 8 de març, es declara d'interès públic el desenvolupament de determinades activitats en l'àmbit de la formació i qualificació professionals per part d'empleats públics condicionant l'autorització a l'estricta compliment de les obligacions següents:

- En cap cas l'activitat pública no impedirà ni menyscabrà l'estricta compliment dels deures de l'empleada pública ni en comprometrà la imparcialitat ni la independència.
- No podrà modificar la seva jornada de treball i horari.



Núm. PLE2026000008

- L'activitat pública haurà de realitzar-se en un horari fora de l'habitual, el qual ha de ser obligatòriament fora de l'horari de 8 a 15.30 hores.

Segon. Comunicar a la senyora Laura Candel Soley que qualsevol canvi en l'objecte de l'autorització, haurà de ser comunicat a aquesta corporació per l'empleada pública, als efectes d'analitzar si la mateixa continua sent compatible amb l'activitat pública realitzada per la mateixa, així com pel que fa al règim de cotitzacions.

Tercer. Notificar aquest acord a la persona interessada.

8. - Inadmissió a tràmit de la sol·licitud de revisió d'ofici de l'acord d'adjudicació de 19 de març de 2020 del contracte de serveis de neteja dels edificis municipals i del contracte formalitzat en data 22 d'abril de 2020 (LIC 19/2019).

1. En data 10 de juny de 2026 (E2026012885) el senyor Alexky Zamora Calderón, actuant en representació de la senyora Denia Zamora Benítez (en endavant la sol·licitant), presenta una sol·licitud de revisió d'ofici de l'acord d'adjudicació de 19 de març de 2020 del contracte de serveis de neteja dels edificis municipals i del contracte formalitzat en data 22 d'abril de 2020 (LIC 19/2019).
2. En data 27 d'agost de 2026 s'ha emès informe del vicesecretari amb el contingut següent:
 1. "En data 10 de juny de 2026 (E2026012885) el senyor Alexky Zamora Calderón, actuant en representació de la senyora Denia Zamora Benítez (en endavant la sol·licitant), presenta una sol·licitud de revisió d'ofici de l'acord d'adjudicació de 19 de març de 2020 del contracte de serveis de neteja dels edificis municipals i del contracte formalitzat en data 22 d'abril de 2020 (LIC 19/2019), en virtut dels articles 41 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic i 47 i 106 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques per una possible nul·litat de ple dret.
 2. El contracte objecte de la sol·licitud de revisió d'ofici és de caràcter administratiu de conformitat amb el que estableixen els articles 17 i 25 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic. La seva vigència és va iniciar el dia 1 de maig de 2020 i va finalitzar el dia 30 de maig de 2025.
 3. En data 9 de juliol de 2026 (S2026011480) es va donar trasllat a l'adjudicatària de l'esmentat contracte, la mercantil LD Empresa de Limpieza y Desinfección SAU (en endavant LD), de l'escrit presentat degudament anonimitzat per tal que formulés les al·legacions i consideracions que estimés oportunes en un termini màxim de deu dies hàbils.
 4. LD presenta en data 13 de juliol de 2026 (E2026015675) un escrit d'al·legacions i en data 17 de juliol de 2026 (E2026016315) el pla d'igualtat.
 5. L'objecte del present informe consisteix en l'anàlisi dels elements formals i materials d'una sol·licitud de revisió d'ofici d'un contracte administratiu.



Núm. PLE2026000008

Normativa d'aplicació

- Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local (LRBRL).
- Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (en endavant TRLMRLC).
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPACAP).
- Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, pel qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP).
- Reial Decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional.
- Reial Decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals (ROF).

Consideracions jurídiques

Primera. La revisió d'ofici dels actes nuls de ple dret:

L'ordenament jurídic reconeix a les administracions públiques la potestat de revisió d'ofici dels seus actes i acords, entesa com a facultat excepcional que se li atorga per revisar els seus actes administratius sense necessitat de recórrer als tribunals de justícia i sense requerir, tan sols, la impugnació dels interessats. Constitueix, doncs, un dels màxims exponents de l'autotutela administrativa davant d'infraccions especialment greus provocadores de nul·litat o anul·labilitat.

En aquest sentit els articles 4.1.g) de la LRBRL, i 4.1.g) del ROF confereixen als municipis la potestat de revisió d'ofici dels seus actes i acords.

Per la seva banda, els articles 53 de la LRBRL, i 218 del ROF determinen que sens perjudici de les previsions contingudes als articles 65, 67 i 110 de la LRBRL, les entitats locals podran revisar els seus actes i acords en els termes i amb l'abast que, per a l'administració de l'estat, s'estableix a la legislació de l'estat reguladora del procediment administratiu comú.

L'article 106.1 de la LPACAP, estableix que les administracions públiques, en qualsevol moment, per iniciativa pròpia o a sol·licitud d'interessat, i previ dictamen favorable del Consell d'Estat o òrgan consultiu equivalent de la comunitat autònoma, declararan d'ofici la nul·litat dels actes que hagin posat fi a la via administrativa o que no hagin estat recorreguts en termini, en els supòsits previstos a l'article 47.1.

A aquest efecte, cal assenyalar que l'article 47.1 de la mateixa Llei determina que són nuls de ple dret els actes administratius en els casos següents:

- a) Els que lesionin els drets i les llibertats susceptibles d'empara constitucional.
- b) Els dictats per òrgan manifestament incompetent per raó de la matèria o del territori.
- c) Els que tinguin un contingut impossible.
- d) Els que siguin constitutius d'infracció penal o se'n dictin com a conseqüència.



Núm. PLE2026000008

e) Els dictats prescindint totalment i absolutament del procediment legalment establert o de les normes que contenen les regles essencials per a la formació de la voluntat dels òrgans col·legiats.

f) Els actes expressos o presumptes contraris a l'ordenament jurídic pels quals s'adquireixen facultats o drets quan no tinguin els requisits essencials per adquirir-los.

g) Qualsevol altre que s'estableixi expressament a una disposició amb rang de llei.

El Consell d'Estat i el Tribunal Suprem han vingut declarant de manera constant i reiterada que les causes de nul·litat de ple dret constitueixen veritables causes taxades, l'especial gravetat de les quals faculta aquesta potestat excepcional, aplicant criteris restrictius en la seva interpretació pel seu caràcter excepcional.

Per tant, per poder admetre a tràmit la sol·licitud caldrà que es donin dos requisits. El primer és la condició d'interessat del sol·licitant i el segon l'existència d'una causa de nul·litat de ple dret. Aspectes que seran analitzats en les consideracions jurídiques següents.

Segona. Anàlisi de la condició d'interessat de la sol·licitant:

Com hem vist l'art. 106.1 LPACAP requereix que la sol·licitud es formuli per una persona que reuneixi la condició d'interessat.

L'art. 4.1 LPACAP regula el concepte d'interessat com segueix:

"1. Es consideren interessats en el procediment administratiu:

a) Els qui ho promoguin com a titulars de drets o interessos legítims individuals o col·lectius.

b) Els que, sense haver iniciat el procediment, tinguin drets que puguin resultar afectats per la decisió que s'hi adopti.

c) Aquells els interessos legítims dels quals, individuals o col·lectius, puguin resultar afectats per la resolució i es personin en el procediment mentre no hagi recaigut resolució definitiva."

La jurisprudència ha definit el criteri d'interessat com a titular de drets o interessos legítims i és pacífic el que s'argumenta al fonament de dret segon de la Sentència del Tribunal Suprem de 27 de febrer de 2024, núm. 317/2024, rec. 7921/2020 (ECLI: ES:TS:2024:1279) que reproduïm literalment:

"En tal orden de ideas, este Tribunal ha precisado, con relación al orden contencioso-administrativo, que el interés legítimo se caracteriza como una relación material unívoca entre el sujeto y el objeto de la pretensión (acto o disposición impugnados), de tal forma que su anulación produzca automáticamente un efecto positivo (beneficio) o negativo (perjuicio) actual o futuro pero cierto, debiendo entenderse tal relación referida a un interés en sentido propio, cualificado y específico, actual y real (no potencial o hipotético).



Núm. PLE2026000008

Se trata de la titularidad potencial de una ventaja o de una utilidad jurídica, no necesariamente de contenido patrimonial, por parte de quien ejercita la pretensión, que se materializaría de prosperar ésta. O, lo que es lo mismo, el interés legítimo es cualquier ventaja o utilidad jurídica derivada de la reparación pretendida (SSTC 252/2000 , de 30 de octubre, FJ 3 (EDJ 2000/33365); 173/2004 , de 18 de octubre, FJ 3 (EDJ 2004/152363); y 73/2006 , de 13 de marzo, FJ 4 (EDJ 2006/36392)). En consecuencia, para que exista interés legítimo, la actuación impugnada debe repercutir de manera clara y suficiente en la esfera jurídica de quien acude al proceso (STC 45/2004 , de 23 de marzo, FJ 4 (EDJ 2004/10850)).

La sol·licitant fa va valer la seva condició de treballadora d'aquest contracte per considerar que és titular d'un interès legítim respecte l'acte del qual demana la revisió d'ofici.

Convé recordar que es tracta d'un contracte executat i finalitzat fa més d'un any (30 d'abril de 2025).

En aquest cas, l'anul·lació de l'acte que es demana -en cas que existís la causa de nul·litat de ple dret invocada- no produiria cap efecte present o futur, ni positiu ni negatiu en l'esfera jurídica de la sol·licitant, tota vegada que els efectes jurídics d'aquest contracte van finalitzar en el moment en que va finalitzar la seva vigència.

L'esfera jurídica de la sol·licitant -en la seva condició de treballadora en aquest contracte- la va legitimar en l'àmbit laboral i amb l'empresa LD.

I és en aquest àmbit on ja ha assolit una avinença reparadora de la vulneració dels seus drets laborals (Interlocutòria de 18 de juny de 2026 del Jutjat Social núm. 15 de Barcelona, judici 1147/2024).

Per tant, el marc jurídic de l'Estat de Dret, en aquest cas el dret laboral, ha permès a la sol·licitant la reparació del perjudici que se li va causar en el marc d'aquest contracte de serveis per part de l'adjudicatària amb el seu acomiadament improcedent.

En canvi, anul·lar ara un contracte ja finalitzat i executat, en res faria canviar l'esfera jurídica de la sol·licitant. Ni se li elimina cap perjudici ni se li genera cap benefici en la seva esfera de drets amb l'anul·lació del contracte.

A més, cal tenir en compte que en l'àmbit de la contractació administrativa no existeix acció pública, com per exemple en l'àmbit de l'urbanisme, de forma que per interposar recursos, ja sigui en l'àmbit administratiu o del contenciós administratiu, cal acreditar la condició d'interessat en els termes que la jurisprudència ha establert i que hem vist abans. No existeix en aquest àmbit una acció genèrica de defensa de la legalitat per part de la ciutadania.

També es doctrina consolidada dels tribunals administratius en matèria de contractació. Serveixi d'exemple la recent resolució del Tribunal Administratiu de Recursos Contractuals de la Junta d'Andalusia de 7 d'abril de 2026, que en relació a la legitimació en un recurs especial -assimilable als recursos administratius o a la revisió d'ofici-, i fonamentant-se la consolidada jurisprudència del TS que hem comentat, resol al seu fonament de dret segon el següent:



Núm. PLE2026000008

“Al respecto, es preciso partir de la doctrina de este Tribunal que ha tratado la cuestión relativa a la legitimación para la interposición del recurso especial en supuestos similares al presente en numerosas ocasiones (v.g. Resoluciones 71/2021, de 4 de marzo y 575/2021, de 23 de diciembre, o en la Resolución 205/2022, de 25 de marzo) en las que se señalaba lo siguiente:

«Sobre la legitimación para la interposición del recurso especial existe una amplia y consolidada doctrina en este Tribunal basada, a su vez, en la del Tribunal Supremo sobre la exigencia de un interés legítimo. Así, en numerosas resoluciones (entre otras muchas, las 82/2017, de 28 de abril, 331/2018, de 27 de noviembre, 337/2018, de 30 de noviembre, 342/2018, de 11 de diciembre, 226/2019, de 9 de julio, 17/2020, de 28 de enero y 172/2020, de 1 de junio) hemos analizado el concepto de interés legítimo y por ende, la legitimación activa para la interposición del recurso. En ellas se señala, con invocación de doctrina del Tribunal Supremo, que la legitimación activa comporta que la anulación del acto impugnado produzca de modo inmediato un efecto positivo (beneficio) o evitación de un efecto negativo (perjuicio) actual o futuro, pero cierto y presupone que la resolución administrativa pueda repercutir, directa o indirectamente, pero de modo efectivo y acreditado, es decir, no meramente hipotético, potencial y futuro, en la esfera jurídica de quien alega su legitimación .

En su aplicación a supuestos concretos de impugnación de los pliegos de licitaciones públicas, la doctrina del interés legítimo ha sido analizada especialmente por este Tribunal. Así, en nuestra Resolución 314/2020, de 17 de septiembre, indicábamos:

"Sobre esta base jurisprudencial, lo que procede determinar es si la recurrente con motivo del recurso interpuesto puede obtener un beneficio o evitar un perjuicio, resultando evidente que la evitación del perjuicio o la obtención del beneficio no puede perseguir otra finalidad, en el caso del recurso especial, que la de permitir la participación en la licitación en condiciones de igualdad con el resto de licitadores -en el caso de recurso contra los pliegos- o la de eliminar el obstáculo que impida continuar en el proceso selectivo y/o alcanzar la adjudicación del contrato ; sin perder de vista que en cualquiera de dichos casos el interés que legitima para acudir a esta vía especial de impugnación es, en última instancia, el interés en conseguir la adjudicación del contrato ".

És indiscutible doncs la legitimació de les empreses del sector en matèria de contractació, i també de les d'associacions empresarials i dels sindicats, però tampoc ho és de forma absoluta com declara el Tribunal Central de Recursos Contractuals de l'Estat en la seva resolució núm. 353/2020 de 5 de març de 2020:

“En el sentido indicado, en lo relativo a que la legitimación reconocida a las asociaciones empresariales, por muy amplia que sea, no comprende la mera defensa de la legalidad, nos hemos pronunciado, por todas, en nuestras Resoluciones números 290/2011 y 652/2017. En esta última dijimos: "En tal sentido, la legitimación de los sindicatos y entidades profesionales debe limitarse a los casos en que la estimación del recurso o de la reclamación supone un beneficio o evita un daño o perjuicio a los intereses cuya defensa les corresponde estatutariamente, lo que entendemos no ocurre en aquellos casos en que solo pretenden la defensa de legalidad, de la que no resulta una afectación a los citados intereses, ni del recurso o reclamación ha de resultar beneficio alguno para ellos, puesto que la defensa de tales intereses no les atribuye la condición de defensores de la legalidad presuntamente infringida por el acto recurrido".



Núm. PLE2026000008

Per tant, la defensa de la legalitat, en un àmbit on no existeix acció pública com és la contractació administrativa, no és un supòsit que generi per si mateixa la condició d'interessat. En aquest cas, com hem argumentat, no es dona la condició d'interessada de la sol·licitant d'acord amb la jurisprudència consolidada del Tribunal Suprem.

Tercera. Anàlisi de l'existència d'una causa de nul·litat:

Segons la sol·licitant la causa de nul·litat podria venir donada per la manca d'un pla d'igualtat de l'adjudicatària en el moment de presentar-se a la licitació d'aquest contracte (el termini de presentació d'ofertes finalitzava el 21 de gener de 2020) així com per l'existència de "greus deficiències de control en la verificació de requisits i documentació contractual essencial".

Així, a criteri de la sol·licitant, l'empresa hauria incorregut en una prohibició de contractar de l'art. 71.1, apartat d) de la LCSP quan va presentar el Document Europeu Únic de Contractació (DEUC) en no disposar de l'esmentat pla.

Al respecte LD ha presentat un escrit d'al·legacions on manifesta, en síntesi, el següent:

- Primera. L'empresa disposava d'un Pla d'Igualtat en aquelles dates, el qual es trobava implantat a l'organització i era objecte d'aplicació efectiva mitjançant les corresponents mesures internes, actuacions de seguiment i accions associades al seu desenvolupament.
- Segona. Cal tenir en consideració que l'adjudicació del contracte es va produir el març de 2020 i la seva formalització l'abril de 2020, en un context normatiu de transició derivat de les modificacions introduïdes pel Reial decret llei 6/2019. El desenvolupament reglamentari específic relatiu al contingut, negociació i registre dels plans d'igualtat no es va produir fins a l'aprovació del Reial decret 901/2020.
- Tercera. La sol·licitud presentada es basa en apreciacions genèriques, hipòtesis i presumptes irregularitats que no acrediten de manera fefaent l'existència d'una prohibició de contractar ni cap altra circumstància susceptible de determinar la nul·litat radical de l'acord d'adjudicació o del contracte posteriorment formalitzat.
- Quarta. Durant tota la vigència del contracte, LD ha desenvolupat el servei contractat sota la supervisió dels responsables municipals designats a aquest efecte, sense que consti cap declaració de nul·litat, resolució contractual, ni cap procediment que hagi acreditat l'existència d'incompliments essencials atribuïbles a aquesta mercantil.
- Cinquena. La revisió d'ofici d'actes administratius fermes exigeix una interpretació especialment restrictiva i ha de ser compatible amb els principis de seguretat jurídica, confiança legítima i estabilitat de les relacions jurídiques, especialment quan la pretensió revisora es formula després d'un període tan prolongat de temps i sobre la base de circumstàncies que no han estat acreditades de forma concloent.



Núm. PLE2026000008

Per tant, LD adjunta el pla d'igualtat vigent en el moment de formular el DEUC i manifesta que la seva inscripció es va produir quan el marc legal regulador va estar clarament definit. Doncs si bé l'obligació de disposar d'aquest pla neix de la Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, per la igualtat efectiva de dones i homes, aquesta llei es va modificar per Reial Decret Llei 6/2019, d'1 de març i per Reial Decret 901/2020, de 14 de gener de 2020, es va concretar el contingut dels plans d'igualtat i el seu règim de registre, entrant en vigor el 14 de gener de 2022.

Considera la recurrent que existeixen també "greus deficiències de control en la verificació de requisits i documentació contractual essencial". En cap cas aquestes deficiències -si és que existissin- encaixen en les causes de nul·litat de l'art. 47.1 LPACAP ni en les pròpies de la LCSP establertes a l'art. 39.

És també jurisprudència consolidada del Tribunal Suprem, com hem dit a l'inici, que l'existència de les causes de nul·litat requereix una interpretació restrictiva i que l'existència d'irregularitats no es pot equiparar a la gravetat de les causes de nul·litat.

I això és així perquè en la revisió d'ofici s'enfronten dos principis fonamentals del dret establerts als arts. 9.3 i 103.1 CE: El de legalitat i el de seguretat jurídica. Així, només si la infracció de la legalitat és clara i palmària ha d'entrar en joc la revisió d'ofici per eliminar del dret un acte viciat de ple dret. En cas contrari, es vulneraria el principi de seguretat jurídica de les persones titulars de drets atorgats per aquell acte que es pretén anul·lar, com ha posat de manifest LD en el seu escrit d'al·legacions.

Per tant, i de conformitat amb els art. 106.1 i 110 LPACAP, es proposa inadmetre a tràmit la sol·licitud de revisió d'ofici en no acreditar-se cap causa de nul·litat de l'art. 47.1 LPACAP com s'ha posat de manifest en aquest informe.

Quarta. Òrgan competent:

L'art. 41.3. LCSP atribueix a l'òrgan competent del contracte la revisió d'ofici. I en aquest cas concret, l'òrgan competent d'aquest expedient va ser el Ple de la Corporació, motiu pel qual li correspon ara la resolució d'aquest expedient.

Conclusions

Per tot l'anterior, es proposa inadmetre a tràmit la sol·licitud formulada en data 10 de juny de 2026 pel senyor Alexky Zamora Calderón, actuant en representació de la senyora Denia Zamora Benítez, de revisió d'ofici de l'acord d'adjudicació de 19 de març de 2020 del contracte de serveis de neteja dels edificis municipals i del contracte formalitzat en data 22 d'abril de 2020 (LIC 19/2019), en no ostentar la sol·licitant la condició d'interessada en aquest expedient, ni acreditar-se l'existència de cap causa de nul·litat de l'art. 47.1 LPACAP, en concordança amb l'art. 106.1 i 110 LPACAP.

Aquesta és l'opinió dels sotasignants que sotmeten a qualsevol altre de millor fonament en dret. No obstant això, l'òrgan competent, resoldrà el que consideri oportú."

Vist el dictamen favorable de la Comissió Informativa de Serveis Generals amb data 8 de setembre de 2026.

En virtut de tot això, es proposa l'adopció dels acords següents:



Núm. PLE2026000008

Primer. Inadmetre a tràmit la sol·licitud formulada en data 10 de juny de 2026 pel senyor Alexky Zamora Calderón, actuant en representació de la senyora Denia Zamora Benítez, de revisió d'ofici de l'acord d'adjudicació de 19 de març de 2020 del contracte de serveis de neteja dels edificis municipals i del contracte formalitzat en data 22 d'abril de 2020 (LIC 19/2019), en no ostentar la sol·licitant la condició d'interessada en aquest expedient, ni acreditar-se l'existència de cap causa de nul·litat de l'art. 47.1 LPACAP, en concordança amb l'art. 106.1 i 110 LPACAP.

Segon. Notificar aquest acord als interessats.

9. - Ratificació de la modificació dels Estatuts del Consorci per a la Normalització Lingüística.

El Consorci per a la Normalització Lingüística és un ens públic de caràcter associatiu, amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar, integrat, amb caràcter voluntari, per diverses administracions públiques, que té per objecte fomentar el coneixement, l'ús i la divulgació de la llengua catalana. Les seves finalitats són estendre el coneixement de la llengua catalana en l'àmbit de l'ensenyament no reglat, fomentar l'ús del català en tots els àmbits de la societat al territori i contribuir a la divulgació de la llengua catalana en col·laboració amb altres organismes i entitats.

El Masnou es va integrar al Consorci per a la Normalització Lingüística (CpNL) l'1 de setembre de 1992, mitjançant el Servei Comarcal del Maresme, arran d'un acord del Ple del 16 de juliol d'aquell any. Des d'aleshores, els Estatuts del CpNL han patit diverses modificacions que l'Ajuntament ha hagut de ratificar.

El Ple de l'Ajuntament, en sessió ordinària de data 18 de febrer de 2016, va aprovar per unanimitat la ratificació dels Estatuts del CpNL modificats per l'Acord GOV/133/2015, de 4 d'agost, per adaptar-los a les particularitats legals sobre el règim dels consorcis que va introduir la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració Local, la Llei 15/2014, de 16 de setembre, de racionalització del Sector Públic i altres mesures de reforma administrativa, i la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

El Ple de l'Ajuntament, en sessió ordinària de data 20 de setembre de 2018, va ratificar els Estatuts del Consorci per a la Normalització Lingüística, modificats per l'Acord 43/2018, de 10 de juliol, que va adaptar el règim jurídic dels consorcis, reduir les funcions del Ple en favor del Consell d'Administració, ampliar les competències de la Presidència i redefinir les de la Gerència.

El 17 de maig de 2022 el Consorci per a la Normalització Lingüística va establir un nou sistema de finançament per trams de població. Amb aquest sistema, l'aportació del Masnou pel servei de l'Oficina de Català es va fixar en 22.000 euros anuals (tram 1) per al període 2023–2026.

El Consorci per a la Normalització Lingüística ha comunicat a l'Ajuntament, mitjançant registre d'entrada E2026013680, que s'han modificat de nou els Estatuts del Consorci per a la Normalització Lingüística de conformitat amb l'Acord GOV/108/2026, de 14 de maig.

Aquesta darrera modificació canvia el règim d'aportacions: tots els ens consorciats han d'assumir el cost del conjunt del funcionament del Consorci i la Generalitat aporta la resta necessària per cobrir el pressupost de despeses que cada any s'aprovi, descomptats els recursos econòmics per ingressos propis i les aportacions dels altres ens consorciats.



Núm. PLE2026000008

També s'incorpora la facultat d'organitzar proves d'avaluació i certificació oficial del coneixement del català com una de les formes d'activitat per dur a terme les seves finalitats, es modifica el percentatge de vot dels ens al Ple perquè s'ajusti al seu percentatge de finançament, se substitueix la gerència per una direcció, s'amplien les funcions del Consell d'Administració (oferta pública d'ocupació, matrícules, preus, normativa dels cursos...), la Presidència passa a ser l'òrgan de contractació i, finalment, s'actualitza el llistat de membres del Consorci amb la incorporació dels ajuntaments de Sant Celoni i Torrelló i de la Diputació de Barcelona.

Segons l'article 25.1 dels Estatuts, qualsevol de les seves modificacions ha de ser ratificada pels ens consorciats, entre ells l'Ajuntament del Masnou.

En l'expedient hi consta l'informe tècnic favorable a la ratificació de la modificació dels Estatuts del Consorci per a la Normalització Lingüística i el seu text refós publicats al DOGC núm. 9665, de 14 de maig de 2026.

Vist el dictamen favorable de la Comissió Informativa de Comunitat i Persones amb data 8 de setembre de 2026.

En virtut de tot el que s'ha exposat, es proposa, al Ple de la Corporació, l'adopció dels acords següents:

Primer. Ratificar la modificació dels Estatuts del Consorci per a la Normalització Lingüística i el text refós corresponent, aprovats per l'Acord GOV/108/2026, de 12 de maig, publicats al DOGC núm. 9665, de 14 de maig de 2026.

Segon. Notificar aquest acord al Consorci per a la Normalització Lingüística.

10. - Aprovació inicial del projecte d'urbanització de la fase 6 del Parc Vallmora per a la implantació d'un pump track.

Amb data 30 de juliol de 2026, la senyora Maria Dolores Simón Plaza en representació de l'empresa SBS SIMON I BLANCO, S.L., contractada per aquest ajuntament, va presentar projecte d'urbanització de la fase 6 del Parc Vallmora per a la implantació d'un pumptrack, amb un pressupost d'execució per contracte de 628.282,48 € sense IVA el que ascendeix a 760.221,80 € IVA 21% inclòs, i una durada prevista de les obres de 6 mesos

L'arquitecta municipal ha emès informe favorable a l'aprovació inicial del projecte d'obres esmentat, en data 1 de setembre de 2026, el qual es transcriu a continuació:

"Antecedents

El dia 30 de juliol de 2026, la senyora Maria Dolores Simon Plaza, en representació de SBS SIMON I BLANCO, SL, presenta el Projecte d'urbanització de la fase 6 del Parc Vallmora del Masnou, per a la implantació d'un pump track, redactat per SBS Enginyers – Simón Blanco, SLP per sol·licitud de l'Ajuntament.

L'àmbit d'actuació se situa al sector nord del Parc de Vallmora i comprèn la plataforma superior adjacent al carrer de Felip Pedrell, el camí existent i el talús de connexió amb el Cor del Prat.

El document presentat consta de la memòria descriptiva i justificativa de la normativa aplicable, plànols, estudi de seguretat i salut, plec de condicions i resum de pressupost.

Es redacta el present informe als efectes de la seva revisió documental i aplicació de la normativa d'obligat compliment.



Núm. PLE2026000008

Descripció del projecte

La present documentació té per objecte la redacció d'un projecte per tal de definir les actuacions corresponents a la fase 6 del Parc de Vallmora, consistents en la implantació d'un circuit de pumptrack, la compleció del camí superior del parc i l'ampliació de la zona de graderia vinculada al Cor del Prat. La proposta integra aquestes actuacions en la topografia, la xarxa de recorreguts i l'estructura paisatgística del parc, mantenint la continuïtat amb les fases executades prèviament.

Contingut documental

El projecte conté els documents mínims establerts per l'article 233 de la Llei 9/2017 de contractes del sector públic i per l'article 24 del DECRET 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (ROAS).

La present supervisió es realitza als efectes previstos a l'Art. 235 de la LCSP, verificant la integritat formal del projecte, la seva adequació a la normativa tècnica de compliment obligat i l'existència dels documents preceptius. Això no obstant, la responsabilitat sobre l'exactitud dels càlculs estructurals, el detall dels mesuraments i l'eficàcia de les solucions tècniques adoptades correspon exclusivament a l'autor/s del projecte, conforme al que disposa l'art. 312 de la LCSP.

Aquest informe no convalida els errors o les omissions de disseny que no siguin detectables mitjançant una revisió documental estàndard, ni eximeix el redactor de la seva responsabilitat per vicis ocults o defectes de disseny d'acord amb la Llei d'ordenació de l'edificació (LOE).

Normativa aplicable

El document inclou el llistat de la normativa aplicable per l'execució de les obres.

Instal·lacions

D'acord amb l'objecte de l'informe no s'ha fet revisió de les instal·lacions.

Seguretat i salut

El projecte incorpora l'Estudi de Seguretat i Salut.

Pressupost

*El pressupost d'execució material de les obres ascendeix a **527.968,47 €** sense IVA. El pressupost d'execució per contracte ascendeix a la quantitat de **628.282,48 €**. El tipus d'IVA a aplicar és del 21% que suposa un import de **131.939,32 €**. Essent el valor total de l'obra IVA inclòs de **760.221,80 €**.*

D'acord amb l'objecte de l'informe no s'ha fet revisió d'amidaments.

Informes sectorials

A criteri del tècnic que subscriu, no s'escau la sol·licitud d'informes sectorials.

Proposta

*Un cop examinada la documentació presentada **informo favorablement el Projecte d'urbanització de la fase 6 del Parc Vallmora per a la implantació d'un pump track**, redactat per Maria Blanco Bargalló i Lola Simón Plaza, responsables del despatx professional SBS Enginyers – Simón Blanco, SLP.*

Un cop aprovat inicialment, el projecte haurà de sotmetre's al termini d'exposició pública d'acord amb la legislació vigent (art. 37 del ROAS)."

La tècnica d'administració general ha emès informe jurídic favorable a l'aprovació inicial del projecte d'obres esmentat en data 1 de setembre de 2026, el qual es transcriu a continuació:

"Antecedents

Per decret de l'Alcalde de data 30 de desembre de 2024 (ref.2024LLDA003798), entre altres, es va adjudicar el contracte basat en l'Acord marc de serveis de redacció de projectes i direcció d'obra amb destinació a les entitats locals de Catalunya, la redacció de l'avantprojecte d'urbanització de la fase 6 del Parc Vallmora per a la implantació d'un pumptrack, per un preu d'adjudicació de 14.950,00 (IVA exclòs), el que ascendeix a 18.089,50€ (IVA inclòs), a l'empresa SBS SIMÓN I BLANCO, S.L., amb NIF B64168933, (X2024028717).



Núm. PLE2026000008

Amb data 30 de juliol de 2026, la senyora Maria Dolores Simón Plaza en representació de SBS SIMON I BLANCO, S.L. presenta projecte d'urbanització de la fase 6 del Parc Vallmora per a la implantació d'un pumptrack.

D'acord amb les dades generals del projecte les autores són les enginyeres Maria Blanco Bargalló i Maria Dolores Simón Plaza, del despatx professional SBS Enginyers - Simón Blanco, SLP.,

Amb data 1 de setembre de 2026, l'arquitecta municipal va emetre informe tècnic favorable de l'esmentat projecte d'obres.

El pressupost d'execució material de les obres ascendeix a 527.968,47 € sense IVA.

El pressupost d'execució per contracte ascendeix a la quantitat de 628.282,48 €.

El tipus d'IVA a aplicar és del 21% que suposa un import de 131.939,32 €.

Essent el valor total de l'obra IVA inclòs de 760.221,80 €

En l'apartat 11. Pressupost de referència del projecte es diu que no s'inclou cap fórmula de revisió de preus perquè es tracta d'una obra amb un termini d'execució inferior als 12 (dotze) mesos. L'apartat 9 del projecte determina que s'executarà en una única fase per un període de 6 mesos.

Fonaments de dret i consideracions jurídiques

I.- Òrgan competent per a l'aprovació del projecte i òrgan de contractació

Pel que fa a la competència per l'aprovació del projecte, l'article 21.1.o) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local estableix la competència de l'alcalde per a l'aprovació dels projectes d'obres i de serveis quan sigui competent per a la seva contractació o concessió i estiguin previstos en el pressupost, i l'article 22.2.ñ) del mateix text legal, estableix, que serà competència del Ple l'aprovació dels projectes d'obres i serveis quan sigui competent per la seva contractació o concessió, i quan encara no estiguin previstos en els pressupostos.

Pel que fa a la competència de l'òrgan de contractació de conformitat amb el que preveuen els apartats 1 i 2 de la Disposició addicional segona de la Llei 9/2017 de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic la competència en la contractació és la següent:

"1. Corresponen als alcaldes i als presidents de les entitats locals les competències com a òrgan de contractació respecte dels contractes d'obres, de subministrament, de serveis, els contractes de concessió d'obres, els contractes de concessió de serveis i els contractes administratius especials, quan el seu valor estimat no superi el 10 per cent dels recursos ordinaris del pressupost ni, en tot cas, la quantia de sis milions d'euros, inclosos els de caràcter plurianual quan la seva durada no sigui superior a quatre anys, incloses les eventuais pròrrogues, sempre que l'import acumulat de totes les seves anualitats no superi ni el percentatge indicat, referit als recursos ordinaris del pressupost del primer exercici, ni la quantia assenyalada.

2. Corresponen al Ple les competències com a òrgan de contractació respecte dels contractes esmentats en l'apartat anterior que subscrigui l'entitat local, quan pel seu valor o durada no corresponguin a l'alcalde o president de l'entitat local, d'acord amb l'apartat anterior. Així mateix, correspon al Ple aprovar els plecs de clàusules administratives generals als quals es refereix l'article 121 d'aquesta Llei."

Els recursos ordinaris capítol 1 a 5 del Pressupost General per a l'exercici 2026 previst en les bases d'execució és de 32.767.000,00€, pel que el 10% seria 3.3767.000€.

Per Decret número 1996 de data 28 de juny de 2023, publicat al BOPB de data 04 de juliol de 2023, l'Alcalde ha delegat les atribucions competencials de l'Alcaldia amb la Junta de Govern Local per l'aprovació dels projectes d'obres i serveis que siguin de la seva competència.

En el present cas, la competència per l'aprovació correspondria a la Junta de Govern Local, sempre i quan, estigui previst en el pressupost, en cas contrari correspondria al Ple.



Núm. PLE2026000008

II.- Contingut mínim del projecte d'obres

L'article 233 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic regula el contingut del projecte d'obres que hauran de comprendre, almenys:

- a) Una memòria en què es descriu l'objecte de les obres, que ha de recollir els antecedents i la situació prèvia a les obres, les necessitats a satisfer i la justificació de la solució adoptada, i es detallen els factors de tot tipus que cal tenir en compte.*
- b) Els plans de conjunt i de detall necessaris perquè l'obra quedi perfectament definida, així com els que delimitin l'ocupació de terrenys i la restitució de servituds i altres drets reals, si s'escau, i serveis afectats per l'execució.*
- c) El plec de prescripcions tècniques particulars, on s'ha de fer la descripció de les obres i se n'ha de regular l'execució, amb expressió de la forma en què aquesta es portarà a terme, les obligacions de tipus tècnic que corresponguin al contractista, i la manera com es portarà a terme el mesurament de les unitats executades i el control de qualitat dels materials utilitzats i del procés d'execució.*
- d) Un pressupost, integrat o no per diversos de parcials, amb expressió dels preus unitaris i dels descompostos, si s'escau, estat de mesuraments i els detalls necessaris per fer-ne la valoració. El pressupost s'ha d'ordenar per obres elementals, en els termes que s'estableixin per reglament.*
- e) Un programa de desenvolupament dels treballs o pla d'obra de caràcter indicatiu, amb previsió, si s'escau, del temps i cost.*
- f) Les referències de tot tipus en què es fonamenta el replantejament de l'obra.*
- g) L'estudi de seguretat i salut o, si s'escau, l'estudi bàsic de seguretat i salut, en els termes que preveuen les normes de seguretat i salut en les obres.*
- h) Tota la documentació que estigui prevista en normes de caràcter legal o reglamentari.*

No obstant això, per als projectes d'obres de primer establiment, reforma o gran reparació inferiors a 500.000 euros de pressupost base de licitació, IVA exclòs, i per a la resta de projectes enumerats a l'article anterior, es pot simplificar, refondre o fins i tot suprimir algun o alguns dels documents anteriors en la forma que determinin les normes de desplegament d'aquesta Llei, sempre que la documentació resultant sigui suficient per definir, valorar i executar les obres que compregui. Amb tot, només es pot prescindir de la documentació indicada a la lletra g) de l'apartat anterior en els casos en què estigui previst en la normativa específica que la regula.

En l'informe emès amb data 1 de setembre de 2026 per l'arquitecta municipal es diu que el projecte conté els documents mínims establerts per l'article 233 de la Llei 9/2017 de contractes del sector públic i per l'article 24 del Decret 179/1995, de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (ROAS) i, que la present supervisió es realitza als efectes previstos a l'Art. 235 de la LCSP, verificant la integritat formal del projecte, la seva adequació a la normativa tècnica de compliment obligat i l'existència dels documents preceptius.

A més, s'afegeix, que això no obstant, la responsabilitat sobre l'exactitud dels càlculs estructurals, el detall dels mesuraments i l'eficàcia de les solucions tècniques adoptades correspon exclusivament a l'autor/s del projecte, conforme al que disposa l'art. 312 de la LCSP, i que aquest informe no convalida els errors o les omissions de disseny que no siguin detectables mitjançant una revisió documental estàndard, ni eximeix el redactor de la seva responsabilitat per vicis ocults o defectes de disseny d'acord amb la Llei d'ordenació de l'edificació (LOE).

III.- Procediment d'aprovació del projecte.

L'article 37 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (ROAS) regula la tramitació dels projectes d'obres locals ordinàries, que s'ha d'ajustar al procediment següent:

- a) Acord d'aprovació inicial.*
- b) Informació pública i notificació individual, si s'escau.*
- c) Aprovació definitiva*



Núm. PLE2026000008

La informació pública del projecte és de trenta dies com a mínim, durant els quals es pot examinar i formular-hi les al·legacions pertinents. Simultàniament, s'ha de sotmetre a informe o autorització d'altres administracions, només quan així ho exigeixi la legislació sectorial, segons el tipus d'obra de què es tracti, i s'ha de notificar individualment a les persones directament afectades que figurin en la relació a què es refereix l'art. 31 ROAS.

Els plànols i documents sotmesos al tràmit d'informació pública són diligenciats pel secretari de la corporació, i hi ha de constar que han estat aprovats inicialment per aquesta.

En la tramitació dels projectes en la qual hagi d'intervenir una altra administració, perquè així ho exigeixi la legislació sectorial, s'han de complir els tràmits que aquesta legislació imposi. La no emissió dels informes dins dels terminis concedits donarà lloc al seguiment de les actuacions, sempre que no siguin determinants per a l'aprovació del projecte.

El termini per a l'aprovació definitiva del projecte és de sis mesos a comptar de l'aprovació inicial. La manca de resolució dins aquest termini comporta la caducitat del procediment i l'arxiu de les actuacions dins els trenta dies següents a l'acabament d'aquell.

L'article 38.2 del ROAS estableix que l'acord d'aprovació definitiva del projecte s'ha de publicar al Butlletí Oficial de la província, al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya i al butlletí informatiu local, si n'hi ha, i s'ha d'inserir al tauler d'anuncis de la corporació.

Així mateix, l'article 235.2 i 3 del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, regula la tramitació dels projectes d'obres.

Finalment, quant a la supervisió de projectes i d'acord amb l'article 235 de la LCSP, estableix que abans de l'aprovació del projecte, quan el pressupost base de licitació del contracte d'obres sigui igual o superior a 500.000 euros, IVA exclòs, els òrgans de contractació han de sol·licitar un informe de les corresponents oficines o unitats de supervisió dels projectes encarregades de verificar que s'han tingut en compte les disposicions generals de caràcter legal o reglamentari i la normativa tècnica que siguin aplicables per a cada tipus de projecte. La responsabilitat per l'aplicació incorrecta d'aquestes en els diferents estudis i càlculs s'exigeix de conformitat amb el que disposa l'apartat 4 de l'article 233 d'aquesta Llei.

En el mateix sentit, l'apartat 6 de la disposició tercera del mateix text legal, estableix que són aplicables als contractes d'obres les normes sobre supervisió de projectes que estableix l'article 235. La supervisió la poden efectuar les oficines o unitats competents de la mateixa entitat contractant o, en el cas de municipis que no en tinguin, per les de la corresponent diputació provincial o administració autonòmica uniprovincial. L'acord d'aprovació dels projectes ha de recollir expressament la referència a la supervisió favorable d'aquell.

IV.- Règim de responsabilitats derivades del projecte.

L'article 233.4 de la LCSP determina el següent pel que fa al règim de responsabilitats derivades del projecte d'obres:

"Quan l'elaboració del projecte hagi estat contractada íntegrament per l'Administració, el seu autor o autors incorren en responsabilitat en els termes que estableix aquesta Llei. En el supòsit que la prestació es porti a terme en col·laboració amb l'Administració i sota la seva supervisió, les responsabilitats es limiten a l'àmbit de la col·laboració"

V.- Règim de recursos.

Pel que fa al règim de recursos, l'aprovació inicial del projecte és un acte de tràmit no qualificat, per la qual cosa no és susceptible de recursos.

En cas que es produeixi l'aprovació definitiva del projecte, es tractarà d'un acte definitiu i que posa fi a la via administrativa, d'acord amb l'article 52 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local i l'article 172 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya. En conseqüència, la resolució d'aprovació definitiva del projecte és susceptible d'interposició del recurs potestatiu de reposició regulat en els arts. 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les



Núm. PLE2026000008

administracions públiques, en el termini d'un mes, a comptar des de l'endemà de la seva publicació. Així mateix, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el jutjat contenciós administratiu de Barcelona en el termini de dos mesos, a comptar des de l'endemà de la seva publicació, d'acord amb l'article 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Tot això, sens perjudici d'altres recursos que es puguin interposar.

VI.- Qüestions relatives a la posterior contractació de l'obra pública

Considerant que el pressupost d'execució per contracte inclòs en el projecte, per import de 628.282,48 € sense IVA, l'òrgan de contractació pot acordar utilitzar el procediment obert simplificat en els contractes d'obres que regula l'article 159, apartats 1 a 5, i concordants, de la Llei 9/2017, de 8 de novembre de Contractes del sector públic (LCSP), atès que el valor estimat (IVA exclòs) és inferior a 2.000.000 €. Això sens perjudici que l'òrgan de contractació opti per un procediment obert ordinari.

El contracte no es trobarà subjecte a regulació harmonitzada ja que no tindrà un valor estimat de 5.404.000 euros € o superior, d'acord amb l'Ordre HAC/1517/2025, de 18 de desembre, per la qual es publiquen els límits dels diferents tipus de contractes a l'efecte de la contractació del sector públic a partir de l'1 de gener de 2026.

En el present cas, serà exigible la classificació empresarial obligatòria als licitadors ja que el valor estimat del contracte és igual o superior a 500.000 €, d'acord amb els articles 77 de la LCSP.

El contracte no serà susceptible de recurs especial en matèria de contractació ja que no tindrà un valor estimat superior a 3.000.000 €, d'acord amb l'article 44 de la LCSP. Per tant, els actes dictats en el marc del procediment seran susceptibles dels recursos administratius previstos amb caràcter general a la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment administratiu comú de les administracions públiques i del recurs contenciós administratiu que regula la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció contenciosa administrativa.

Conclusions

D'acord amb els antecedents i fonaments jurídics exposats, i vist l'informe favorable de l'arquitecta municipal de data 13 de maig de 2026, en el que es diu que el projecte conté els documents mínims establerts per l'article 233 de la Llei 9/2017 de contractes del sector públic i per l'article 24 del Decret 179/1995, de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (ROAS) i, que la present supervisió es realitza als efectes previstos a l'Art. 235 de la LCSP, verificant la integritat formal del projecte, la seva adequació a la normativa tècnica de compliment obligat i l'existència dels documents preceptius, s'emet informe favorable per a l'aprovació inicial per part de l'òrgan competent de l'esmentat projecte.

De conformitat amb l'apartat 6 de la disposició addicional tercera de la LCSP l'acord d'aprovació dels projectes ha de recollir expressament la referència a la supervisió favorable d'aquell. En el present cas, la competència per l'aprovació correspondria a la Junta de Govern Local, sempre i quan, estigués previst en el pressupost, en cas contrari correspondria al Ple.

L'aprovació inicial del projecte s'haurà de sotmetre a un termini d'informació pública d'un mínim de trenta dies hàbils a comptar des de l'endemà de la seva publicació al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona i al Tauler d'edictes electrònic de l'Ajuntament.

El Ple de l'Ajuntament és l'òrgan competent per a l'aprovació de projectes d'obres locals ordinàries en el supòsit de manca de consignació pressupostària, de conformitat amb l'article 22.2.ñ) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del règim local i la Disposició addicional segona de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del sector públic i de conformitat amb l'informe 11/2024 de la Junta Consultiva de Contractació Pública de Catalunya.

Vist el dictamen favorable de la Comissió Informativa de Territori amb data 8 de setembre de 2026.



Núm. PLE2026000008

En virtut de tot el que s'ha exposat, es proposa, al Ple de la corporació, l'adopció dels acords següents:

Primer. Aprovar inicialment el projecte d'urbanització de la fase 6 del Parc Vallmora per a la implantació d'un pumptrack (Expedient X2026020640), amb un pressupost d'execució per contracte de 628.282,48 €, sense IVA, que ascendeix al total de 760.221,80 € amb l'IVA inclòs del 21%, redactat les enginyeres Maria Blanco Bargalló i Lola Simón Plaza de la societat SBS Enginyers – Simón Blanco, SLP, un cop vistos els informes tècnic i jurídic favorables que integren l'expedient i que consten reproduïts en la part expositiva de la present resolució.

Segon. Sotmetre a informació pública aquest projecte durant el termini de trenta dies hàbils, conforme al que estableixen els articles 235.2 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, i l'article 37 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals.

Tercer. Notificar aquest acord SBS ENGINYERS - SIMON I BLANCO, S.L. com a redactors del projecte d'obres.

II. Part de control:

11. - Donar compte dels decrets d'Alcaldia i de les regidories delegades del mes de juliol i agost de 2026.

12. - Donar compte de les actes de la Junta de Govern Local del mes de juliol de 2026.

13. - Moció presentada pel Grup Municipal de Junts pel Masnou de suport a la proposta de resolució presentada pel Grup Parlamentari de Junts al Parlament de Catalunya per a la rehabilitació del Teatre del Casino del Masnou i per impulsar un acord institucional que en faci possible la seva recuperació.

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

El Casino del Masnou és una de les entitats culturals, recreatives i associatives històriques més representatives del nostre municipi. Fundat l'any 1875, el seu conjunt arquitectònic, situat al centre del Masnou, incorpora diversos edificis catalogats i elements de notable interès patrimonial.

Entre aquests elements destaca especialment el Teatre del Casino, inaugurat l'any 1904 i projectat en el marc de les intervencions de l'arquitecte Bonaventura Bassegoda i Amigó. El teatre conserva encara avui elements arquitectònics i ornamentals de gran valor, com la platea, les llotges laterals, la balconada semicircular, les columnes de ferro colat, les baranes, mobiliari i altres elements ornamentals propis d'un equipament escènic històric.

Més enllà del seu valor arquitectònic, el Teatre del Casino forma part de la memòria cultural i social del Masnou i constitueix una oportunitat única per recuperar un espai escènic de primer nivell al servei del conjunt del municipi.



Núm. PLE2026000008

Tanmateix, l'estat actual de l'edifici exigeix una actuació global de rehabilitació que permeti garantir-ne la seguretat, l'accessibilitat, l'eficiència energètica, el compliment de la normativa vigent, la preservació dels seus elements patrimonials i la seva plena funcionalitat com a equipament escènic i cultural.

En aquest sentit, el Grup Parlamentari de Junts ha presentat al Parlament de Catalunya una Proposta de resolució sobre la rehabilitació del Teatre del Casino del Masnou que planteja la implicació conjunta de la Generalitat de Catalunya, l'Ajuntament del Masnou i la Societat Recreativa i Cultural Casino del Masnou.

La proposta preveu, entre altres mesures, destinar una partida per a la redacció del projecte bàsic i executiu i els estudis tècnics complementaris necessaris, com a primer pas per poder afrontar una actuació global estimada inicialment en 4.700.000 euros.

La recuperació d'un equipament patrimonial d'aquesta dimensió difícilment pot recaure exclusivament en una entitat privada sense ànim de lucre. Requereix la col·laboració de les diferents administracions, l'establiment d'un projecte compartit i la definició d'un model que garanteixi tant la preservació del patrimoni com el retorn cultural i social de la inversió pública.

En aquests moments, a més, la Junta del Casino i l'Ajuntament del Masnou mantenen converses per explorar possibles fórmules de col·laboració econòmica que contribueixin a fer possible la rehabilitació del Teatre. Aquesta circumstància, juntament amb la iniciativa presentada al Parlament de Catalunya, obre una oportunitat que el municipi no pot desaproveitar.

La prioritat ha de ser preservar el patrimoni, recuperar el Teatre i posar-lo novament al servei de la cultura del Masnou, respectant alhora la personalitat jurídica, la propietat i l'autonomia de la Societat Recreativa i Cultural Casino del Masnou, com també ho ha de ser el seu patí, on qualsevol eventual acord patrimonial sobre aquest espai ha de ser, també, fruit del mutu acord entre les parts i no hauria de convertir-se en una condició prèvia per avançar en la rehabilitació del Teatre.

És per tot això que el Grup Municipal de JUNTS PEL MASNOU proposa al Ple municipal l'adopció dels següents:

ACORDS

PRIMER. Manifestar el suport de l'Ajuntament del Masnou a la **Proposta de resolució sobre la rehabilitació del Teatre del Casino del Masnou**, presentada pel Grup Parlamentari de Junts al Parlament de Catalunya.

SEGON. Instar el Govern de la Generalitat de Catalunya i els grups parlamentaris del Parlament a impulsar i donar suport a aquesta iniciativa.

TERCER. Manifestar la voluntat de l'Ajuntament del Masnou de participar activament, conjuntament amb la Generalitat de Catalunya i la Societat Recreativa i Cultural Casino del Masnou, en la definició del model de rehabilitació, finançament, ús i gestió futura del Teatre.



Núm. PLE2026000008

QUART. Continuar i intensificar les converses entre l'Ajuntament del Masnou i la Junta del Casino per assolir un **acord estable de col·laboració** que permeti determinar les aportacions de les parts, els usos culturals i ciutadans de l'equipament i el retorn social de les inversions públiques que s'hi puguin realitzar.

CINQUÈ. Establir que la col·laboració econòmica i institucional destinada a la rehabilitació del Teatre sigui compatible amb el manteniment de la titularitat i l'autonomia de la Societat Recreativa i Cultural Casino del Masnou, sens perjudici dels acords de cessió d'ús, gestió compartida o altres fórmules de cooperació que voluntàriament puguin acordar les parts.

SISÈ. Considerar qualsevol eventual acord relatiu al pati del Casino com una qüestió patrimonial específica que haurà de ser objecte de negociació i mutu acord entre les parts, sense que la seva cessió o transmissió constitueixi una condició prèvia per a la participació municipal en la rehabilitació del Teatre.

SETÈ. Un cop redactat el projecte bàsic i executiu, impulsar un acord de cofinançament entre la Generalitat de Catalunya, l'Ajuntament del Masnou, la Societat Recreativa i Cultural Casino del Masnou i, si escau, altres administracions o institucions, que permeti afrontar progressivament l'execució de les obres.

VUITÈ. Reconèixer el Teatre del Casino del Masnou com un equipament cultural i patrimonial estratègic per al municipi i com una peça essencial per reforçar l'oferta d'arts escèniques, musicals i culturals del Masnou i del conjunt del Baix Maresme.

NOVÈ. Donar trasllat d'aquests acords a la Societat Recreativa i Cultural Casino del Masnou, al Departament de Cultura de la Generalitat de Catalunya, a la Mesa del Parlament de Catalunya i als grups parlamentaris del Parlament de Catalunya.

14. - Precs i preguntes.

15. - Declaracions institucionals.