



Núm. PLE2024000008

Relació de propostes del Ple Municipal en sessió ordinària de l'Ajuntament del Masnou del dia 20 de juny de 2024.

I. Part resolutiva:

1. - Aprovació de l'esborrany de l'acta del Ple extraordinari del dia 13 de maig i del Ple ordinari del 16 de maig de 2024.

2. - Informacions de l'Alcaldia.

3. - Donar compte de l'acord de la Junta de Govern Local de data 30 de maig de 2024, d'aprovació de l'avaluació i les memòries de les cartes de serveis de l'any 2023 de l'Ajuntament del Masnou.

Únic. Donar compte de l'acord de la Junta de Govern Local de data 30 de maig de 2024, d'aprovació de l'avaluació i les memòries de les cartes de serveis de l'any 2023 de l'Ajuntament del Masnou, que literalment diu:

“

1. Des de finals de l'any 2018, l'Ajuntament del Masnou s'està dotant de forma progressiva d'un sistema de gestió de la qualitat basat en l'aprovació, aplicació, seguiment i avaluació de cartes de servei de diferents serveis municipals.
2. En data 26 d'octubre de 2023, la Junta de Govern Local va acordar l'aprovació del **Protocol de gestió del sistema de cartes de serveis de l'Ajuntament del Masnou**, que va entrar en vigor el 31 d'octubre amb la seva publicació al Portal de transparència.

D'aquest acord es va donar compte al Ple de l'Ajuntament en la sessió celebrada el dia 16 de novembre de 2023.
3. L'article 7.3 d'aquest protocol diu el següent: *“L'aprovació, modificació i avaluació de les cartes de serveis es desenvoluparà durant el primer semestre de cada exercici”*.
4. Durant el primer semestre de l'any 2024 i d'acord amb el protocol, s'ha fet l'avaluació de l'any 2023 de les cartes de serveis vigents fins el 31 de desembre de 2023. En aquestes memòries, a més de recollir-se algunes propostes de modificacions, s'inclouen també dades bàsiques dels serveis i els resultats corresponents als objectius fixats, així com la valoració del seguiment del contingut de la carta de serveis i particularment dels seus compromisos, de les queixes i suggeriments rebuts i de les possibles enquestes de satisfacció a persones usuàries del servei.
5. El gerent municipal ha emès un informe favorable en el qual proposa aprovar les memòries d'avaluació de l'any 2023, així com publicar-les a la seu electrònica i al portal de transparència.

Aquest acord de la Junta de Govern es pren en virtut de les delegacions efectuades per l'Alcalde d'aquest ajuntament, mitjançant Decret número 1.996, de data 28 de juny de 2023 i publicat al BOPB de data 4 de juliol de 2023.

Per tot l'anterior, s'adopten, a la Junta de Govern Local, els acords següents:



Núm. PLE2024000008

Primer. Aprovar les memòries d'avaluació de l'any 2023 de les cartes de serveis de l'Ajuntament del Masnou i que formen part de l'expedient:

Codi	Servei
ARX/2021	Arxiu municipal
BIB/2021	Biblioteca pública Joan Coromines
BUS/2021	Transport col·lectiu urbà de viatgers.
CAT/2023	Assessorament lingüístic.
CEM/2021	Cementiri i serveis funeraris.
CFA/2021	Formació de persones adultes.
CLA/2021	Clavegueram.
HAB/2021	Servei d'habitatge.
OAC/2021	Oficina d'atenció ciutadana.
OIC/2021	Oficina municipal d'informació de consum (OMIC).
PAR/2023	Manteniment, conservació i neteja dels espais verds urbans.
PEC/2021	Promoció econòmica.
PLO/2021	Polícia local.
RHU/2021	Recursos humans.
SSB/2021	Serveis socials bàsics.
TUR/2021	Informació i promoció turística.
URB/2023	Urbanisme i obres

Segon. Publicar les memòries d'avaluació de l'any 2023 a la Seu electrònica (e-Tauler) i al Portal de transparència de l'Ajuntament.

Tercer. Donar compte d'aquest acord al Ple municipal en un punt específic de l'ordre del dia de la següent sessió ordinària que s'hagi de celebrar.”

4. - Donar compte de l'informe sobre el compliment dels terminis previstos de pagament de les obligacions de l'Ajuntament del Masnou corresponent al primer trimestre de 2024 i càlcul del període mig de pagament.

Antecedents

Primer.- El que es disposa en el següent informe és d'aplicació a tots els pagaments efectuats com a contraprestació en les operacions comercials entre empreses i l'Ajuntament del Masnou. L'àmbit objectiu són les operacions comercials corresponents a despeses corrents en béns i serveis, i inversions. Per tant, no s'inclouen les operacions que no estan basades en una relació comercial, tals com les derivades d'una relació estatutària o de personal. El destinatari del pagament ha de ser una empresa i, en conseqüència, queden exclosos els que es produeixen entre diferents entitats del sector públic.

Segon.- S'acompanya l'annex I, relatiu a les mesures de lluita contra la morositat, on hi consta la informació relativa als pagaments realitzats en el trimestre, i també les factures pendents de pagament al final del trimestre, d'acord amb el compliment dels terminis previstos en la Llei 15/2010, de 5 de juliol, amb indicació dels realitzats dins i fora del termini legal de pagament. En aquest annex també es detallen els interessos de demora pagats en el període si fos el cas. A l'annex I també hi consten aquelles factures que a finals de trimestre hagin transcorregut més de tres mesos des de la seva anotació en el registre de factures i no s'hagin tramitat els corresponents expedients de reconeixement de l'obligació.



Núm. PLE2024000008

Tercer.- S'informa sobre el compliment de la normativa vigent relativa al període mig de pagament a proveïdors d'acord amb el Reial Decret 635/2014, de 25 de juliol, que mesura el retard en el pagament del deute comercial en termes econòmics, com a indicador diferent respecte al període legal de pagament establert en la normativa relativa a les mesures de lluita contra la morositat (càlculs anteriors). Per al seu càlcul, actualment es té en compte el període transcorregut entre la data d'inici del còmput, que coincideix amb la data de reconeixement de l'obligació de la factura (data d'aprovació dels documents o certificacions) i la data del seu pagament material.

Quart.- En relació amb els pagaments realitzats en el trimestre, i també les factures pendents de pagament al final del trimestre, d'acord amb el compliment dels terminis previstos en la Llei 15/2010, de 5 de juliol, amb indicació dels realitzats dins i fora del termini legal de pagament, també s'inclouen les dades corresponents a "Serveis Municipals del Masnou, Empresa Municipal, S.L.", d'acord amb les dades proporcionades per la gerència d'aquesta empresa municipal.

Sisè.- Sense perjudici de la seva possible presentació i debat en el Ple Municipal, aquest informe s'ha de remetre als òrgans competents del Ministeri d'Hisenda.

Legislació aplicable

- Article 4 de la Llei 3/2004, de 29 de desembre, per la que s'estableixen mesures de lluita contra la morositat en les operacions comercials, modificat per l'article 33 de la Llei 11/2013, de 26 de juliol, de mesures de suport a l'emprenedor i d'estímul del creixement i de la creació de llocs de treball.
- Article 198.4 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic.
- Capítol II del Reial Decret 635/2014, de 25 de juliol, pel que es desenvolupa la metodologia de càlcul del període mig de pagament a proveïdors de les Administracions Públiques, modificat pel Reial Decret 1040/2017, de 22 de desembre.
- D'acord amb allò previst en l'ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, les corporacions locals hauran de remetre al Ministeri d'Hisenda la informació relativa al seu període mig de pagament a proveïdors, referit al trimestre anterior.

Conclusions

Primer.- Per l'Ajuntament del Masnou els pagaments realitzats en el trimestre tenen un període mig de pagament (PMP) de **28,21** dies, que és el nombre promig de dies que van des de la data de registre de la factura per part del proveïdor fins a la data del seu pagament material. Aquesta xifra hauria de ser sempre inferior a 60 dies, tenint en compte allò previst en l'article 4.2 de la Llei 3/2004, segons el qual l'Administració té un període de 30 dies per verificar la conformitat dels béns o serveis rebuts, i 30 dies més per efectuar el pagament. Per "Serveis Urbans del Masnou, Empresa Municipal, S.L." els pagaments realitzats en el trimestre tenen un període mig de pagament (PMP) de **57,44** dies.

Segon.- Per l'Ajuntament del Masnou les factures pendents de pagament al final del trimestre tenen un període mig pendent de pagament (PMPP) de **52,72** dies, que és el nombre promig de dies que van des de la data de registre de la factura per part del proveïdor fins l'últim dia del trimestre. En el primer trimestre aquesta xifra sol ser més elevada que en la resta de trimestres, degut a la necessitat de procedir a la liquidació



Núm. PLE2024000008

pressupostària i realitzar la incorporació de romanents, abans de poder pagar les factures que van entrar a finals de l'exercici anterior. Per "Serveis Urbans del Masnou, Empresa Municipal, S.L." les factures pendents de pagament al final del trimestre tenen un període mig pendent de pagament (PMPP) de **21,58** dies.

Tercer.- Per l'Ajuntament del Masnou a finals d'aquest trimestre consten 146 factures per un import total de 101.205,14 euros de les quals han transcorregut més de tres mesos des de la seva anotació en el registre de factures i no s'han tramitat els corresponents expedients de reconeixement de l'obligació. Aquest fet és habitual en el primer trimestre de l'any, degut a la necessitat de liquidar el pressupost de l'any anterior abans de procedir a la incorporació de romanents i poder reconèixer l'obligació de les factures entrades a finals de l'exercici.

Quart.- El període mig de pagament definit en el Reial Decret 635/2014 per l'actual trimestre és de **10,41 dies**, segons el detall següent:

Ràtio d'operacions pagades	10,97 dies
Import d'operacions pagades	2.300.788,91 €
Ràtio d'operacions pendents de pagament	7,86 dies
Import d'operacions pendents de pagament	502.431,41 €
Període mitjà de pagament de l'entitat	10,41 dies

Cinquè.- El període mig de pagament definit en el Reial Decret 635/2014 té en compte el període transcorregut entre la data d'inici del còmput, que coincideix amb la data de reconeixement de l'obligació de la factura (data d'aprovació dels documents o certificacions) i la data del seu pagament material.

Sisè.- Retre el present informe al Ple Municipal, al Ministeri d'Hisenda, i publicar-lo al portal de transparència de l'Ajuntament del Masnou.

5. - Aprovació del reconeixement extrajudicial de crèdits 3/2024.

L'article 176 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, i el 26 del Reial Decret 500/1990 estableixen que amb càrrec als crèdits de l'estat de despesa de cada pressupost únicament es podran contreure obligacions derivades d'adquisicions, obres, serveis i altres prestacions o despeses en general que es realitzin l'any natural del propi exercici pressupostari.

No obstant l'anterior, s'aplicaran als crèdits del pressupost vigent, en el moment del seu reconeixement, les obligacions procedents d'exercicis anteriors a què es refereix l'article 60.2 del Reial Decret 500/1990.

S'ha rebut factures per la prestació de serveis, subministraments o obres per les que no hi ha títol habilitant previ.

És necessari prèvia imputació al pressupost de l'exercici 2024 l'aprovació d'un expedient de reconeixement extrajudicial de crèdits a efectuar en execució de l'article 60.2 del R.D. 500/1990, de 20 d'abril.



Núm. PLE2024000008

L'aprovació del Reconeixement Extrajudicial de Crèdits (REC) en cap cas esmena els defectes de l'expedient de contractació i que la seva finalitat és únicament la imputació en el pressupost corrent de les obligacions derivades de despeses compromeses indegudament.

S'han incorporat els informes emesos pels diferents responsables dels serveis municipals en els que s'indica que la tramitació de la despesa no ha seguit el procediment legalment establert i en els que queda acreditat que l'objecte de la factura ha estat efectivament realitzat a plena satisfacció del servei municipal.

Vist el que disposen els articles 163, 169.6, 173.5, 176 a 179 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, els articles 25.1, 26.1, 60.2 del Reial decret 500/1990, de 20 de abril, que desenvolupa el capítol primer del títol sisè de la Llei 39/1988, de 28 de desembre, reguladora de les hisendes locals, el Real Decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern de les entitats del Sector Públic Local, l'informe del Tribunal de Cuentas 1415, de 22 de desembre de 2020, l'informe de la Sindicatura de Comptes de Catalunya 18/2021 i l'article 21 de les Bases d'execució del Pressupost vigent.

Vistos els informes d'Intervenció i de Secretaria que figuren a l'expedient.

Vist el dictamen favorable de la Comissió Informativa de Serveis Generals amb data 12 de juny de 2024

En virtut de tot el que s'ha exposat, es proposa al Ple de la corporació l'adopció dels acords següents:

Primer.- Aprovar l'expedient de reconeixement extrajudicial de crèdit número 3/2024 per import de 5.836,49 euros i ordenar la continuació de l'expedient.

Segon.- Autoritzar, disposar i reconèixer les obligacions per import de 5.836,49 euros amb càrrec a les aplicacions pressupostàries d'acord amb el següent detall:

C. gestor	N. d'entrada	Data	N. de document	Data doc.	Import total	Aplicació	Tercer	Nom	Text Explicatiu
22-PROMOCIÓ ECONÒMICA I TURISME	F/2024 /1831	09/05/2024	PPSP 201905385	09/05/2024	564,30	2024 220 43110 22799	B88209366	PUBLIPRO MO SPAIN 2000 SL	AOC:172956220 DISTRIBUCIÓ PUBLICITÀRIA FIRA COMERCIAL
31-ACCIÓ CULTURAL	F/2024 /1828	08/05/2024	2122400365	30/04/2024	263,54	2024 310 33611 22799	A61351276	ALIANZAS Y SUBCONTR ATAS, SA	AOC:172891927 SERVEI D'ATENCIÓ AL PÚBLIC DEL CENTRE D'INTERPRETAC IÓ DE LA MINA D'AIGUA ABRIL 2024
40-URBANISME	F/2024 /1617	16/04/2024	24017	09/04/2024	490,05	2024 401 15100 22706	B67415109	GESTAHEC , SL	AOC:170856085 Plaques de gual segons model aprovat. 300 mm x200 mm de mida amb 10 anys de garantia. Escu



RELACIÓ DE PROPOSTES DEL PLE MUNICIPAL

20 de juny de 2024

Núm. PLE2024000008

41-MANTENIMENT SERVEIS URBANS	F/2024 /1731	01/05/2024	1301156951	30/04/2024	3.036,48	Multipliació	A28791069	KONE ELEVADORES SA	AOC:172269627 CONTRACTE DE MANTENIMENT ASCENSORS ABRIL 2024
41-MANTENIMENT SERVEIS URBANS	F/2024 /2139	17/05/2024	FV24-050173	14/05/2024	1.482,12	2024 411 43120 21200	B58737305	DECOFRIO, SL	AOC:173627276 REPARACIÓ D'URGÈNCIA CAMBRA VERDURES MERCAT PER FUITA DE GAS

Tercer-. Realitzar el pagament de les obligacions reconegudes al punt anterior.

6. - Aprovació inicial de l'expedient número 15/2024 de modificació de crèdit en les modalitat de crèdit extraordinari i suplement crèdit.

Els suplementes de crèdit i crèdit extraordinaris es regulen a l'article 177 del RD Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals i als articles 35 al 38 del Reial Decret 500/90, de 20 d'abril, que desenvolupa el Capítol 1r, Títol IV, en matèria de Pressupostos.

De conformitat amb l'article 177 de l'esmentat Reial Decret Legislatiu 2/2004, els mitjans o recursos que han de finançar el suplement de crèdit i el crèdit extraordinari són: el romanent líquid de tresoreria, nous o majors ingressos efectivament recaptats que els previstos al Pressupost o anul·lació o baixa de crèdits d'altres partides del pressupost no compromeses, les dotacions de les quals es considerin deduïbles sense pertorbació del servei.

D'acord amb l'art 35 RD 500/1990, de 20 d'abril, i amb la memòria d'alcaldia, hi ha diverses despeses específiques i determinades que no poden demorar-se fins a final l'exercici 2024 i per a les quals el crèdit pressupostari previst resulta insuficient o inexistent i no pot ser objecte d'ampliació, tal i com s'explica en els diferents informes - memòria dels tècnics corresponents amb la conformitat de l'alcalde - president.

En els informes - memòria dels tècnics dels diferents departaments, s'estableix la necessitat d'aprovar un crèdit extraordinari per import de 26.433,65 €, i un suplement de crèdit per import de 3.676.93 €, per dotar de consignació pressupostària suficient a les diferents aplicacions, finançat amb baixa d'aplicació d'inversions.

En l'esmentat informe es posa de manifest que no s'executaran els següents projectes:

Descripció	Projecte	Import
Maquinària, instal·lacions i utilitatge divers equipaments culturals	2023/2/CU/01	6.433,65 €
Rehabilitació del mòdul IES Mediterrània	2023/2/MS/17	20.000 €
Equips per a processos d'informació	2023/2/SI/01	176,93 €
Aplicacions informàtiques administració electrònica	2023/2/SI/01	3.500,00 €

Per la qual cosa es desisteix tirar-los endavant i es dones de baixa.

Vist l'informe de la Intervenció municipal

Expedient núm. PLE2024000008



Núm. PLE2024000008

Atès que la proposta de modificació ha d'ésser sotmesa a l'aprovació del Ple de l'Ajuntament.

Vist el dictamen favorable de la Comissió Informativa de Serveis Generals amb data 12 de juny de 2024.

En virtut de tot el que s'ha exposat, es proposa al Ple de la corporació l'adopció dels acords següents:

Primer. Desistir dels projectes d'inversió següents:

Aplicació	Descripció	Projecte	Import
310 33210 62300	Maquinària, instal·lacions i utilitatge divers equipaments culturals	2023/2/CU/1	6.433,65 €
411 34200 62302	Rehabilitació del mòdul IES Mediterrània	2023/2/MS/17	20.000 €
203 92050 62600	Equips per a processos d'informació	2023/2/SI/01	176,93 €
203 92050 64101	Aplicacions informàtiques administració electrònica	2023/2/SI/01	3.500,00 €
Total desistiment			30.110,58 €

Segon. Aprovar inicialment la modificació de crèdit 15/2024 sota la modalitat de Crèdit Extraordinari i suplement de crèdit finançat amb Baixa d'aplicació d'Inversions, segons el detall següent:

CRÈDIT EXTRAORDINARI

INCREMENT DEL PRESSUPOST DE DESPESES			
APLICACIÓ	DESCRIPCIÓ APLICACIONS	PROJECTE	IMPORT INCREMENT DESPESES
310 33210 62301	Subm llum, focus i pantalles espais cult	2024/2/CU/1	6.433,65 €
411 17000 62901	Umbracle a la Plaça Nova de les Dones Tèxtil	2024/2/MS/5	11.000 €
411 34200 61904	Arranjar façana i entorn del mòdul dels Jardins Països Catalans	2024/2/MS/6	9.000 €
TOTAL INCREMENT			26.433,65 €

BAIXES DEL PRESSUPOST DE DESPESES			
APLICACIÓ	DESCRIPCIÓ APLICACIONS	PROJECTE	IMPORT BAIXA DESPESES
310 33210 62300	Maquinària, instal·lacions i utilitatge divers equipaments culturals	2023/2/CU/1	6.433,65 €
411 34200 62302	Rehabilitació del mòdul IES Mediterrània	2023/2/MS/17	20.000 €
TOTAL BAIXA			26.433,65 €

TOTAL MODIFICACIÓ	0,00 €
-------------------	--------



SUPLEMENT DE CRÈDIT

INCREMENT DEL PRESSUPOST DE DESPESES			
APLICACIÓ	DESCRIPCIÓ APLICACIONS	PROJECTE	IMPORT INCREMENT DESPESES
203 92050 64102	Despeses en aplicacions informàtiques	2023/2/SI/2	1.000,00 €
203 92050 63600	Renovació ordinadors i equipaments informàtics edif.mpals	2024/2/SI/1	2.676,93 €
TOTAL INCREMENT			3.676,93 €

BAIXES DEL PRESSUPOST DE DESPESES			
APLICACIÓ	DESCRIPCIÓ APLICACIONS	PROJECTE	IMPORT BAIXA DESPESES
203 92050 62600	Equips per a processos d'informació	2023/2/SI/1	176,93 €
203 92050 64101	Aplicacions informàtiques administració electrònica	2023/2/SI/1	3.500,00 €
TOTAL BAIXA			3.676,93 €
TOTAL MODIFICACIÓ			0,00 €

Tercer.- Exposar al públic aquest acord pel termini de quinze dies a la Intervenció municipal de l'Ajuntament, mitjançant un edicte al BOP i a l'e-tauler de la corporació per tal que els interessats puguin examinar i presentar reclamacions.

Aquest acord es considerarà definitiu si no s'hi produeixen reclamacions en contra durant el termini d'exposició pública, i entrarà en vigor en l'exercici al qual es refereix, quan s'hagi complert el que disposen l'article 112.3 de la Llei 7/85, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, i l'article 169 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals.

7. - Festes locals per a l'any 2025.

En data 26 d'abril de 2024, el Departament d'Empresa i Treball de la Generalitat de Catalunya va publicar al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya número 9151, CVE A-24115057-2024, l'Ordre EMT/85/2024, de 23 d'abril, per la qual s'estableix el calendari oficial de festes laborals a Catalunya per a l'any 2025.

L'article 2 d'aquesta Ordre estableix que s'han de fixar dues festes locals, retribuïdes i no recuperables, a proposta dels ajuntaments.

Les festes locals no podran caure en diumenge ni coincidir amb les que s'indiquen a continuació:

- 1 de gener dimecres
- 6 de gener dilluns
- 18 d'abril divendres
- 21 d'abril dilluns
- 1 de maig dijous
- 24 de juny dimarts



Núm. PLE2024000008

- 15 d'agost divendres
- 11 de setembre dijous
- 1 de novembre dissabte
- 6 de desembre dissabte
- 8 de desembre dilluns
- 25 de desembre dijous
- 26 de desembre divendres

Vist el dictamen favorable de la Comissió Informativa de Serveis Generals amb data 12 de juny de 2024.

En virtut de tot el que s'ha exposat, es proposa al Ple de la Corporació, l'adopció dels acords següents:

Primer. Fixar com a festes locals de la vila del Masnou, per a l'any 2025, el dia 9 de juny (dilluns de segona Pasqua) i el dia 30 de juny (dilluns endemà de Sant Pere).

Segon. Comunicar aquesta resolució al Departament d'Empresa i Treball de la Generalitat de Catalunya, per tal de quedar inclosos en el proper calendari laboral de festes.

8. - Modificació de la dedicació del lloc de treball d'assessor de govern a temps parcial.

L'article 89 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local (LBRL) estableix que el personal al servei de les Entitats locals estarà integrat per funcionaris de carrera, contractats en règim de dret laboral i personal eventual que desenvolupa llocs de confiança o assessorament especial.

L'article 104.1 de la LBRL disposa que el número, característiques i retribucions del personal eventual serà determinat pel Ple de cada Corporació, l'inici del seu mandat. Aquestes determinacions només es podran modificar amb motiu de l'aprovació dels pressupostos anuals.

L'article 104 bis 1d) disposa que els ajuntaments de municipis amb població superior a 20.000 i no superior a 50.000 habitants podran incloure en les seves plantilles lloc de treball de personal eventual per un número que no podrà excedir de set.

El Ple de l'Ajuntament en data 4 de juliol de 2023 va acordar, entre d'altres, determinar el nombre, característiques i retribucions del personal eventual d'aquest Ajuntament en els termes següents:

Dotació	Denominació	Dedicació	Retribucions
1	Cap Gabinet alcaldia	Ordinària	51.254,94 euros
2	Assessor govern	Ordinària	34.658,74 euros
1	Assessor govern	Parcial 50%	17.329,37 euros

L'equip de govern vol incrementar la dedicació a l'assessor de govern amb dedicació del 50 per cent de la jornada a una dedicació del 80 per cent de la jornada.

La modificació de la dedicació que es proposa no canvia el número de personal eventual que conforme la nostra població no pot excedir de set.



Núm. PLE2024000008

La retribució de lloc de treball serà del 80 per cent del lloc de treball d'assessor de govern conforme la vigent relació de llocs de treball, és de:

Aplicació pressupostària	Parcial 50%	Parcial 80%	Diferència anual	Diferència fins 31/12/24
205 91210 11000	17.329,34€	27.727,00€	10.397,66€	5.363,87€
205 91210 16000	5.741,28€	9.186,00€	3.444,72€	1.818,04€

Vist el dictamen favorable de la Comissió Informativa de Serveis Generals amb data 12 de juny de 2024.

En virtut de tot el que s'ha exposat, es proposa, al Ple de la corporació, l'adopció dels acords següents:

Primer. Modificar la dedicació de la dotació de personal eventual a temps parcial del 50 per cent, a una dedicació parcial del 80 per cent, quedant el nombre, característiques i retribucions del personal eventual d'aquest Ajuntament en els termes següents:

Dotació	Denominació	Dedicació	Retribucions
1	Cap Gabinet alcaldia	Ordinària	51.254,98 euros
2	Assessor govern	Ordinària	34.658,68 euros
1	Assessor govern	Parcial 80%	27.727,00 euros

Segon. Autoritzar i disposar l'import de 7.181,91€ per a fer front l'increment de dedicació a les aplicacions pressupostàries 205 91210 11000 i 205 91210 16000 de Protocol i activitats institucionals.

Tercer. Publicar aquest acord a l'e-Tauler, Butlletí Oficial de la Província de Barcelona i en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, en compliment del que disposen els articles 104.3 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, i 304.3 del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local a Catalunya.

9. - Aprovació inicial de la modificació de la plantilla pel canvi de naturalesa jurídica d'una plaça vacant.

En la mesa de general de negociació de matèries comunes es va acordar la funcionarització dels llocs de treball de l'Ajuntament del Masnou.

Fruit d'aquests acords el Ple de 18 d'abril de 2024 va aprovar la modificació de la relació de llocs de treball 2024 en el sentit de canviar la naturalesa jurídica de personal laboral a personal funcionari de tots els llocs de treball que es va acordar, entre els que hi ha el lloc de treball d'ordenança.

Així mateix, en el mateix Ple, es va aprovar una modificació de la plantilla per tal que les places de personal laboral que encara no estaven cobertes definitivament es convoquessin de personal funcionari conforme la nova naturalesa del lloc de treball.

El dia 31 de maig de 2024 ha quedat vacant una plaça d'agrupacions professionals de la plantilla de personal laboral destinada a un lloc de treball d'ordenança, lloc actualment de funcionari conforme la modificació de la relació de llocs de treball abans indicada, pel que cal amortitzar aquesta plaça (2.10.10) i incorporar una plaça de subaltern a la plantilla de personal funcionari (1.8.3), en concordança amb la naturalesa jurídica del lloc de treball.



Núm. PLE2024000008

L'article 27.1 del Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament del personal al servei de les entitats locals (RPSEL) disposa que la plantilla es pot modificar amb posterioritat a l'aprovació del pressupost durant l'any de la seva vigència, per respondre a l'establiment de nous serveis, per a l'ampliació, supressió o millora dels existents que no admetin demora per a l'exercici següent, com també si respon a criteris d'organització administrativa interna.

I conforme l'article 28.2 del RPSEL la modificació de plantilla no requereix la publicació de tota la plantilla sinó únicament la de l'abast concret de la modificació esmentada.

Aquesta modificació de plantilla no suposa cap increment del capítol 1 del pressupost municipal ni cap increment d'efectius.

L'article 126.3 del Real Decret Legislatiu 781/1986, de 18 abril, pel que s'aprova el text refós de les disposicions legals vigents en matèria de Règim Local, estableix que la modificació de les plantilles durant la vigència del Pressupost requerirà el compliment dels tràmits establerts per a la modificació d'aquell.

La mesa general de matèries comunes s'ha reunit en data 5 de juny de 2024 acordant aquesta modificació de la plantilla.

El departament de Recursos Humans i Organització ha informat favorablement la modificació de la plantilla.

Vist el dictamen favorable de la Comissió Informativa de Serveis Generals amb data 12 de juny de 2024.

En virtut de tot el que s'ha exposat, es proposa, al Ple de la corporació, l'adopció dels acords següents:

Primer. Aprovar inicialment la modificació de la plantilla en el sentit d'incorporar en la plantilla de personal funcionari una plaça de subaltern de l'escala administració general (1.8.3), i amortitzar una plaça d'agrupacions professionals de la plantilla de personal laboral (2.10.10).

Segon. Publicar l'acord d'aprovació inicial de modificació de la plantilla al Butlletí Oficial de la Província (BOP) i a l'e-Tauler, pel termini de 15 dies hàbils, a l'objecte que els interessats pugin examinar-lo i presentar-hi les reclamacions que considerin oportunes davant el Ple de l'Ajuntament. L'acord es considerarà definitivament aprovat si durant el termini esmentat no es presenten reclamacions, i s'eleva a definitiu, el qual serà publicat al BOP. En el cas que es presentin al·legacions s'eleva, en el termini d'un mes, al Ple de l'Ajuntament, la proposta d'estimació o desestimació de les reclamacions i d'aprovació definitiva de la modificació de la plantilla.

Tercer. Traslladar l'acord de la modificació de la plantilla a l'Administració de l'Estat i a la Generalitat de Catalunya.



Núm. PLE2024000008

10. - Aprovació provisional de la modificació puntual del Pla General d'Ordenació Urbana del Masnou per a la regulació de les reserves mínimes d'aparcament als sòls destinats a la promoció d'habitatge protegit.

Per acord del Ple de l'Ajuntament de data 21 de març de 2024 es va aprovar inicialment la modificació puntual del Pla General d'Ordenació Urbana del Masnou per a la regulació de les reserves mínimes d'aparcament als sòls destinats a la promoció d'habitatge protegit, redactada pels Serveis Tècnics municipals.

La referida modificació puntual va ser sotmesa a informació pública pel termini d'un mes, amb la publicació d'un anunci al BOP amb data 27 de març de 2024, al diari El Punt, al portal de transparència municipal, a l'e-tauler i al tauler d'anuncis municipal.

Durant el termini d'informació pública no es van presentar al·legacions, tal i com consta a l'informe emès per la cap de l'OAC amb data 9 de maig de 2024.

De conformitat amb el que especifica l'article 96, en relació amb l'article 85 del Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'urbanisme.

Vist el dictamen favorable de la Comissió Informativa de Territori amb data 12 de juny de 2024.

En ús de les atribucions conferides a la Corporació municipal, es proposa l'adopció dels següents acords:

Primer.- Aprovar provisionalment la modificació puntual del Pla General d'Ordenació Urbana del Masnou per a la regulació de les reserves mínimes d'aparcament als sòls destinats a la promoció d'habitatge protegit, redactada pels Serveis Tècnics municipals.

Segon.- Trametre la modificació puntual esmentada, així com l'expedient administratiu a la Comissió Territorial d'Urbanisme, a l'efecte de la seva aprovació definitiva.

11. - Modificació del contracte de serveis de neteja d'edificis i dependències municipals de l'Ajuntament del Masnou, LIC 19/2019.

En data 27 de maig de 2024 el responsable del contracte LIC.19/2019 ha emès un informe de la proposta de modificació del contracte de serveis de neteja d'edificis i dependències municipals de l'Ajuntament del Masnou, que transcrit literalment diu el següent:

1. "EXPOSICIÓ DE FETS

D'una banda, en data 19 de desembre de 2019 el Ple Municipal va aprovar l'expedient per a l'adjudicació del contracte de serveis de neteja d'edificis i dependències municipals mitjançant procediment obert i diversos criteris d'adjudicació i sotmès a regulació harmonitzada LIC.19/2019.

En data 19 de març de 2020 el Ple Municipal va aprovar l'adjudicació d'aquest contracte a l'empresa LD empresa de limpieza y desinfección SAU, amb CIF A08426108.

En data 22 d'abril de 2020 es va formalitzar el contracte per un període de 3 anys, des de l'1 de maig de 2020 al 30 d'abril de 2023.



Núm. PLE2024000008

En data 27 d'abril de 2023 el Ple Municipal va aprovar la primera pròrroga del contracte per un període de 1 any, des de l'1 de maig de 2023 al 30 d'abril de 2024.

En data 21 de març de 2024 el Ple Municipal va aprovar la segona pròrroga del contracte per un període de 1 any, des de l'1 de maig de 2024 al 30 d'abril de 2025.

La durada del contracte amb les dues pròrrogues finalitza el proper 30 d'abril de 2025.

Per altre banda, en data 9 de juny de 2022 la Junta de Govern Local va aprovar l'inici d'expedient i els plecs de clàusules administratives i tècniques particulars per a l'adjudicació del contracte de serveis de neteja especial dels edificis de les escoles bressol municipals del Masnou.

En data 25 de juliol de 2022 s'adjudicà el contracte de serveis de neteja especial dels edificis de les escoles bressol municipals del Masnou a l'empresa Técnicas y Sistemas de Conservación, SA amb CIF A58141516.

En data 25 d'agost es va formalitzar el contracte per un període d'1 any, des de l'1 de setembre de 2022 a 31 d'agost de 2023.

En data 27 de juliol de 2023 la Junta de Govern Local va aprovar la pròrroga única del contracte per un període de 1 any, des de l'1 de setembre de 2023 a 31 d'agost de 2024.

La durada del contracte, per tant, finalitza definitivament el proper 31 d'agost de 2024.

2. Informe

2.1. Supòsit de modificació del contracte

A la clàusula 31 del Plec de Clàusules administratives Particulars (PCAP) del Contracte de serveis de neteja d'edificis i dependències municipals de l'Ajuntament del Masnou LIC.19/2019, es determina els passos a seguir per les possibles modificacions del contracte:

31) Modificació del contracte

31.1. Una vegada perfeccionat el contracte, l'òrgan de contractació només pot introduir modificacions per raons d'interès públic i en els casos previstos als articles 204 i 205 de la LCSP.

31.2. Les modificacions del contracte es duren a terme en els casos i en la forma previstos en aquest Plec. D'acord amb el que preveu l'article 204 de la LCSP, procedirà la modificació del present contracte en els supòsits següents:

Incorporació de nous centres

Clausura de centres ja existents

Canvi de les necessitats dels centres (intensitats, freqüències, ... que no puguin cobrir-se amb la bossa d'hores)

El percentatge límit que poden suposar les modificacions, a l'alça o a la baixa, és del 10% del pressupost màxim de licitació (IVA exclòs), import que ha estat afegit al valor estimat d'aquest contracte d'acord amb l'art.101.1.c del LCSP.

Els preus a aplicar seran els que resultin de la oferta presentada pel licitador que esdevingui adjudicatari (baixa econòmica efectuada). En cap cas la modificació del contracte podrà suposar l'establiment de nous preus unitaris no previstos en el contracte.

El procediment a seguir en cas de modificacions previstes serà el següent:



Núm. PLE2024000008

1. Informe del responsable del contracte motivant la necessitat de la modificació amb indicació explícita de l'objecte de la modificació i el seu preu global.
2. Audiència al contractista per termini de 3 dies hàbils.
3. Incorporar document acreditatiu de l'existència de crèdit.
4. Informe de secretaria i intervenció.
5. Aprovació per l'òrgan de contractació i, en el seu cas, aprovació de la despesa.
6. Formalització de la modificació aprovada i publicació al perfil de contractant.

En cas de modificació del contracte s'haurà de reajustar, en el seu cas, l'import de la garantia definitiva, per tal que aquesta mantingui en tot moment l'equivalència indicada respecte al preu del contracte resultant de la modificació, i s'haurà de formalitzar en el mateixos termes previstos per a la garantia inicial.

31.3. Qualsevol altra modificació del contracte no prevista en aquest Plec, només pot operar quan es justifiqui la concurrència d'algun dels supòsits que, amb caràcter taxat, es preveuen a l'article 205.2 de la LCSP. Aquestes modificacions s'han de limitar a introduir les variacions estrictament indispensables per respondre a la causa objectiva que la faci necessària.

Es proposa procedir a la modificació del present contracte en el supòsit previst de la clàusula 31.2, referida a "incorporació de nous centres."

La previsió màxima d'increment contractual prevista en la mateixa clàusula 31.2 podrà ser com a màxim un 10% del preu anual d'adjudicació, és a dir, el 10% del preu referenciat a la clàusula segona del Contracte LIC.19/2019, per un import màxim de 89.934,00 €, IVA exclòs.

Segona. Preu. El preu del contracte es fixa, d'acord amb la proposició econòmica presentada per LD empresa de limpieza y desinfección, SAU per un import de 899.340,00 euros anuals (IVA exclòs). El percentatge d'IVA aplicable a aquest contracte és del 21%.

En conseqüència, l'import IVA inclòs, és de 1.088.201,40 euros anuals.

Preu anual que es correspon a 54.633 hores l'any del servei de neteja dels edificis municipals.

2.2. Justificació de l'ampliació de contracte

En data 31/08/2024 finalitza definitivament el contracte LIC.17/2022 de neteja especial dels edificis de les escoles bressol municipals del Masnou i requereix una nova licitació per continuar aquest servei, que és necessari i l'Ajuntament no disposa dels mitjans tècnics i humans per dur-ho a terme.

Actualment i fins a la data del 30/04/2025 es troba vigent la segona pròrroga del contracte LIC.19/2019 de neteja d'edificis i dependències municipals de l'ajuntament del Masnou. Aquest contempla la possibilitat de disposar d'un increment del contracte per diferents supòsits fins el 10% del valor anual del mateix. Durant aquests anys i malgrat la incidència de la pandèmia de la Covid-19, no ha calgut disposar d'aquest recurs.

L'empresa LD empresa de limpieza y desinfección SAU està executant el servei objecte del contracte de forma satisfactòria, d'acord amb els requeriments i condicions especificats tant en el plec de clàusules administratives particulars com en el plec de prescripcions tècniques, complint amb les obligacions del contracte signat i les adaptacions dels requisits sanitaris derivats de l'onada de la pandèmia de la Covid-19, de la declaració d'estat d'alarma del Reial Decret 463/2020 de 14 de març i de la normativa sanitària que s'ha derivat en conseqüència pels edificis públics i serveis municipals.



Núm. PLE2024000008

Amb la finalitat de reagrupar la neteja dels diferents edificis municipals amb un únic contracte de serveis a partir del 01/05/2025 es fa necessària la incorporació dels edificis de les escoles bressol municipals des de l'1 de setembre de 2024 fins a la finalització del mateix el 30 d'abril de 2025 en aquest contracte vigent LIC.19/2019.

Les hores anuals que es destinen a aquest servei en el contracte i que es detallen en el Plec de prescripcions tècniques (PPT) que finalitza el 31/08/2024 és de 3.864 hores a l'any distribuïdes per 11 mesos.

D'acord amb la distribució per edificis i hores que figuren als plecs tècnics i a efectes informatius aquest preu es fixa sobre la base de 3.864 hores a l'any.

- **ESCOLA BRESSOL LA BARQUETA**

El càlcul del personal necessari, es de 1.584 hores efectives a l'any (x11 mesos, agost tancat), d'operari/a de neteja 96 hores anuals d'especialiste/a, 480 hores anuals d'especialista de neteja alimentaria i 48 hores anuals de supervisor/a. En conjunt 2.208 hores/any.

Edifici situat al carrer Torrent de Can Gaio, núm. 19, el qual consta de zona infantil, planta baixa i primer pis. Superfície 807,01m².

- **ESCOLA BRESSOL SOL SOLET**

El càlcul del personal necessari, es de 1.200 hores efectives a l'any (x11 mesos, agost tancat) d'operari/a de neteja, 48 hores anuals d'especialiste/a, 360 hores anuals d'especialista de neteja alimentaria i 48 hores anuals de supervisor/a. En conjunt 1.656 hores/any.

Edifici situat al carrer Doctor Pere Genové, núm. 9, el qual consta de planta única. Superfície 523,81m².

H/ANY/N	H/ESP.	H/E.A.	H/SUP.	H/TOT.	SUP.M2.
1584	96	480	48	2208	807,01
1200	48	360	48	1656	523,81
2784	144	840	96	3864	1330,82

Aquesta modificació del Contracte LIC.19/2019, no és per l'anualitat sinó per a 8 mesos fins a la fi del contracte i les 2 pròrrogues, que esdevindrà el 30/04/2025. Es manté la proporcionalitat de les hores a excepció del supervisor que incrementa mitja hora setmanal per necessitats del servei a l'EMB La Barqueta, en total de 16 hores en els 8 mesos.

H/ANY/N	H/ESP.	H/E.A.	H/SUP.	H/TOT.	SUP.M2.
1056	64	320	48	1488	807,01
800	32	240	32	1104	523,81
1856	96	560	80	2592	1330,82

Aplicant el preu hora adjudicat en el contracte LIC.19/2019, la repercussió econòmica dels 8 mesos és la següent:

R.H.N	H/SET.	H/ANY/N	H/ESP.	H/E.A.	H/SUP.	H/TOT.	SUP.M2.	PREU ANY	IVA	PREU iva inc.	
EBM. LA BARQUETA	2	33	1056	64	320	48	1488	807,01	24.494,68 €	5.143,88 €	29.638,56 €
EBM. SOL SOLET	1	25	800	32	240	32	1104	523,81	18.173,47 €	3.816,43 €	21.989,90 €
TOTAL EBM	3	58	1856	96	560	80	2592	1330,82	42.668,15 €	8.960,31 €	51.628,47 €

PREU HORA ADJUDICACIÓ s/iva
16,46147933



Núm. PLE2024000008

La despesa prevista per aquesta ampliació és de 42.668,15 € (IVA exclòs); 51.628,47€ (IVA inclòs), amb càrrec a l'aplicació pressupostària 411 32341 22700 Neteja escoles bressol del pressupost general de despeses de l'Ajuntament de l'any 2024 i a les aplicacions que s'habilitin a tal efecte en el pressupost de 2025. La despesa màxima prevista per a cada una de les anualitats és la següent:

Anualitat	Mesos	IMPORT (IVA inclòs)	Aplicació Pressupostària
2024	3 mesos de setembre a novembre.	19.360,68 €	411 32341 22700
2025	5 mesos de desembre a abril	32.267,79 €	411 32341 22700

El percentatge previst de l'ampliació, representa un 4.74% (42.668,15€ iva exclòs) del màxim previst del 10% del preu anual d'adjudicació (899.340,00€ iva exclòs):

CONTRACTE LIC.19/2019	(iva exclòs)	10% màxim	hores/any	10% hores
PREU ANUAL iva exclòs	899.340,00 €	89.934,00 €	54633,00	5463,30
AMPLIACIÓ ESC.BRESSOL		42.668,15 €		2592,00
% TOTAL		4,74		4,74

Aquesta modificació per ampliació de 42.668,15 € (IVA exclòs) comporta també l'adequació de la garantia definitiva prevista a la clàusula 31.2 del Plec de Clàusules administratives Particulars (PCAP) del Contracte, que es fixa en el 5% tal i com determina l'art.107 de la Llei:9/2017 de 8 de novembre de Contractes del sector públic: $42.668,15€ \times 5\% = 2.133,41€$

3. Resum i objecte

Es proposa realitzar una ampliació del contracte LIC.19/2019 fins a la seva finalització definitiva en data 30/04/2025, amb la finalitat d'incloure les escoles bressol municipals que finalitzen definitivament el contracte LIC.17/2022 el proper 30/08/2024. Aquesta incorporació permet estalviar un nou procés de licitació per les escoles bressol, alhora que reagrupa els diferents contractes de neteja d'edificis municipals que actualment suposen períodes i anualitats diferenciades.

L'objectiu d'aquesta ampliació és la millora per l'interès públic en el fet de reagrupar la neteja dels diferents edificis municipals en un únic contracte de serveis de neteja que simplifica la gestió dels serveis prestats i suposa un estalvi de recursos administratius i econòmics municipals.

Aquesta ampliació per incorporació de nous edificis és possible perquè suposa un increment del 4,74% de l'import del contracte adjudicat, i per tant s'ajusta als requisits previstos en la clàusula 31 del Plec de Clàusules administratives Particulars (PCAP) del Contracte de serveis de neteja d'edificis i dependències municipals de l'Ajuntament del Masnou LIC.19/2019, al ser una ampliació inferior al 10% del màxim previst.

També comporta l'adequació de la garantia definitiva aportada, amb l'increment corresponent al 5% de l'import de la modificació per ampliació iva exclòs (42.668,15€), en total 2.133,41€.



Núm. PLE2024000008

4. Proposta

- a) Proposo que s'aprovi la modificació per ampliació del Contracte de serveis de neteja d'edificis i dependències municipals de l'Ajuntament del Masnou LIC.19/2019 corresponent al 4,74% del preu anual d'adjudicació descrita en aquest informe i que sigui efectiva a partir de l'1 de setembre de 2024.
- b) L'import de la modificació del contracte és de 51.628,47€ (IVA inclòs), que anirà a càrrec de l'aplicació pressupostària 411 32341 22700 Neteja escoles bressol del pressupost general de despeses de l'Ajuntament de l'any 2024 i a les aplicacions que s'habilitin a tal efecte en el pressupost de 2025. La despesa màxima prevista per a cada una de les anualitats és la següent:

Anualitat	Mesos	IMPORT (IVA inclòs)	Aplicació Pressupostària
2024	3 mesos de setembre a novembre.	19.360,68 €	411 32341 22700
2025	5 mesos de desembre a abril	32.267,79 €	411 32341 22700

- c) Adequar l'import de la garantia definitiva del contracte amb el 5% de l'increment de la modificació per ampliació iva exclòs (42.668,15€), en total 2.133,41€.
- d) Concedir un termini d'audiència de tres dies hàbils al contractista perquè presentin les al·legacions que considerin oportunes i/o aportin els documents o justificacions que estimin pertinents per a la defensa dels seus drets i, en el cas que aquest accepti la modificació o no es pronunciï, procedir a la seva aprovació per part de l'òrgan de contractació."

Mitjançant escrit de data 28 de maig de 2024 (registre de sortida S2024009118), s'ha comunicat la proposta de modificació al contractista, LD empresa de limpieza y desinfección SAU, i se li ha donat tràmit d'audiència de 3 dies hàbils perquè formuli les al·legacions o consideracions que estimi oportunes.

En data 29 de maig de 2024, l'empresa LD empresa de limpieza y desinfección S.A. ha presentat en el registre general de l'Ajuntament escrit amb registre d'entrada E2024011117 en què manifesta la seva conformitat amb l'esmentada modificació de contracte.

Dins l'expedient hi consta l'informe conjunt de Secretaria-Intervenció.

Vist el dictamen favorable de la Comissió Informativa de Territori amb data 12 de juny de 2024.

En virtut de tot l'exposat, es proposa al Ple de la Corporació, l'adopció dels acords següents:

Primer.- Aprovar la modificació per ampliació del contracte de serveis de neteja d'edificis i dependències municipals de l'Ajuntament del Masnou LIC.19/2019, prevista a la clàusula 31 del PCAP, a favor de l'empresa LD empresa de limpieza y desinfección SAU, amb CIF A08426108, corresponent al 4,74% del preu anual d'adjudicació, per import de 51.628,47€ (IVA inclòs), amb efectes des de l'1 de setembre de 2024 fins al 30 d'abril de 2025.



Núm. PLE2024000008

Segon.- Autoritzar i disposar la despesa corresponent a la modificació per ampliació del contracte de serveis de neteja d'edificis i dependències municipals de l'Ajuntament del Masnou LIC.19/2019, a favor de l'empresa LD empresa de limpieza y desinfección SAU, amb CIF A08426108, per un import total de 42.668,15 € IVA exclòs i de 51.628,47 € IVA inclòs, d'acord amb la següent distribució:

Anualitat	Mesos	IMPORT (IVA inclòs)	Aplicació Pressupostària
2024	3 mesos de setembre a novembre.	19.360,68 €	411 32341 22700
2025	5 mesos de desembre a abril	32.267,79 €	411 32341 22700

Tercer.- Adoptar el compromís de dotar el pressupost de l'exercici 2025 del crèdit adequat i suficient per atendre les despeses que se'n deriven.

Quart.- Requerir l'adjudicatari perquè en el termini de 10 dies naturals posteriors a la notificació d'aquests acords i abans de la formalització de la modificació del contracte, procedeixi al reajustament de la garantia definitiva per import de 2.133,41 € corresponent al 5% d'increment del preu del contracte (IVA exclòs).

Cinquè.- Facultar l'alcalde perquè procedeixi a formalitzar en document administratiu la modificació contractual aprovada amb l'empresa contractista, LD empresa de limpieza y desinfección SAU, amb CIF A08426108.

Sisè.- Notificar el present acord a l'empresa LD empresa de limpieza y desinfección SAU.

Setè.- Publicar la modificació del contracte al perfil del contractant.

12. - Resolució de les al·legacions presentades i acord d'aprovació definitiva de l'expedient de l'establiment i el canvi de forma de gestió del servei públic d'abastament d'aigua potable del Masnou.

Amb data 15 de febrer de 2024, el Ple de l'Ajuntament del Masnou, per majoria absoluta, va aprovar inicialment l'establiment i el canvi de la forma de gestió del servei públic municipal d'abastament d'aigua potable (expedient X2023022570), que contenia la memòria justificativa, el projecte d'establiment i el reglament del servei, en el sentit d'efectuar un encàrrec a la societat mercantil local SUMEM.

Durant el termini d'exposició al públic de l'expedient es varen presentar al·legacions per part del Grup Municipal Junts pel Masnou el dia 8 d'abril de 2024 (registre d'entrada: E2024006555) i per part de la Societat General d'Aigües de Barcelona, SA (en endavant AGBAR) el dia 9 d'abril de 2024 (registre d'entrada: E2024006653).

Amb data 3 de juny de 2024, el gerent de la societat mercantil local Serveis Urbans del Masnou Empresa Municipal (SUMEM, SL) va emetre l'informe per resoldre les al·legacions presentades pel Grup Municipal Junts pel Masnou, d'acord amb l'art. 88.6 de la Llei 39/2015 del Procediment administratiu comú de les administracions públiques, el qual es transcriu literalment a continuació:



Núm. PLE2024000008

INFORME

En data 15 de febrer de 2024, el Ple de l'Ajuntament del Masnou va aprovar inicialment l'expedient d'establiment i canvi de la forma de gestió del servei públic municipal d'abastament d'aigua potable del Masnou, a la modalitat de gestió directa, a través de l'empresa municipal SUMEM.

En data de 23 de febrer de 2024, es va publicar al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona amb número de registre 202410036653, l'anunci de l'edicte d'aquesta aprovació inicial i l'obertura l'endemà d'aquesta data del termini de trenta dies hàbils d'informació pública per a presentar-hi al·legacions i reclamacions.

El grup municipal Junts pel Masnou va presentar, en temps i forma, un escrit d'al·legacions a l'esmentat expedient.

SUMEM, S.L. en virtut de l'encàrrec de gestió formalitzat en data 5 de juliol de 2022 entre l'Ajuntament del Masnou i la societat mercantil local Serveis Urbans del Masnou, Empresa Municipal, SL, en qualitat de mitjà propi de l'Ajuntament, per a l'elaboració d'un pla operatiu de relleu i de l'assessorament tècnic per al canvi de model de gestió del servei d'abastament d'aigua potable, d'acord amb les condicions que consten al plec de condicions reguladores i els seus annexos, que figuren en el Conveni subscrit per ambdues parts, amb l'article 2 dels Estatuts socials de Serveis Urbans del Masnou, Empresa Municipal, SL, i amb allò revist a l'article 32.2.a) de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, presta serveis d'assessorament tècnic a l'Ajuntament del Masnou en matèria de gestió del cicle integral de l'aigua.

És voluntat de la Regidoria de Transició Ecològica i Desenvolupament Sostenible que SUMEM, S.L., en el marc de l'encàrrec de gestió anteriorment esmentat, faci una revisió de l'escrit d'al·legacions presentat pel grup municipal Junts pel Masnou i emeti un informe al respecte.

Així doncs, a continuació es passen a valorar, punt per punt, les al·legacions presentades.

Punts primer, segon i tercer

Es consideren de caràcter merament introductori i, per tant, mancats de necessitat d'anàlisi tècnica i únicament es considera oportú esmentar que, en referència al punt tercer, i concretament a la necessitat de traslladar les preocupacions del veïnat amb que el grup municipal diu haver establert contacte, a la Comissió d'Estudi, responsable de redactar la documentació tècnica de l'expedient i concloure la millor forma de gestió del servei, estaven representades tres entitats veïnals del Masnou en representació dels usuaris del servei.

Punt quart

Pel que fa a la manca d'informació o a l'incomplert lliurament de la documentació relativa a l'expedient X2023022570 d'aprovació inicial de l'establiment i el canvi de la forma de gestió del servei públic municipal d'abastament d'aigua potable, s'al·lega que no s'hi va incloure la documentació consistent en el Pla operatiu de relleu elaborat per SUMEM al mes de juny de 2022 i en l'Estudi tècnic, econòmic i jurídic sobre els diferents models de gestió del servei d'abastament d'aigua potable del municipi del Masnou, elaborat per la consultoria PW Advisory & Capital Services (d'ara endavant PWACS) en data de juny 2020.



Núm. PLE2024000008

En resposta a l'anterior cal apuntar que aquests dos documents, el Pla Operatiu de Relleu i l'informe de PWACS, formen part d'expedients diferents al que està essent objecte d'al·legació i foren tramitats amb anterioritat a aquest. En conseqüència, la documentació de la que s'al·lega no disposar, fou compartida degudament en la tramitació de cada expedient concret.

En qualsevol cas, en la Comissió d'Estudi hi eren representats tots els grups municipals de l'oposició a través d'un portaveu qui en cas de considerar que mancava informació de base per a dur a terme les corresponents anàlisis econòmiques o que hi hagués alguna dificultat a l'hora d'accedir a documentació històrica d'altres expedients, ho hauria traslladat a la Presidència de la Comissió a fi d'actuar en conseqüència i esmentar qualsevol dèficit d'informació, no obstant, no consta en acta cap apunt, queixa o comentari al respecte.

Per últim, respecte a la següent afirmació de l'escrit d'al·legacions:

[...] la memòria justificativa, redactada aquesta última per la mateixa empresa municipal SUMEM [...]

Cal matisar que SUMEM actua d'assessor de la Comissió i no n'és l'òrgan redactor sinó que aquesta competència redactora recau en la mateixa Comissió.

Punt cinquè

Respecte a les contractacions de serveis externs que hauria de dur a terme SUMEM, així com la resta de models de gestió, doncs en tots ells es produeixen formalitzacions de contractes amb tercers, i el seu impacte econòmic, ha estat debatut en les diferents sessions de la Comissió d'Estudi i les conclusions al respecte plasmades en la memòria justificativa en els seus apartats d'anàlisi de costos on es detalla quins serveis caldrà contractar a tercers i el cost estimatiu dels mateixos.

Punt sisè

Respecte a les inversions a realitzar, queda palès tant en la memòria justificativa com en el projecte d'establiment que l'opció escollida com a òptima, la gestió mitjançant Societat Mercantil Local, és la que major excedent inversor genera doncs, segons es pot apreciar en l'apartat 3 del projecte d'establiment, amb la tarifa actualment vigent, no només es dona cobertura a la hipòtesis inversora de 200.000 euros anuals formulada en la memòria justificativa, sinó que també es generaria un excedent de 141.408 euros que podria servir per augmentar la dotació d'inversions inicialment plantejada.

Apuntar també que en l'escrit d'al·legacions es comenta que la hipòtesis inversora plantejada en la memòria justificativa (200.000 euros/any) és inferior a la plantejada en l'informe de PWACS del 2020 (546.080 euros els primers 3 anys) quedant de manifest l'evident error d'interpretació assumint que la xifra de 546.080 euros proposada per PWACS era anual quan en el seu informe fan al·lusió que seria la inversió a realitzar els 3 primers anys

[...]

- *Inversions de millora. Segons la informació facilitada, el sistema d'abastament requereix una sèrie d'actuacions l'import total de les quals ascendeix a 546.080 € a executar durant els 3 primers anys de servei. Les inversions i el calendari de realització de les mateixes es mostren en la següent taula.*



Núm. PLE2024000008

[...]

Essent doncs el volum inversor proposat en la memòria justificativa (200.000 euros/any) superior al plantejat inicialment per la consultora PWACS (546.080 euros en tres anys que equival a 182.027 euros/any).

Punt setè

Pel que fa a la manca d'objectivitat o el pretès "cuinat" de dades a conveniència d'un determinat model de gestió, cal fer esment que ha estat la Comissió d'Estudi, de la qual el grup municipal Junts pel Masnou en formava part, qui ha determinat quines eren les hipòtesis de càlcul adients a implementar en base als diferents assessoraments tècnics rebuts (CAPIOL, PWACs i SUMEM) i aquestes han quedat detallades en la memòria justificativa. En cas que hi hagués alguna hipòtesi o càlcul que es considerés incorrecte o inadequat s'hagués donat trasllat a la Presidència de la Comissió per a ésser debatut i esmenat, si s'escau, no obstant, no consten esmenes ni objeccions als càlculs i conclusions plasmats en la memòria justificativa per part de cap membre de la Comissió. Al respecte cal fer també esment que tot i que els diferents assessors tècnics (CAPIOL, PWACs i SUMEM) han usat diferents hipòtesis de partida, tots tres, han arribat a la mateixa conclusió de que el model de gestió mitjançant societat mercantil local és l'òptim per al cas de Masnou.

En quant al fet de convidar empreses públiques gestores del servei municipal d'abastament d'aigua potable a la sessió d'obertura de la Comissió, apuntar que aquesta va ser una iniciativa promoguda per la Presidència de la Comissió i que, de la mateixa manera, la resta de membres de la Comissió podien formular les seves propostes i convidar a qui consideressin oportú. A tal efecte no hi ha constància de cap proposta al respecte ni de la proposta concreta que s'esmenta en l'escrit d'al·legacions (convidar a AGBAR o a l'empresa mixta del Consell Comarcal del Maresme).

Punt vuitè

Sobre els costos de personal, els costos operatius i l'eficiència i economies d'escala, en la pròpia memòria justificativa ja es fa esment a com l'opció escollida com a òptima podria aconseguir aquesta optimització (a tall d'exemple mitjançant les sinèrgies que pugui generar amb altres serveis prestats per la pròpia societat mercantil local o mitjançant les compres agregades que promou l'Administració Pública a través d'ens com l'Associació Catalana de Municipis).

Pel que fa a la implantació de telelectura, es fa per una banda una afirmació per a la que no es troba fonament en la memòria justificativa doncs enlloc d'aquesta es diu que la Societat Mercantil Local renunciï a la seva implantació i, de l'altra banda, es lloa la gestió actual quan, segons dades de l'actual prestador del servei, el nombre de comptadors de telelectura instal·lats dista molt d'un desplegament massiu i de la voluntat d'assumir la completa digitalització del parc de comptadors a curt termini (del 2015 ençà el nombre de comptadors amb telelectura instal·lats és testimonial suposant, a data 2022 únicament un 15% del parc total).

[...]



Núm. PLE2024000008

Año	Contadore instalados Telectura El Masnou	Nº Abonados El Masnou	% Evolució
2014	1.536	11316	13,57%
2015	178	11278	15,20%
2016	27	11271	15,45%
2017	3	11324	15,40%
2018	1	11585	15,06%
2019	10	11795	14,88%
2020	4	11842	14,85%
2021	38	11891	15,11%
2022	23	12029	15,13%
Total general	1.820		14,96%

[...]

Respecte a la determinació del preu unitari de 200 euros/ml es diu que no és realista però no s'aporten dades que ho contradiguin, per contra, a les sessions de la Comissió d'Estudi es va explicar, en presència de l'Enginyera Municipal, responsable de la supervisió de l'execució de les obres vinculades al Fons de Reversió, que aquesta xifra fou extreta a partir de les certificacions d'obra i imports liquidats en les inversions executades per l'actual prestador del servei sense que es fes cap objecció al respecte de la metodologia de càlcul emprada ni de l'import unitari resultant.

En relació al risc d'explotació que assumiria el concessionari i que en gestió directa es traslladaria als comptes municipals, pel cas del servei d'abastament d'aigua, és mínim, doncs el risc de la disminució de la demanda realment és molt limitat i encara que nominalment s'assumeix pel concessionari, difícilment pot donar lloc a un trencament de l'economia del contracte, més en un municipi com el Masnou, on no hi ha consumidors que concentrin el risc de la demanda. Per altra banda, el risc de l'oferta és clarament negligible atès que el subministrament prové de xarxes supramunicipals, a més, el concessionari privat pot demanar revisions de preus, mitjançant el corresponent estudi econòmic i traslladar increments de costos a les tarifes com s'ha posat de manifest en la recent pujada de tarifes experimentada a inicis del 2024 essent la gestió del servei encara privada.

Per últim, pel que fa a la retribució del concessionari privat, el càlcul queda correctament detallat en la memòria justificativa el qual es transcriu a continuació:

[...]



Núm. PLE2024000008

S'aplica un 16% sobre el total de despeses d'explotació, excepció feta del cànon de l'Agència Catalana de l'Aigua i la compra d'aigua.

Sobre la compra d'aigua la retribució que s'aplica és el 6%.

Per la retribució de la inversió s'aplica la mitjana de l'EURIBOR a 1 any + 2 punts sobre l'immobilitzat net amortitzable.

Retribució	Import	Concessió	
		Tipus	Total
De la gestió			187.049,75 €
<i>Costos explotació - compra aigua-cànon ACA</i>	911.122,15 €	16%	145.779,54 €
<i>Compra aigua</i>	771.016,40 €	6%	46.670,83 €
De la inversió			437,11 €
<i>Immobilitzat net</i>	30.864,92 €	1,78%	549,50 €
		Total	192.999,87 €

[...]

El qual es calcula de la mateixa manera que ho fa l'actual prestador del servei en el seu darrer estudi econòmic per a demanar l'increment de tarifes del 2024:

[...]

La gestió del Servei està a càrrec de SGAB, Sociedad General de Aguas de Barcelona, S.A.U., en règim de concessió administrativa. Per tal d'assolir una retribució adient per a la prestació de l'esmentat Servei, i en base a les quanties establertes a l'anterior autorització de la Comissió de Preus de Catalunya, es desglossa en dos conceptes bàsics:

S'aplica un **16% sobre el total de despeses d'explotació**, excepte la compra d'aigua, sobre la que s'aplica només el 6%. Per altra banda, seguint el criteri emprat per la Comissió de Preus de Catalunya pel que fa a la retribució del Cànon de l'Aigua, en aquest estudi no s'aplica retribució pels cabals no comptabilitzats, i es limita a un 10% la retribució pels cabals procedents de captacions pròpies.

Retribució de la inversió no s'aplica cap % al estar totalment amortitzada.

Per tant, resultarà:



Núm. PLE2024000008

Retribució de la gestió			
Costos d'explotació excepte compra d'aigua i Cànon de l'Aigua (2.302.072 - 1.249.376 - 12.732) € x 0,16			166.394 €/any
Cànon de l'Aigua pels cabals pròpis 162 € x 0,10			16 "
Compra d'aigua 1.249.376 € x 0,06			74.963 "
Retribució de la inversió			
Immobilitzat Net segons II.4.2. 0 € x 0			0 "
			241.373 €/any

Període anual de referència	Període anual previst
192.991 €/any	241.373 €/any

[...]

De manera que tampoc es pot acceptar cap al·legació al·ludint un suposat biaix ni manipulació de dades en aquest sentit.

Respecte a l'al·legat polític que tanca aquest punt no correspon formular cap valoració tècnica al respecte

Punt novè i últim

Respecte a la manca de capacitat tècnica actual de la Societat Mercantil Local cal fer esment a que la determinació de que la gestió directa personificada, mitjançant la mercantil local SUMEM, és la forma més adient de prestació del Servei, no suposa que aquesta entitat hagi de comptar, hores d'ara amb tots els medis per a prestar el Servei.

En qualsevol cas cal dir que la finalització del contracte de concessió significarà, en tot cas, la reversió dels actius afectes al servei, per mandat legal, i de la documentació contractual així com de la totalitat de les bases de dades, siguin cartogràfiques, padró d'abonats, historials de manteniment, etc. També significarà l'eventual subrogació dels treballadors que el concessionari té dedicats al Servei, en aquest cas pel mandat de les normes paccionades del conveni d'aplicació en combinació amb el que disposa l'article 130 de la LCSP. Per tant, l'absència actual de medis o recursos per a prestar el Servei és congruent amb les funcions que hores d'ara té conferides i encomanades SUMEM, la qual cosa no va en detriment de que en el seu moment SUMEM tindrà la capacitat per a prestar el Servei, fruit dels mecanismes propis de la reversió, que reintegren a l'Ajuntament la possessió sobre els medis municipals dels que l'actual concessionari ha gaudit fins ara per a prestar-lo.

Per últim, apuntar que si bé SUMEM va dissenyar un calendari a fi d'identificar i planificar totes aquelles actuacions a dur a terme en el període de transició entre que s'estableix el model de gestió que determina l'Ajuntament del Masnou i el dia d'inici de les operacions, aquest ha patit desviacions degut a les traves administratives interposades per diferents grups d'interès i ha hagut d'ésser modificat i no podrà desplegar-se en la seva totalitat fins l'aprovació definitiva de l'expedient d'establiment i canvi de la forma de gestió del



Núm. PLE2024000008

servei públic municipal d'abastament d'aigua potable del Masnou. En conseqüència no es pot prendre com a vàlides les dates de l'informe Pla operatiu de relleu de juny de 2022.''-

Amb data 4 de juny de 2024, el tècnic de gestió de l'Àrea de Territori i el secretari general de l'Ajuntament van emetre l'informe jurídic conjunt per resoldre les al·legacions presentades per AGBAR Societat General d'Aigües de Barcelona, SA, d'acord amb l'art. 88.6 de la Llei 39/2015 del Procediment administratiu comú de les administracions públiques el qual es transcriu literalment a continuació:

'' INFORME JURÍDIC

Antecedents

Amb data 15 de febrer de 2024, el Ple de l'Ajuntament del Masnou, per majoria absoluta, va aprovar inicialment l'establiment i el canvi de la forma de gestió del servei públic municipal d'abastament d'aigua potable (expedient X2023022570), que contenia la memòria justificativa, el projecte d'establiment i el reglament del servei, en el sentit d'efectuar un encàrrec a la societat mercantil local SUMEM.

Amb data 23 de febrer de 2024, es va publicar l'acord d'aprovació inicial al BOPB, al tauler d'edictes digitals de l'Ajuntament i al diari El Punt Avui.

Amb data 27 de febrer de 2024, es va publicar l'acord d'aprovació inicial al DOGC.

L'expedient es va sotmetre a informació pública pel termini de trenta dies hàbils.

Amb data 9 d'abril de 2024, AGBAR Societat General d'Aigües de Barcelona va presentar un conjunt d'al·legacions durant el tràmit d'informació pública.

Aquest informe, elaborat amb base en l'assessorament de CAPIOL Infrastructure & Asset Management, té per objecte donar resposta a les al·legacions presentades per AGBAR.

Fonaments de dret i consideracions jurídiques

I.- Al·legació respecte de l'incompliment del procediment per a modificar la forma de gestió del servei d'abastament d'aigua potable

La primera de les al·legacions que duu a terme Sociedad General de Aguas de Barcelona, S.A. que, malgrat la seva denominació societària, es refereix a ella mateixa de forma abreujada com "Agbar", marca comercial que igualment farem servir seguidament, fa referència a la manca de compliment del procediment prescrit per la legislació per a l'adopció de l'acord de canvi de forma de gestió d'un servei municipal dels declarats reservats.

En aquest sentit s'afirma:

'' Com bé sap aquesta Administració, puix que ja es va evidenciar en el Primer Escrit – el contingut del qual es reitera i dona aquí per reproduït pel que fa a les irregularitats que es denuncien-, per al canvi de forma de gestió d'un servei públic que pretén dur-se a terme és necessari seguir el procediment d'exercici de la iniciativa econòmica local establert per a l'assumpció o establiment del serveis públics, atès que l'omissió d'aquest procediment és causa de nul·litat de ple dret, concretament de la prevista a l'article 47.1.e) de la LPAC (Sentència del Tribunal Suprem - TS d'1/2/2002, Sentència del TS de 20/11/2012 i Sentència del TS de 23/2/2015)2.''



Núm. PLE2024000008

En primer lloc s'ha de constatar que en la seva al·legació, Agbar duu a terme una crítica procedimental en la que indistintament al·ludeix al procediment de modificació de la forma de gestió dels serveis públics, el procediment per l'exercici de la iniciativa econòmica local establert per a l'assumpció o establiment del serveis públics, i el compliment (defectuós) de l'acreditació de la forma més eficient de prestar el servei.

Cal dir, en aquest sentit que els procediments per a l'exercici de la iniciativa econòmica per part dels ens locals (ens referirem seguidament d'entre ells als Ajuntaments, atès el cas que ens ocupa) es diferencia del supòsit de l'assumpció dels serveis públics de competència municipal i sotmesos a reserva i del canvi de forma de gestió d'aquells serveis que hagi assumit l'Ajuntament. Així ho ha determinat la jurisprudència en les sentències a les que més endavant al·ludirem i la doctrina administrativista en la que es diferencia clarament entre el procediment per a dur a terme l'exercici d'activitats econòmiques per part dels Ajuntaments (emparat constitucionalment per l'article 128.2 de la Constitució Espanyola ("CE"), de la prestació dels serveis reservats i de la determinació de la seva forma de gestió. A tall d'exemple, i entre molts d'altres:

"La (re)municipalización y demás decisiones de las administraciones locales sobre servicios" d'Anna Colomé i Susanna Grau, "El procedimiento para la remunicipalización de servicios públicos. A propósito de los artículos 85 y 85 LRBL" de Miguel León Acosta.

Per tant, l'al·legació s'ha de considerar imprecisa.

Malgrat això, es pertinent la seva contestació.

En primer lloc ha de constatar-se que l'Ajuntament del Masnou, atesa la finalització a l'any 2022 del contracte de concessió del servei d'abastament d'aigua potable (seguidament el "Servei"), com ja s'ha exposat, va considerar adient iniciar un procés d'estudi i anàlisi de les diferents alternatives de gestió existents per al servei, per la qual cosa va contractar a la consultora PW Advisory & Capital Services, seguidament "Pwacs") l'elaboració d'un estudi tècnic, econòmic i jurídic sobre les diferents formes de gestió del servei d'abastament d'aigua potable, en termes de sostenibilitat i eficiència, tal i com estableix l'article 85.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim local i la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració Local.

L'esmentat estudi conclouia que el tipus de gestió més eficient i sostenible en la seva globalitat, atesos els resultats d'explotació i altres paràmetres i les necessitats del municipi del Masnou, són els models de gestió directa mitjançant entitat pública empresarial local (EPEL) o a través d'una societat mercantil local.

Tenint en compte aquestes conclusions, l'Ajuntament va iniciar els treballs per la creació d'una societat mercantil pública de capital íntegrament municipal, per la qual cosa es va constituir la societat mercantil Serveis Urbans del Masnou Empresa Municipal, S.L. (seguidament "Sumem").

El Ple de l'Ajuntament del Masnou en sessió celebrada el dia 17 de novembre de 2022, va acordar iniciar i tramitar l'expedient d'establiment del servei públic municipal d'abastament d'aigua potable a domicili, amb l'objectiu de determinar la modalitat de gestió més adequada. Així mateix, es va acordar nomenar una comissió d'estudi per a l'elaboració de la documentació que ha de formar part de l'expedient de la que en va sorgir la Memòria que va ser definitivament aprovada i de la que resulta que la forma més adient per a la prestació del



Núm. PLE2024000008

Servei, és la directa mitjançant un medi propi sota la forma d'una societat mercantil de capital íntegrament municipal.

Per tant, l'Ajuntament del Masnou per tal de prendre l'acord sobre quina és la forma en la que s'ha de prestar el Servei, ha dut a terme l'anàlisi de les seves característiques, la configuració dels seus costos i les inversions requerides, per tal de determinar l'eficàcia de les distintes opcions, quina és la més eficient i la sostenibilitat que per a l'Ajuntament signifiquen les mateixes. A més, s'han tingut en compte altres consideracions i/o aspectes relacionats amb la prestació del Servei.

Per dur a terme aquesta anàlisi, a part de l'informe en el seu dia efectuat per Pwacs, la Comissió ha comptat amb els treballs de Sumem i de Capiol & Asset Management, S.L. (seguidament "Capiol").

De l'anàlisi de la documentació que consta en l'expedient es pot concloure que la determinació de la forma de gestió més idònia del Servei no és un tràmit procedimental sense cap fonamentació econòmica. Ans al contrari, s'han comparat per dos entitats expertes les formes possibles de gestió del Servei juntament amb Sumem, des de la vessant economicofinancera i pel que fa a d'altres aspectes rellevants. Així, la determinació de la SML com a forma de prestar el servei eficaç, la més eficient i sostenible es fonamenta sòlidament amb els estudis elaborats.

També cal fer esment a que el retret que formula Agbar, en cap cas estableix quins són els aspectes procedimentals que considera vulnerats al respecte de la normativa a la que genèricament al·ludeix i que considera d'aplicació.

Tanmateix, la configuració i requisits de l'expedient per la determinació la forma més idònia de prestació del servei i, en el seu cas, per canviar la forma de gestió de la indirecta a la directa, no és una qüestió pacífica, tot i que la normativa catalana és més aclaridora que la vigent per a la resta de l'Estat, atesa la redacció que duu a terme el Reglament d'Obres, Activitats i Serveis dels Ens Locals de Catalunya aprovat pel Decret 179/1995, de 13 de juny, seguidament anomenat com el "ROAS".

Com ja hem dit les al·legacions fan una al·lusió pràcticament genèrica als defectes procedimentals sense tenir present la naturalesa del procediment objecte de les al·legacions, tot fent referència a que suposadament estàvem davant de l'exercici de la iniciativa econòmica local per la prestació directa del Servei. Com dèiem abans jurisprudencialment i doctrinal, no pot equiparar-se l'exercici de la iniciativa econòmica local, ni amb l'assumpció d'un servei reservat per a l'Ajuntament, ni molt menys la determinació de la forma de gestió d'aquest servei reservat. En aquest sentit es oportú atendre al que disposa la Sentència del Tribunal Suprem, núm. 11/2022, de 12 de gener, que respecte de la impugnació de l'acord d'establiment del servei d'abastament d'aigua al municipi de Vidreres afirma:

Sin que, por otra parte, resulte procedente la invocación del art. 8c.1 de la LRBRL, que se refiere al ejercicio por las Entidades Locales de actividades económicas conforme al art. 128.2 de la Constitución, mientras que aquí nos encontramos ante un procedimiento de municipalización de un servicio de prestación obligatoria municipal, según la propia legislación.

Igualment hem de fer referència a la Sentència del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya (TSJC) núm. 613/2021, de 22 de juny que disposa:

**Núm. PLE2024000008**

Los artículos 45 y 55 del Reglamento de Servicios de las Corporaciones Locales, en cuanto exigen que en la memoria que se ha de elaborar se determine que la municipalización ha de reportar a los usuarios mayores ventajas respecto de la iniciativa privada o la gestión indirecta, tienen encaje en relación con el ejercicio de las actividades económicas de las entidades locales, que han de someterse al procedimiento previsto en los artículos 8c.1 de la LBRL y S7.1 del TRLRL, en el que se ha de acreditar la conveniencia y oportunidad de la medida, que la iniciativa no genera riesgo para la sostenibilidad financiera del conjunto de la hacienda municipal y debe contener un análisis del mercado, relativo a la oferta y a la demanda existente, a la rentabilidad y a los posibles efectos de la actividad local sobre la concurrencia empresarial.

Pero el servicio de que ahora se trata no está sometido a ese procedimiento, en cuanto es un servicio público local por disposición legal, proyectándose el examen de la sostenibilidad y eficiencia de su gestión sólo sobre sus propios recursos públicos, económicos y materiales.

Por ello, lo que exige el 85.2 es que conste en el expediente la memoria justificativa del asesoramiento recibido que se elevará al pleno para su aprobación, en la que se incluirán los informes sobre el coste del servicio, así como el apoyo técnico recibido, que deberán ser publicitados, recabándose informe del interventor local, que ha de valorar la sostenibilidad financiera de las propuestas planteadas, de conformidad con lo previsto en el artículo 4 de la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera y, en el caso, que no es el de autos, de que se opte por una de las formas previstas en los apartados c) y d) dentro de la gestión directa, que quede acreditado mediante memoria justificativa elaborada al efecto que resultan más sostenibles y eficientes que las formas dispuestas en las letras a) y b), pero no que quede acreditado esto mismo en relación con la gestión indirecta.

Per tant, procedimentalment, cal que ens centrem en la decisió de la forma de gestió del Servei, el qual ja ha estat assumit i establert per l'Ajuntament en el seu moment, atès que el mateix va ser objecte de concessió per part de l'Ajuntament a favor de la pròpia Agbar. D'acord amb l'anterior, ni estem davant d'un acord d'establiment d'un servei reservat ni de l'exercici d'activitats econòmiques segons es reconeix la capacitat als ens locals a l'article 128.2 de la CE.

En aquest sentit hem de portar novament a col·lació la Sentència del TSJC quan diu, en la seva sentència núm. 3661/2020 de 21 de setembre, que

Entrando en el examen de las cuestiones de procedimiento, debe indicarse que no es una cuestión pacífica el procedimiento que debe seguirse para decidir la modificación de la forma de gestión de los servicios públicos reservados a las entidades locales.

Por un lado, hay una interpretación de la normativa contenida en la LRRL que entiende que la decisión sobre la gestión de los servicios públicos, especialmente los reservados por mandato legal, entra dentro del ámbito de la potestad autoorganizativa y que por tanto, se sujeta a lo dispuesto en el artículo 85 de la LRRL, lo cual se diferencia del supuesto de las iniciativas económicas de las entidades públicas locales, que



Núm. PLE2024000008

procedimentalment estaria recollida en l'article 8c.1 de la LRBRL y en el artículo S7.1 del Real Decreto Legislativo 781/1S8c, de 18 de abril, por el que se aprueba el texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de Régimen Local (en adelante, TRLRL). Por el contrario, otra interpretación entiende que la determinación de la forma de gestión del servicio reservado, en todo caso, está sujeta a lo dispuesto en los artículos 8c.1 de la LRBRL y S7 del TRLRL, reguladores del procedimiento de la implantación de actividades económicas por parte de la entidad local.

La jurisprudencia se ha pronunciado mayoritariamente en favor a la primera de las tesis, considerando que la determinación de la forma de gestión de un servicio de competencia municipal no entra en el concepto de establecimiento de una actividad económica. Así, la STS de 23 de febrero de 2015 expresa que "el modo de gestión (directa o indirecta) no afecta a la prestación del servicio en régimen de monopolio" y en este mismo sentido se pronuncia la STSJ Castilla y León de 21 de mayo de 2015 (Recurso número 33S/2018) que interpreta que "no es exigible seguir el procedimiento previsto en los artículos 8c.1 de la LRBRL y S7.1 del TRLRL, para la adopción de un acuerdo el que únicamente se decide sobre la forma de gestión, directa en este caso, de unos servicios públicos locales, que son de prestación obligatoria en todo caso para el Municipio (art. 2c.1 de la LRBRL) y que por disposición legal están reservados a favor de las Entidades Locales. El acuerdo impugnado internaliza, no municipaliza, un servicio que por disposición legal es municipal".

Entendemos que debe estarse a esta última postura interpretativa, en tanto que se trata de un servicio público de carácter obligatorio que ya venía siendo gestionado por el municipio, aun de forma indirecta, por lo que no es necesario decidir sobre su establecimiento, ni acordar la reserva, ni la efectiva ejecución en régimen de monopolio, por cuanto el acuerdo se limita a decidir la forma de gestión del servicio público. Otra cuestión es que dicha forma de gestión deba ajustarse a las prescripciones legales, mas ello es cuestión de fondo que se examinará posteriormente..."

En aquest sentit hem de portar novament a col·lació la Sentència del TSJC quan diu, en la seva sentència núm. 3661/2020 de 21 de setembre, que

Entrando en el examen de las cuestiones de procedimiento, debe indicarse que no es una cuestión pacífica el procedimiento que debe seguirse para decidir la modificación de la forma de gestión de los servicios públicos reservados a las entidades locales Por un lado, hay una interpretación de la normativa contenida en la LRBRL que entiende que la decisión sobre la gestión de los servicios públicos, especialmente los reservados por mandato legal, entra dentro del ámbito de la potestad autoorganizativa y que por tanto, se sujeta a lo dispuesto en el artículo 85 de la LRBRL, lo cual se diferencia del supuesto de las iniciativas económicas de las entidades públicas locales, que procedimentalmente estarían recogidas en el artículo 86.1 de la LRBRL y en el artículo 97.1 del Real Decreto Legislativo 781/1986, de 18 de abril, por el que se aprueba el texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de Régimen Local (en adelante, TRLRL). Por el contrario, otra interpretación entiende que la determinación de la forma de gestión del servicio reservado, en todo caso, está sujeta a lo dispuesto en los artículos 86.1 de la LRBRL y 97 del TRLRL, reguladores del procedimiento de la implantación de actividades económicas por parte de la entidad local.



La jurisprudencia se ha pronunciado mayoritariamente en favor a la primera de las tesis, considerando que la determinación de la forma de gestión de un servicio de competencia municipal no entra en el concepto de establecimiento de una actividad económica. Así, la STS de 23 de febrero de 2015 expresa que "el modo de gestión (directa o indirecta) no afecta a la prestación del servicio en régimen de monopolio" y en este mismo sentido se pronuncia la STSJ Castilla y León de 21 de mayo de 2019 (Recurso número 339/2018) que interpreta que "no es exigible seguir el procedimiento previsto en los artículos 86.1 de la LBRL y 97.1 del TRLRL, para la adopción de un acuerdo el que únicamente se decide sobre la forma de gestión, directa en este caso, de unos servicios públicos locales, que son de prestación obligatoria en todo caso para el Municipio (art. 26.1 de la LBRL) y que por disposición legal están reservados a favor de las Entidades Locales. El acuerdo impugnado internaliza, no municipaliza, un servicio que por disposición legal es municipal".

Entendemos que debe estarse a esta última postura interpretativa, en tanto que se trata de un servicio público de carácter obligatorio que ya venía siendo gestionado por el municipio, aun de forma indirecta, por lo que no es necesario decidir sobre su establecimiento, ni acordar la reserva, ni la efectiva ejecución en régimen de monopolio, por cuanto el acuerdo se limita a decidir la forma de gestión del servicio público. Otra cuestión es que dicha forma de gestión deba ajustarse a las prescripciones legales, mas ello es cuestión de fondo que se examinará posteriormente..."

També altres sentències TSJC, per exemple la núm. 3719/2021 de 17 de setembre i la núm. 3661/2020 de 21 de setembre, entenen que la decisió de acudir a la forma de gestió directa mitjançant un medi propi, no és el mateix que l'establiment d'una activitat econòmica, sinó que ho fa en l'àmbit de l'autoorganització, si bé cal acreditar adequadament que és la forma més eficient de prestar el servei.

Com hem vist, la jurisprudència més recent considera que no és d'aplicació el que preveu l'article 86.1 de la Llei 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Règim Local (LBRL) que estableix els requisits per a "ejercer la iniciativa pública para el desarrollo de actividades económicas", pel que fa ni a la assumpció ni a l'establiment d'un dels serveis reservats que es detallen al punt 2 del propi article 86 de la LBRL, ni per determinar-ne la forma directa o indirecta de la gestió.

A més, tampoc s'ha de considerar que siguin aplicables al cas plantejat les prevencions legals sobre la prestació del Servei en règim de monopoli per raó de que com diu la Sentència del Tribunal Suprem, de 23 febrer de 2015, Recurs de Cassació 595/2013, "... el modo de gestión (directa o indirecta) no afecta a la prestación del servicio en régimen de monopolio".

Com dèiem la legislació catalana conté una clara distinció entre els distints procediments que estem analitzant. Així el ROAS estableix en el seu article 188.5 que el canvi de forma de gestió d'un servei exigeix la instrucció de l'expedient i la tramitació del procediment, en els aspectes aplicables, a les quals es refereixen els articles 159 i 160 del propi ROAS. En aquest sentit, resulta il·lustratiu del caire de les al·legacions d'Agbar, quan obvia aquest article 188 en la normativa sobre la que fonamenta les seves al·legacions, ja que és un precepte específic regulador del canvi de forma de gestió d'un servei que és el cas que aquí s'està plantejant.



Núm. PLE2024000008

Encara que el precepte crea certes dubtes sobre quins són aquells aspectes aplicables, la Sentència del TSJC núm. 3661/2020 de 21 setembre disposa:

El examen de la documentación obrante en el procedimiento permite identificar el cumplimiento de los trámites sustanciales, sin que sean exigibles todos los trámites necesarios para el establecimiento del servicio, puesto que se trata de un servicio ya implantado. Al respecto, entendemos que no son de aplicación los trámites prevenidos en el art. 97.1.a) del TRRL ni en el art. 243 TRLMRLC, pues se trata de un servicio ya establecido conforme se ha razonado.

Si acudim al que es preveuen als articles 159 i 160 del ROAS als que remet l'article 188.5 del mateix ROAS, els mateixos disposen que:

Article 159 Expedient per a la implantació del servei

159.1 La creació d'un servei s'ha d'instrumentar mitjançant una memòria justificativa, un projecte d'establiment i un reglament que n'estableixi el règim jurídic de la prestació.

159.2 El projecte d'establiment i prestació del servei ha de contenir els aspectes següents:

Les característiques del servei.

La forma de gestió.

Les obres, els béns i les instal·lacions necessàries per a la prestació, amb la indicació, si s'escau, de les que hagi de realitzar el contractista.

L'estudi econòmic financer i, si s'escau, les tarifes a percebre dels usuaris.

En el supòsit de prestació per gestió indirecta, el cànon o la participació que ha de percebre l'ens local, i la compensació econòmica que, si s'escau, aquest hagi de satisfer.

El règim estatutari dels usuaris.

159.3 El reglament que reguli el servei ha de declarar expressament que l'activitat de què es tracta resta assumida per l'ens local com a pròpia i ha de determinar l'abast de les prestacions a favor dels ciutadans.

159.4 Per a l'elaboració dels documents esmentats, l'ens local, quan en justifiqui la necessitat, compta amb l'assistència tècnica i jurídica del consell comarcal, de la diputació i de l'Administració de la Generalitat per mitjà dels respectius serveis d'assistència local.

Article 160 Procediment per a l'establiment dels serveis

160.1 L'expedient instruït amb els documents a què es refereix l'article anterior s'ha de sotmetre a informació pública pel termini de trenta dies, mitjançant anuncis que s'insereixin en el Butlletí Oficial de la província, el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya i al tauler d'anuncis de la corporació. Simultàniament, s'ha de donar audiència als interessats i a les entitats que, si s'escau, han exercit la iniciativa.

160.2 El ple de la corporació, amb la resolució prèvia dels suggeriments formulats, ha d'acordar l'establiment del servei, n'ha d'aprovar el projecte d'establiment i el reglament que el regula i ha de preveure els efectes econòmics que se'n deriven, en especial, en el pressupost.

De l'anàlisi dels tràmits que es descriuen en els articles transcrits es pot verificar que l'Ajuntament ha complert amb el que en ells es prescriu, per la qual cosa l'actuació procedimental és irreprotxable, per la qual cosa no cap l'acceptació de l'al·legació.



Núm. PLE2024000008

La comprovació, a la llum dels anteriors preceptes, de les actuacions que ha dut a terme l'Ajuntament del Masnou per a la determinació de la forma de gestió del Servei, demostra que s'han complert amb la totalitat dels requisits establerts als referits articles, ja que s'ha elaborat una memòria justificativa, s'ha dut a terme un projecte d'establiment, quan realment el mateix ja estava establert, s'ha projectat el reglament del Servei, del que resulta el "règim estatutari dels usuaris" i s'ha efectuat un estudi economicofinancer comparatiu de les distintes formes de gestió amb les corresponents necessitats financeres que les distintes formes generen per a l'Ajuntament del Masnou als efectes de la sostenibilitat financera.

Per tot l'anterior, ha de concloure's que l'Ajuntament del Masnou ha complert amb els tràmits procedimentals que la legislació estableix per a determinar el canvi de gestió d'un servei públic que ja està assumit i establert per l'Ajuntament. Per tant, no poden acollir-se les consideracions que duu a terme Agbar i, ni molt menys, la qualificació de nul·litat de ple dret pel procediment seguit, que com hem vist és el prescrit legalment per la qüestió suscitada.

II.- Al·legació respecte de l'incompliment de l'acreditació de la forma de gestió més eficient del servei i sostenible per a l'Ajuntament del Masnou

La determinació de la forma de gestió dels serveis públics competència de l'Ajuntament forma part de les facultats d'autoorganització de l'Ajuntament, les quals estan íntimament lligades a la noció d'autonomia local la qual està constitucionalment garantida als municipis. Però aquesta facultat d'autoorganització, concretament en el cas de la prestació dels serveis públics locals, cedeix davant dels principis d'eficàcia, eficiència i sostenibilitat financera, de forma que la determinació de com es presten els serveis públics es diu que ha passat de ser una facultat discrecional a una de reglada.

Aquest mandat té el seu punt de partida a l'article 7.3 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (LOEPSF) quan disposa que

Las disposiciones legales y reglamentarias, en su fase de elaboración y aprobación, los actos administrativos, los contratos y los convenios de colaboración, así como cualquier otra actuación de los sujetos incluidos en el ámbito de aplicación de esta Ley que afecten a los gastos o ingresos públicos presentes o futuros, deberán valorar sus repercusiones y efectos, y supeditarse de forma estricta al cumplimiento de las exigencias de los principios de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera.

A més, específicament, i a part d'aquest mandat general, l'article 85.2 de la LBRL sembla establir una prelación o preferència sobre la gestió directa indiferenciada respecte de la igualment directa efectuada mitjançant una entitat de caràcter privat

2. Los servicios públicos de competencia local habrán de gestionarse de la forma más sostenible y eficiente de entre las enumeradas a continuación:

A) Gestión directa:

a) Gestión por la propia Entidad Local.

b) Organismo autónomo local.

c) Entidad pública empresarial local.

d) Sociedad mercantil local, cuyo capital social sea de titularidad pública.

Solo podrá hacerse uso de las formas previstas en las letras c) y d) cuando quede acreditado mediante memoria justificativa elaborada al efecto que resultan más sostenibles y eficientes que las formas



Núm. PLE2024000008

dispuestas en las letras a) y b), para lo que se deberán tener en cuenta los criterios de rentabilidad económica y recuperación de la inversión.

Además, deberá constar en el expediente la memoria justificativa del asesoramiento recibido que se elevará al Pleno para su aprobación en donde se incluirán los informes sobre el coste del servicio, así como, el apoyo técnico recibido, que deberán ser publicitados. A estos efectos, se recabará informe del interventor local quien valorará la sostenibilidad financiera de las propuestas planteadas, de conformidad con lo previsto en el artículo 4 de la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera.

B) Gestión indirecta, mediante las distintas formas previstas para el contrato de gestión de servicios públicos en el texto refundido de la Ley de Contratos del Sector Público, aprobado por Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre.

La forma de gestión por la que se opte deberá tener en cuenta lo dispuesto en el artículo S del Estatuto Básico del Empleado Público, aprobado por Ley 7/2007, de 12 de abril, en lo que respecta al ejercicio de funciones que corresponden en exclusiva a funcionarios públicos.

Doncs bé, la Memòria que ha dut a terme la comissió constituïda per l'Ajuntament ha analitzat la situació actual del Servei, ha analitzat les característiques de cadascuna de les formes de gestió possibles del Servei i s'ha valorat quina és la forma més eficient i sostenible financerament i pressupostària.

Pel que fa a l'anàlisi economicofinancera, d'acord amb l'estudi rebut de Pwacs i actualitzat per Sumem, en tant que medi propi de l'Ajuntament, es comparen, a igualtat d'ingressos tarifaris i no tarifaris, els resultats econòmics de la gestió per quatre formes concretes com són la gestió indiferenciada, la Societat Mercantil Municipal (SML) i la Entitat Pública Empresarial Local (EPEL). De resultes de la comparació de les 4 formes de gestió, les més idònies són la SML i l'EPEL.

A part de la comparativa economicofinancera, la Memòria també fa una valoració dels distints aspectes que cal tenir present, no solament per l'eficiència del Servei, és a dir la consecució de la seva finalitat amb la menor consignació de recursos, sinó respecte a que es presti d'una forma eficaç i amb qualitat.

També cal portar a col·lació que la Comissió ha comptat amb una Memòria complementària a la memòria justificativa de formes de gestió del servei d'abastament d'aigua al municipi del Masnou (Maresme), elaborada per Capiol sobre la base d'un període de cinc anys que resulta de la normativa reguladora de la desindexació de l'economia espanyola a la que es remet la Llei 9/2017 de Contractes del Sector Públic (LCSP). En aquest estudi es fa una comparativa economicofinancera de les distintes formes analitzades a la Memòria inicial i es fa una anàlisi de la sostenibilitat financera de l'opció escollida, a través dels distints fluxos de caixa que la gestió del Servei genera, de tal forma que mitjançant aquesta prognosi s'acrediten les necessitats i disponibilitats financeres que genera en tot moment l'activitat del Servei.

Convé destacar que en les conclusions de l'estudi de Capiol, es determina, mitjançant els càlculs oportuns i les taules d'expressió numèrica dels mateixos, el següent:



Núm. PLE2024000008

“És a dir, en tots els anys resulta ser més eficient la forma de gestió directa personificada, en comparació amb la forma de gestió directa no personificada, verificant-se així la comprovació exigida per l'article 85.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local (LBRL), en la redacció que li donà la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració Local (LRSAL).

Per tant, es manté la conclusió de l'estudi de SUMEM en el sentit de què la forma més eficient i sostenible per a la prestació del servei d'abastament d'aigua potable al municipi del Masnou és la prestació directa personificada.”

Per tant, havent-se acollit la Comissió d'Estudi a aquests estudis, cal concloure que l'Ajuntament del Masnou ha complert amb l'exigència de motivació i justificació dels elements a tenir en compte a l'hora de determinar quina és la forma en la que s'ha de prestar el Servei (directa o indirecta) i d'entre la primera ha justificat adequadament que l'opció escollida de dur a terme la gestió a través d'un mitjà propi, de forma privada, concretament una societat mercantil local és la més eficient i sostenible.

En aquest sentit, Agbar considera que “... tampoc resulta de l'expedient administratiu que s'hagi donat compliment a les exigències previstes a l'article 85.2 de la LBRL i, per tant, des d'aquesta perspectiva, també s'incorre en nul·litat de ple dret de l'article 47 1.e) de la LPAC”. Però malgrat tot el que hem exposat i que resulta del propi expedient, en cap cas s'indica quines són les mancances o aspectes que donen lloc a que l'acte sigui nul de ple dret, quan lacònicament s'afirma que estem davant d'un supòsit d'un acte dictat prescindint total i absolutament del procediment, la qual cosa és totalment incerta i mancada de rigor. Novament es procedent no atendre a aquesta al·legació pels motius que s'han exposat.

III.- Al·legació sobre la participació de SUMEM en la tramitació de l'expedient

Agbar considera que la participació de Sumem, en l'expedient suposa una vulneració dels principis d'objectivitat i transparència que, afirma, regeix tota actuació administrativa, conforme a allò previst a l'article 3.1c) de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic.

Així afirma que

“... certament la participació activa de SUMEM, d'una banda, en tot el procediment de canvi de modalitat de gestió - extrem que és inqüestionable-

, i el resultat final de què és aquesta empresa qui ha de prestar el servei d'altra banda, comporta la necessitat ineludible d'haver de manifestar que aquest procediment es troba completament viciat des d'origen, que hi ha una clara manca d'imparcialitat i objectivitat i que hi concorre un clar conflicte d'interès, respecte de que no s'ha pres cap tipus de mesura, sinó tot el contrari.

Com ja es va contestar en les anteriors al·legacions presentades per Agbar, aquesta no defineix ni el propi principi d'objectivitat ni de quina forma la participació de SUMEM en el procediment ha significat la seva vulneració.

En tot cas resta fora de tota discussió la condició de medi propi de Sumem, d'acord amb els criteris que disposa la LCSP, que recull la jurisprudència comunitària, i que té com a tret fonamental el total control del medi per part de l'Ajuntament.



Núm. PLE2024000008

Per tant, no estem parlant d'un operador econòmic que presti serveis que competeixin amb d'altres operadors. Contràriament, Sumem és un medi municipal que rep encàrrecs de l'Ajuntament relatius a les seves competències. Per tant, l'encàrrec tècnic a Sumem que va dur a terme l'Ajuntament resulta de les seves facultats autoorganitzatives, subjectant-se a les condicions que l'ordenament estableix, i valorant totes les opcions que estan al seu abast per a la satisfacció de les necessitats administratives.

Per tant, contràriament al que Agbar al·lega, s'ha respectat escrupolosament el principi d'objectivitat, que suposa que tota actuació de l'Administració en exercici de les potestats, que li són atribuïdes per l'ordenament jurídic, ha de respectar els fins de la potestat exercida i, per un altre banda, que la dita actuació ha de tenir en compte i ponderar tots aquells interessos protegits per l'ordenament jurídic en cada cas concret. Per tant, el principi d'objectivitat, en essència, rebutja qualsevol actuació arbitrària o mancada de fonamentació i, com hem exposat anteriorment, en cap cas es pot argüir que l'Ajuntament hagi actuat d'una forma arbitrària o mancada de fonamentació, la qual cosa es comprova fàcilment, a banda de per tota la documentació i projeccions efectuades, per les pròpies al·legacions de la recurrent en les que, sobre la base dels estudis i quantificació de les magnituds rellevants contingudes a l'expedient, aboca les seves consideracions.

I pel que fa a la imparcialitat de l'actuació de Sumem en la participació del l'expedient, que cal exigir dels funcionaris o servidors públics, en cap cas hi ha cap contradicció ni tracte de favor o de desfavor a cap entitat privada o pública. L'actuació administrativa de ponderació i determinació de la forma més adequada per a la prestació d'un servei públic és una competència municipal que pot ser exercida amb els medis que l'Ajuntament consideri més adients, en el cas plantejat, amb la col·laboració d'un medi propi.

En aquest sentit, la prestesa falta d'objectivitat i/o imparcialitat adduïda per Agbar, també seria atribuïble si l'Ajuntament no hagués encarregat a Sumem l'anàlisi i s'hagués determinat que la millor opció és la gestió indiferenciada? Òbviament, s'està plantejant per Agbar una al·legació que condueix a conclusions mancades de tota lògica.

La participació de SUMEM, per tant, no suposa cap cas de manca d'objectivitat ni imparcialitat. Com ja es va exposar, SUMEM és un medi propi de l'Ajuntament i per tant, és una entitat enterament controlada per l'Ajuntament en els termes que s'estableix a l'article 32.2.a), on el control es presumeix atès que estatutàriament SUMEM està obligada a dur a terme els encàrrecs que li realitzi l'Ajuntament, d'acord amb les instruccions que unilateralment aquest últim li faci. Per aquesta raó hi ha una unitat de decisió pel que fa a l'Ajuntament i el seu medi propi (SUMEM), de forma que l'activitat d'aquesta última no es separa de la de l'Ajuntament, amb una finalitat i interessos propis diferenciats, sinó que actua sota les directives i ordres de l'Ajuntament, en aquest cas, per la determinació d'aquella forma de gestió del servei que sigui eficaç i la més eficient i sostenible.

D'acord amb l'anterior, en tant que l'encàrrec fet a SUMEM per part de l'Ajuntament de Masnou complexi amb el que prescriu l'article 32 de la Llei 9/2019, de 8 de novembre de Contractes del Sector Públic (LCSP), no pot ser argüït per Agbar que SUMEM no pot participar en l'execució de la documentació que forma part de l'expedient, ni pot col·laborar amb la Comissió d'Estudi.

El mateix es pot dir de l'al·legació sobre la manca de transparència atribuïda a l'Ajuntament del Masnou en la seva actuació. Aquest principi de transparència, demana que els administrats puguin conèixer, dins del termini i en la forma escaient, quines actuacions ha realitzat l'Administració, com les ha realitzat i quina és la seva justificació. Un mandat que es troba tant a la llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, com a la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de



Núm. PLE2024000008

Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern. Doncs bé, a part de que Agbar fa una mera menció a la manca de transparència sense acreditar o adduir cap aspecte o tràmit que s'hagi omès, resta plenament acreditat a l'expedient tots els tràmits i actes duts a terme, amb la seva fonamentació i publicitat i comunicació legalment exigides.

Respecte de la jurisprudència aportada, es constata que la qüestió dirimida en seu del Tribunal Suprem (Sentència de 13 de juny de 2007 - REC. 2950/2002) res té a veure amb la que aquí s'està plantejant.

Ineluctablement l'al·legació ha de ser desestimada, atès que la participació de Sumem no incompleix el principi d'objectivitat i imparcialitat per ser una entitat del sector públic enterament controlada per l'Ajuntament del Masnou.

També cal fer referència a que les al·legacions, al tractar la participació de SUMEM en l'expedient barregen la seva pretesa manca d'objectivitat amb la seva inadequació tècnica.

Per això al·ludeix a la pretesa manca actual de mitjans de SUMEM per assumir la gestió del servei d'abastament, de qui diu que pretén subcontractar algunes de les parts o aspectes que componen el Servei, com es diu que són:

- *Servei d'atenció telefònica 24h.*
- *Servei de manteniment hidràulic i obra civil.*
- *Servei de manteniment electromecànic.*
- *Servei d'analítiques i manteniment SINAC.*
- *Servei de neteja de dipòsits*

I es diu que "allò que pretén l'Ajuntament, en realitat, és deixar en mans de tercers el desenvolupament de moltes de les tasques inherents a la gestió del servei públic d'abastament d'aigua".

De la mateixa es diu que:

Tampoc a data de l'elaboració del document del pla operatiu, disposa de les eines digitals suficients per poder fer un correcte seguiment de la prestació del servei a nivell operatiu, tals com, el sistema d'informació geogràfica (GIS), el sistema de gestió de clients, el sistema d'aprovisionament i control de stock, el sistema de gestió d'actius o el sistema de gestió d'operacions a camp.

Així mateix, també s'enumera altres serveis que haurien de ser objecte de contractació (ex: servei d'assessorament, laboral o comptable).

En l'anterior escrit en resposta de les al·legacions d'Agbar, ja es va exposar que la determinació de que la gestió directa personificada, mitjançant la mercantil local SUMEM, és la forma més adient de prestació del Servei, no suposa que aquesta entitat hagi de comptar, hores d'ara amb tots els medis per a prestar el Servei.

En primer lloc cal dir que la finalització del contracte de concessió significarà, en tot cas, la reversió dels actius afectes al servei, per mandat legal, i de la documentació contractual així com de la totalitat de les bases de dades, siguin cartogràfiques, padró d'abonats, historials de manteniment, etc. També significarà l'eventual subrogació dels treballadors que el concessionari té dedicats al Servei, en aquest cas pel mandat de les normes paccionades del conveni d'aplicació en combinació amb el que disposa l'article 130 de la LCSP. Per tant,



Núm. PLE2024000008

l'absència actual de medis o recursos per a prestar el Servei és congruent amb les funcions que hores d'ara té conferides i encomanades, la qual cosa no va en detriment de que en el seu moment Sumem tindrà la capacitat per a prestar el Servei, fruit dels mecanismes propis de la reversió, que reintegren a l'Ajuntament la possessió sobre els medis municipals dels que Agbar ha gaudit fins ara per a prestar-lo.

Òbviament la interpretació que en fa Agbar conduiria a que existeix la impossibilitat de que un medi propi presti un servei relacionat amb alguna de les fases del cicle integral de l'aigua, la qual cosa és incongruent amb pròpia regulació de la gestió dels serveis públics locals.

A més, i respecte de la subcontractació al·ludida per Agbar, i a banda que alguns dels serveis que es diu que es subcontractarien per Sumem, igualment solen ser objecte de subcontractació pels concessionaris de serveis d'abastament, hem de fer referència al que disposa l'article 32 de la LCSP, regulador dels encàrrecs dels poders adjudicadors a medis propis personificats. Aquest precepte estableix, d'acord amb la jurisprudència europea que:

- 1. Los poderes adjudicadores podrán organizarse ejecutando de manera directa prestaciones propias de los contratos de obras , suministros , servicios , concesión de obras y concesión de servicios , a cambio de una compensación tarifaria , valiéndose de otra persona jurídica distinta a ellos, ya sea de derecho público o de derecho privado, previo encargo a esta, con sujeción a lo dispuesto en este artículo , siempre y cuando la persona jurídica que utilicen merezca la calificación jurídica de medio propio personificado respecto de ellos de conformidad con lo dispuesto en los tres apartados siguientes , y sin perjuicio de los requisitos establecidos para los medios propios del ámbito estatal en la Ley 40 / 2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público .*

Sobre la contractació de prestacions parcials del medi propi, respecte de l'encàrrec cursat pel poder adjudicador, l'apartat 7 de l'article estableix un límit del 50 per cent de la quantia de l'encàrrec, si bé s'afirma que no "se considerarán prestaciones parciales aquellas que el medio propio adquiera a otras empresas cuando se trate de suministros o servicios auxiliares o instrumentales que no constituyen una parte autónoma y diferenciable de la prestación principal , aunque sean parte del proceso necesario para producir dicha prestación."

Però és que més endavant el precepte estableix que aquesta limitació "no será de aplicación en los supuestos en los que la gestión del servicio público se efectúe mediante la creación de entidades de derecho público destinadas a este fin , ni a aquellos en que la misma se atribuya a una sociedad de derecho privado cuyo capital sea , en su totalidad , de titularidad pública."

Per tant, l'al·legació respecte de la manca d'idoneïtat de Sumem ha de decaure atès que legalment està reconeguda la capacitat de gestió de serveis públics mitjançant una entitat de dret privat de capital íntegrament de l'Ajuntament amb la contractació de serveis a d'altres entitats per la consecució de la l'encàrrec.

I no solament hem de fer esment a l'adequació de la previsió a la legalitat. També és remarcable que, malgrat que es sol fer esment pejorativament als efectes que sobre la competència té la gestió directa dels serveis públics, aquest accés a serveis complementaris o parcials que es contracten a terceres entitats, forçosament s'haurà de fer a preus de mercat i amb l'accés a petits o grans operadors, circumstancies que per condicionants econòmics i inclús legals no es dona en la concessió de serveis, on les economies en aquest tipus de contractacions, sovint operacions vinculades, s'integren en el benefici del concessionari i no en la tarifa del servei.



Núm. PLE2024000008

En aquest sentit és important recordar el que la vigent LCSP diu a l'apartat I del seu preàmbul:

Con esta normativa, la Unión Europea ha dado por concluido un proceso de revisión y modernización de las vigentes normas sobre contratación pública, que permitan incrementar la eficiencia del gasto público y facilitar, en particular, la participación de la pequeñas y medianas empresas (PYMES) en la contratación pública.

Aquesta regulació continguda a la vigent LCSP i congruent amb la jurisprudència constitucional, supera les consideracions que es contenen a l'Informe de la Junta Consultiva de Contratación Pública del Estado nº 65/2007, de 29 de gener, a la que de forma, per altra banda, esbiaixada, fa referència Agbar en les seves al·legacions.

A més, el Tribunal Suprem, en la seva sentència núm. 11/2022, de 12 gener, en la que es desestima el recurs contra la municipalització del servei d'abastament a Vidreres, amb la determinació de la seva gestió directa per part de l'Ajuntament, empara que la gestió directa per part de l'Ajuntament es dugui a terme de forma gradual, conforme l'Ajuntament adquireixi els medis i recursos per a la gestió. Així doncs, no considera que per determinar la gestió directa sigui necessari que, en el moment de l'adopció de l'acord, l'Ajuntament o els seus medis propis comptin amb la capacitat de gestionar el servei. Circumstància que no es preveu en el cas plantejat, on des del primer moment Sumem, i un cop duta a terme la reversió dels bens i instal·lacions afectes al Servei, estarà en condicions de prestar el Servei.

Per últim, convé també fer esment de que la situació actual de l'Ajuntament del Masnou, i de Sumem, no és diferent de la que ostentaven al seu dia altres Ajuntaments que van canviar la forma de gestió a la gestió directe.

Tal és el cas d'Ajuntaments com els de Valladolid, Terrassa o, més recentment, Torroella de Montgrí, Sant Quirze del Vallès o Vilassar de Dalt.

IV.- Sobre l'elecció d'un medi propi per a la gestió del Servei

Agbar considera que l'elecció l'un medi propi per a la gestió del Servei, és excepcional i que és subsidiari respecte de la contractació pública.

La normativa comunitària es clara en relació a la facultat de l'administració en escollir la forma més adequada segons el seu criteri, per prestar els serveis de la seva competència. Així que el considerant 5è de la Directiva 2014/24/UE declara que "[d]ebe recordarse que ninguna disposición de la presente Directiva obliga a los Estados miembros a subcontratar o a externalizar la prestación de servicios que deseen prestar ellos mismos o a organizarlos de otra manera que no sea mediante contratos públicos en el sentido de la presente Directiva".

En el mateix sentit l'article 2.1 de la Directiva 2014/23/UE estableix que:

La presente Directiva reconoce el principio de libertad de administración de las autoridades nacionales, regionales y locales, de conformidad con el Derecho nacional y de la Unión. Dichas autoridades tienen libertad para decidir la mejor forma de gestionar la ejecución de obras o la prestación de Servicios, en particular garantizando un alto nivel de calidad, Seguridad y accesibilidad económica, la igualdad de trato y la promoción del acceso universal y de los derechos de los usuarios en los servicios públicos. Dichas autoridades podrán optar por realizar sus funciones de interés público con recursos propios o en colaboración con otras autoridades o confiarlas a operadores económicos.



Núm. PLE2024000008

Per tant, la norma europea no sols reconeix el principi d'autoorganització dels Estats membres, sinó que explicita un principi de "lliure" (discrecional) administració que atribueix no ja a les autoritats nacionals, sinó també a les regionals i locals.

Certament, aquests principis poden ser matisats i regulats específicament per les normatives dels estats membres, com ha reconegut la jurisprudència comunitària, de forma que l'actuació discrecional de l'Administració estigui sotmesa a pautes i requeriments que converteixin aquesta potestat discrecional en reglada, com és el cas que es contempla a l'article 7.3 de la LOEPSF en un àmbit d'actuació estatal i a l'article 85.2 de la LBRL.

Tanmateix, el Servei és un dels que la normativa europea considera com d'interès general, en contraposició als serveis instrumentals i altres prestacions i malgrat que l'article 1.4 de Directiva 2014/24/UE (art. 1.4) reconeix la llibertat dels Estats membres per a organitzar els serveis d'interès econòmic general d'acord amb el que disposa l'article 14 del Tractat de Funcionament de l'Unió Europea (TFUE)-, s'ha de recordar que el Protocol núm. 26 al TFUE, sobre els serveis d'interès general, reconeix expressament la "amplia capacidad de discreción de las autoridades nacionales, regionales y locales para prestar, encargar y organizar los servicios de interés económico general lo más cercanos posible a las necesidades de los usuarios", la qual cosa pot interpretar-se com un límit a l'autonomia institucional dels Estats membres per a condicionar la seva elecció de la forma de gestió que considerin més idònia.

Però és que, a més, no hi ha cap precepte a l'ordenament jurídic espanyol ni català que estableixi que l'opció de la prestació d'un servei d'interès general mitjançant un medi propi és subsidiària respecte de la contractació amb operadors privats.

No es pot inferir del principi general d'exigència d'eficiència i motivació que l'opció de l'Ajuntament per la gestió del Servei mitjançant un medi propi sigui subsidiari del contracte de serveis o concessió de serveis. Contràriament, en l'ordenament estatal bàsic actual, l'opció pel mitjà propi no és excepcional ni residual, perquè una tal configuració ha de ser adequadament explicitada pel legislador.

De fet, la contractació pública, d'acord amb l'article 28 també està supeditada a "los principios de necesidad, idoneidad y eficiencia" per la qual cosa, en tot cas, aquests principis han de resultar tan de la internalització, com de la contractació.

Per tot l'anterior, i en la mesura en què no existeix una supeditació general de l'opció pel mitjà propi a les insuficiències del mercat, entenem que el deure de motivació, aplicat al principi d'eficiència, no pot convertir-se en l'exigència d'un requisit causal que l'ordenament no imposa. Certament persisteix el deure formal de motivar l'elecció, però en el sentit d'exposar de manera raonable i versemblant les raons que porten a l'Administració, com ha dut a terme l'Ajuntament del Masnou, a optar pel model in house respecte de l'externalització.

Així ho confirmen, d'una forma pràcticament unànime, els Tribunals administratius de contractació quan afirmen que cal "analizar si la formalización del encargo es o no conforme a derecho, es decir, comprobar si se cumplen los requisitos que establece el ordenamiento jurídico para poder realizar los encargos sobre la base de los motivos de impugnación que fundamentan el recurso", Tribunal Administratiu de Recursos Contractuals (TARC) de la Junta d'Andalusia, Resolució 95/2019, de 28 de març, seguida pel TARC de Castella i Lleó, Resolució 61/2019, de 22 de maig.

I també el TARC de la Comunitat de Madrid, Resolució núm 309/2021 (en el mateix sentit la 323/2021 del mateix òrgan) quan afirma que:



Núm. PLE2024000008

El hecho de que parte del servicio se viniera contratando con empresas externas, no limita ni condiciona indefinidamente la potestad discrecional de los poderes públicos para modificar el sistema de prestación del servicio. La realización de un encargo a un medio propio es una opción contemplada en el artículo 32 de la LCSP, que permite a los poderes adjudicadores organizarse ejecutando de manera directa prestaciones propias de los contratos de obras, suministros, servicios, concesión de obras y concesión de servicios, a cambio de una compensación tarifaria, valiéndose de otra persona jurídica distinta a ellos, previo encargo a esta

l considera que no es pot entrar a conèixer “aquellas cuestiones de oportunidad que entrarían dentro del ámbito de libertad de configuración del órgano que realiza el encargo, como es la de optar por la realización del encargo en vez de acudir a una licitación pública, correspondiendo, en consecuencia, a este Tribunal, comprobar únicamente si se cumplen los requisitos que establece el ordenamiento jurídico para poder realizar los encargos sobre la base de los motivos de impugnación que fundamentan el recurso”.

Per tant, les al·legacions que duu a terme Agbar respecte a l'excepcionalitat de la gestió del Servei mitjançant un medi propi han de ser desestimades.

A més, pel que fa a les sentències que aporta en defensa dels seus arguments, analitzen supòsits radicalment diferents als que aquí es donen. Per exemple la Sentència del Tribunal Suprem de 12 de febrer de 2024 (ROJ: STS 870/2024), de la que fa una extensa cita, obvia que del que es tracta en aquell cas és d'un encàrrec que una administració fa a una EPE per a la tramitació d'expedients administratius que resulten de les competències que són pròpies de l'administració que fa l'encàrrec. Supòsit radicalment distint del que aquí es planteja.

També cal tenir present que Agbar fa una referència totalment esbiaixada de la Guia sobre Contratación Pública y Competencia – Los Encargos a Medios Propios y los Convenios de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia. Aquesta guia que hauríem de classificar com doctrina administrativa parteix de que

Los poderes públicos tienen reconocido un margen de libertad para decidir la mejor forma de gestionar y realizar sus funciones o prestar los servicios públicos que tienen atribuidos. No obstante, esta libertad de elección no es ilimitada y debe ejercerse respetando el conjunto de elementos, tanto de derecho europeo como de derecho interno, que son aplicables.

L'esmentat document analitza els requisits per a considerar adequada l'actuació administrativa en la valoració de la forma de gestió, en el nostre cas d'un servei reservat, des de la perspectiva de l'eficàcia (i en correspondència la qualitat del servei), l'eficiència i la sostenibilitat. Però el que no considera és la subsidiarietat de l'encàrrec a un medi propi ni la seva possible idoneïtat. Ans al contrari exposa:

La utilización de convenios y medios propios puede plantear ventajas para las entidades contratantes en términos de agilidad, predictibilidad, flexibilidad y control de las prestaciones, aunque los riesgos para la competencia que generan estas opciones justifican que su empleo se restrinja por el ordenamiento a casos estrictamente tasados.



Núm. PLE2024000008

En primer lugar, los encargos y convenios conllevan menores trámites para la entidad contratante que una licitación y la posibilidad de comenzar las prestaciones en menos tiempo (agilidad). En segundo lugar, el coste de la realización de un encargo o un convenio puede anticiparse mejor que una licitación, al estar sujeto a tarifas prefijadas en el caso de los encargos y a aportaciones financieras preestablecidas en el caso de los convenios (predictibilidad). En tercer lugar, el diseño de los encargos y convenios, sobre todo en este último caso, admite negociación o diálogo entre las entidades participantes, y su modificación está sujeta a menores limitaciones que los contratos (flexibilidad). Finalmente, el control de ejecución de las prestaciones resulta más directo, especialmente en el caso de los encargos, puesto que existió una relación de jerarquía con el medio propio (control).

Per tant, les referències al document de la CNMC, no poder ser tingudes en compte en el sentit en què pretén AGBAR en les seves al·legacions.

V.- Sobre les tarifes que es preveuen aplicar en la forma de gestió del servei per part de SUMEM

Agbar considera que és “jurídicament inconsistent” que per tal de finançar les inversions a dur a terme, en la Memòria es prevegi el manteniment de l'import de les tarifes actuals per tal de disposar del finançament de les inversions necessàries. Per suportar tal afirmació, es fa referència al que disposa l'article 32.2 a) in fine.

Tampoc pot acollir-se aquesta al·legació, a part de per la manca absoluta de suport legal i d'argumentació respecte a quina és la vulneració de la regulació establerta en el referit article 32.2a) de la LCSP, doncs res no impedeix que les tarifes del servei financin, com és obvi, les inversions a dur a terme.

Deixant a banda que les tarifes del Servei, quan el receptor de les mateixes és una entitat amb personificació privada, en el nostre cas una mercantil local, tenen la consideració de prestacions patrimonials de caràcter públic no tributàries i que no estan sotmeses a la limitació del cost del servei, per la seva condició de no tributàries, la jurisprudència ha vingut reconeixent que en l'import de les amortitzacions hagin de computar-se no solament les inversions ja realitzades per establir el servei originàriament, sinó també les raonables per al posterior desenvolupament del servei i les noves que sigui necessàries. En aquest sentit podem portar a col·lació a tall d'exemple de la Sentència de 10 de maig de 1988, per cert, sobre les instal·lacions d'abastament d'aigua amb les que actualment compta la Generalitat al terme municipal d'Abrera.

Per tant, novament l'al·legació d'Agbar està mancada de tot fonament. En aquest sentit, cal remarcar que la Memòria i la seva documentació complementària fa una anàlisi detallat de l'evolució de la tresoreria en la gestió del Servei per tal de verificar la seva sostenibilitat financera. Fruit d'aquesta anàlisi es determinen els ingressos necessaris per a que el servei sigui prestat de forma eficaç i eficient de forma que el mateix sigui autosuficient i que generi prou recursos per a la seva viabilitat tècnica i econòmica.

VI.- Sobre la crítica a la inclusió del benefici industrial del concessionari/contractista en els costos de la gestió indirecta

Agbar considera que en la valoració de les distintes formes de gestió del servei, bàsicament pel que fa a la seva eficiència no es pot tenir present el benefici industrial que percep el contractista en el cas de la gestió indirecta.



Núm. PLE2024000008

Així, exposa:

La conclusió d'una major eficiència o major sostenibilitat en la prestació del servei no pot venir determinada principalment per tenir en compte, en funció de quin sigui el model (gestió directa o gestió indirecta), el benefici industrial de l'operador. Aquest en cap cas pot ser el paràmetre a tenir en compte, perquè és sabut que el mitjà propi no pot aplicar benefici industrial i en conseqüència això artificiosament acabaria desplaçant una alternativa de gestió plenament vàlida i legítima en dret.

Aquestes consideracions no són en cap cas assumibles. En primer lloc perquè si acudim al Decret 179/1995, de 123 de juny pel que s'aprova el Reglament d'Obres, Activitats i Serveis dels Ens Locals (ROAS), al seu article 251.3 es disposa que

251.3 En tot cas, la retribució prevista per al concessionari s'ha de calcular de manera que permeti, mitjançant una bona i ordenada administració, amortitzar durant el termini de la concessió el cost de l'establiment del servei, cobrir les despeses d'explotació i obtenir un marge normal del benefici industrial, sens perjudici del fons de reversió establert.

Resulta, a més, obvi que la retribució del contractista, ja sigui mitjançant tarifes, per pagaments de l'Administració o una combinació de les dues, ha d'incloure el benefici adequat que tota activitat privada comporta, ja que, per definició, la mateixa té ànim de lucre. Per tant, el benefici industrial o, si es vol, el marge sobre els costos inclosa la recuperació de les inversions, forma part de la retribució del servei.

Per tant, si s'ha d'analitzar quina és la forma més eficient de gestió del servei, o sigui, amb quina forma assolirem la prestació del Servei amb la menor despesa de recursos, en la gestió indirecta haurem de tenir en compte irremissiblement el benefici industrial del contractista/concessionari.

I la normativa, com no pot ser d'una altra manera, així ens ho confirma. Així, l'Ordre HAP/2075/2014, de 6 de novembre, estableix els criteris de càlcul del cost efectiu dels serveis prestats per les entitats locals, al desenvolupar reglamentàriament el mandat de control cost efectiu dels costos que presta l'ens local, establert per l'article 116 ter de la LBRL -introduït per la Llei 27/2023, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local-.

En aquesta Ordre, a més de determinar com es quantifiquen els costos directes i indirectes dels serveis prestats de forma directa pels ens locals, respecte de la quantificació de les despeses quan la gestió del servei sigui indirecta es disposa:

En los casos de gestión indirecta, mediante las distintas formas previstas para el contrato de gestión de servicios públicos en el texto refundido de la Ley de Contratos del Sector Público, aprobado por Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre, el coste efectivo vendrá determinado por la totalidad de las contraprestaciones económicas que abone la entidad local al contratista, incluidas las contraprestaciones en concepto de precio del contrato, así como, en su caso, las subvenciones de explotación o de cobertura del precio del servicio.

**Núm. PLE2024000008**

En los casos de gestión indirecta en los que la retribución del contratista se perciba directamente por éste de los usuarios, el coste efectivo vendrá determinado por los ingresos derivados de las tarifas que aquellos abonen, así como, en su caso, por las subvenciones de cobertura del precio del servicio que pudieran corresponder a la entidad local a la que corresponde la titularidad del servicio.

Per tant, si el cost del servei prestat indirectament és la totalitat de la contraprestació que pagui l'ens local o, en el cas del Servei, la retribució que percebi el concessionari dels usuaris és indubtable que la retribució del concessionari, incloent el seu benefici industrial, ha de computar-se per determinar quina és l'opció més eficient per a prestar el Servei.

D'acord amb l'anterior, aquesta al·legació no té cap fonament i ha de ser desestimada.

VII.- Sobre la pretesa major inversió en el cas de la gestió indirecta.

Agbar considera que la gestió indirecta garanteix una millor eficiència del Servei, bàsicament perquè la figura del concessionari garanteix les inversions necessàries per fer el Servei més eficaç i així augmentar-ne el rendiment.

En primer lloc, l'al·legació, que es basa amb un volum molt alt d'inversió necessària a dur a terme quan abans, casa molt malament amb la circumstància que la pròpia Agbar, o empreses per ella participades íntegrament, ha estat durant molt temps la pròpia concessionària del Servei. Difícilment es pot defensar que la gestió concessional garanteix la inversió necessària quan a la finalització d'una relació concessional el mateix concessionari sortint afirma que es requereix una inversió d'un gran volum.

Certament la clau de la concessió i el seu origen rau en la capacitat d'inversió del concessionari vers la de l'ens titular del Servei. Aquesta és la gènesi d'aquesta figura contractual però, si bé les inversions que ha de dur a terme el concessionari tenen una gran transcendència en la delimitació de la durada de la concessió, per la combinació del que disposa l'article 29 de la LCSP amb el Reglament de desindexació de l'economia espanyola, l'obligació d'inversió per al concessionari és la que resulta de la documentació contractual. I només d'aquesta. Per tant, el concessionari haurà d'invertir exclusivament en aquelles infraestructures que es determinin en els plecs de condicions.

Per determinar l'anàlisi economicofinancer de les distintes formes de gestió del Servei s'ha fixat per totes elles la mateixa quantia d'inversió per fer que l'anàlisi es dugui a terme amb una comparativa homogènia. Per tant, no pot argüir-se que amb la concessió hi ha més inversió ni més capacitat d'inversió, quan les necessitats establertes es garanteixen, en el cas de la gestió directa considerada més adequada pels propis fluxos econòmics que genera el Servei.

En tot cas, a més, les inversions que pogués dur a terme el concessionari serien objecte de recuperació via tarifes, prenent com a període de recuperació la durada del contracte i no la tècnica de l'actiu, a diferència del que succeeix en la gestió directa. D'aquest obligat diferent tractament comptable de les amortitzacions de les inversions, en resulta un impacte a tarifes també diferent, i generalment menor per a la gestió directa, qui pot repercutir dites amortitzacions al llarg d'un major nombre d'anys.

Tampoc es pot deixar de dir que a Catalunya conviuen diverses formes de gestió del servei d'abastament d'aigua, de manera que hi ha municipis que gestionen el servei directament i d'altres indirecta. Doncs bé, segons les dades que resulten de les auditories



Núm. PLE2024000008

hídriques publicades, en cap cas es pot establir una correlació positiva entre la concessió i el major rendiment.

Existeixen molts exemples de serveis prestats directament amb uns rendiments de xarxes molt notables, com també succeeix en serveis concessionats; tanmateix també hi ha serveis que duen a terme mitjançant contractes de concessió amb rendiments inacceptables per manca d'inversió, atribuïble, certament, a distintes causes i motius. En tot cas, no es pot considerar que la concessió del servei suposi una garantia d'augment de rendiment de la xarxa d'abastament.

VIII.- Sobre el risc operacional assumit pel concessionari

Agbar considera que no s'ha tingut prou en compte el fet que en la concessió el concessionari assumeix el risc operacional, del qual deslliura de l'Administració.

Certament aquest és un aspecte rellevant a l'hora de determinar la forma més adequada de prestar els serveis públics. Però cal que tenir present que el principal tret del risc operacional és que el concessionari assumeix el risc de l'oferta i la demanda i que no té garantida la recuperació de les inversions.

Aquest risc operacional, que en determinats serveis locals és molt rellevant, per exemple en l'explotació d'un centre esportiu o qualsevol altre en el que els serveis no tinguin la condició de coactius, en el cas del Servei ha de matisar-se molt. El risc de la disminució de la demanda realment és molt limitat i encara que nominalment s'assumeix pel concessionari, difícilment pot donar lloc a un trencament de l'economia del contracte, més en un municipi com el Masnou, on no hi ha un/s consumidor/s que concentrin el risc de la demanda. Per altra banda, el risc de l'oferta és clarament negligible atès que el subministrament prové de xarxes supramunicipals.

A més, també cal tenir en compte que la LCSP va establir que els contractes de concessió del servei d'abastament d'aigua no són dels harmonitzats, la qual cosa significa, als efectes del que aquí tractem que la revisió dels preus té un règim molt més temperat pel que fa a la retribució del concessionari i l'assumpció dels riscos i fluctuacions del servei. Per tant, aquesta al·legació també ha de ser desestimada.

IX.- Sobre els costos de la prestació dels serveis tinguts en compte.

Argumenta també l'al·legació haver trobat algunes diferències entre els costos de la prestació del servei dels diferents estudis posats a l'abast de la Comissió d'Estudi.

Fonamentalment, Agbar manifesta que l'estudi de Pwacs fa algunes diferenciacions de determinats costos segons sigui la forma de gestió, i que no totes aquestes diferenciacions de costos s'han mantingut en els estudis de Capiol o Sumem. Però aquesta argumentació no arriba a ser portada a cap conclusió en l'al·legació.

És més, l'al·legació obvia una qüestió determinant, que és que, els diferents estudis de consultors externs, i del medi propi de l'Ajuntament, tot i partint en algun aspecte de consideracions que puguin no ser idèntiques, arriben tots ells a la mateixa conclusió: la forma més eficient i sostenible de la prestació del servei d'abastament d'aigua potable al municipi del Masnou és la prestació directa personificada.

De la mateixa forma, l'al·legació obvia que és la Comissió d'Estudi, i no les consultores, la qui realment formula el seu estudi, amb proposta de forma de gestió i que l'eleva a la decisió



Núm. PLE2024000008

del plenari de l'Ajuntament. En aquest sentit, la Comissió d'Estudi valora els elements posats a disposició del seu anàlisi, per part dels consultors, i després del seu anàlisi, en que ha tingut en consideració qualsevol diferència que pugui existir entre els estudis, arriba a les seves conclusions raonadament, i formula la seva proposta.

És per això que qualsevol diferència observada per l'al·legació entre els estudis te una absoluta manca de rellevància.

X.- Sobre les inversions.

Respecte a les inversions també són vàries les consideracions que fa l'escrit d'al·legacions.

Una primera, que no es pot més que qualificar de gratuïta, quan diu "La proposta de SUMEM semblaria renunciar a continuar amb la telelectura". Es tracta d'una afirmació apodíctica per la total absència de fonamentació i mancada de tota versemblança, atès que en lloc de l'estudi de Sumem s'afirma que es deixarà d'invertir en telelectura.

Però es que, l'al·legació encara va més enllà quan tot seguit afirma: "A una hipotètica licitació del servei d'aigua del Masnou la implantació del 100% de la telelectura seria sense dubtes una inversió a executar pel concessionari".

L'afirmació és impròpia d'una empresa especialista en el sector del servei d'abastament d'aigua doncs, com bé ha de saber, en una licitació per gestió indirecta, tant si es tracta d'un contracte de gestió com d'un contracte de concessió, les inversions a desplegar són, única i exclusivament, aquelles que quedin determinades en els plecs de condicions, sent l'administració licitador, i no el licitador, qui redacta dits plecs. Per tant, contràriament al que s'afirma a l'al·legació, del que no hi pot haver dubtes és de que la implantació del 100% de telelectura tindrà lloc només si així ho considera l'Ajuntament, amb independència de si l'Ajuntament vol que el seu prestador sigui una empresa privada o una empresa pública.

I encara sobre les inversions, l'al·legació afirma que algunes, com les de primer establiment, són unes inversions que l'Ajuntament s'estalvia en el cas de la prestació indirecta. Un altre cop som davant d'una afirmació impròpia d'un expert en el servei. Les inversions, totes elles, es recuperen amb càrrec a tarifes, excepte el cas en que l'administració decideixi realitzar-les amb càrrec als seus pressupostos, la qual cosa contravindria el principi establert per la Directiva Marc de l'Aigua (2000/60/CE) que estableix que totes les despeses i inversions del servei siguin repercutides als seus usuaris. Així, un prestador indirecte les repercutirà a tarifes, i el mateix farà el prestador directe.

Per últim, en matèria d'inversions, també argumenta l'al·legació que, mentre el Pla Director del Servei preveu inversions per import de 4.000.000 €, i l'informe de Pwacs preveu inversions per import de 546.000 € anuals, els informes de Capiol i de Sumem preveuen inversions per 200.000 € anuals. La crítica concreta de l'al·legació és que, segons el seu entendre, emprant volums d'inversió superiors als considerats per Sumem i Capiol, s'arribaria a què la durada del contracte de concessió podria superar els cinc anys. Però tampoc això és així, la durada del contracte només podrà superar els 5 anys si els fluxos de caixa acumulats durant els primers cinc anys són negatius, i això amb independència de quin és el volum de les inversions que, si bé cal tenir en compte per al càlcul dels fluxos de caixa, no són res més que un factor més entre varis que cal considerar. El fet de mantenir durant més de cinc anys fluxos de caixa negatius es



Núm. PLE2024000008

reflectirà al compte de resultats com a pèrdues en lloc de beneficis, la qual cosa contravé els arguments exposats a l'apartat 7 d'aquest informe.

En resum, cap de les consideracions fetes per l'al·legació respecte a les inversions pot ser estimada.

Conclusions

*De conformitat amb els antecedents, fonaments de dret i consideracions jurídiques exposats, s'informa en el sentit de **DESESTIMAR** la totalitat de les al·legacions presentades AGBAR Societat General d'Aigües de Barcelona, en relació amb l'aprovació inicial de l'establiment i el canvi de la forma de gestió del servei públic municipal d'abastament d'aigua potable (expedient X2023022570).*

Aquest és el criteri jurídic dels sotassignats, que se sotmet a d'altre millor fonamentat en Dret. Tanmateix, l'òrgan municipal competent resoldrà el que consideri oportú.''

Vist el dictamen favorable de la Comissió Informativa de Territori amb data 12 de juny de 2024.

En virtut de tot el que s'ha exposat, es proposa, al Ple de la corporació, l'adopció dels acords següents:

PRIMER. Desestimar les al·legacions presentades pel Grup Municipal Junts pel Masnou en data 8 d'abril de 2024, d'acord amb l'establert en l'informe emès pel gerent de la societat mercantil local Serveis Urbans del Masnou Empresa Municipal (SUMEM, SL), el dia 3 de juny de 2024, el qual consta literalment reproduït en la part expositiva del present acord.

SEGON. Desestimar les al·legacions presentades per AGBAR Sociedad General de Aguas de Barcelona, SA, en data 9 d'abril de 2024, d'acord amb l'establert en l'informe jurídic emès conjuntament pel tècnic de gestió de l'Àrea de Territori i el secretari general de l'Ajuntament el dia 4 de juny de 2024, el qual consta literalment reproduït en la part expositiva del present acord.

TERCER. Aprovar definitivament l'establiment i el canvi de la forma de gestió del servei públic municipal d'abastament d'aigua potable de l'Ajuntament del Masnou, amb aprovació de la memòria justificativa, la memòria complementària, el projecte d'establiment i el reglament corresponents que integren l'expedient, en el sentit d'efectuar un encàrrec a la societat mercantil local Serveis Urbans del Masnou Empresa Municipal, SL.

QUART. Publicar, al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona (BOPB), el present acord, així com el text íntegre de la memòria justificativa, la memòria complementària, el projecte d'establiment i el reglament corresponents que integren l'expedient; i anunciar al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya (DOGC) la referència del BOBP en que s'hagin publicat els textos.

CINQUÈ. Lliurar un exemplar del reglament del servei, juntament amb el testimoni feaent d'aquests acords, a la Generalitat de Catalunya i a l'Administració General de l'Estat.

SISÈ. Notificar aquests acords al Grup Municipal Junts pel Masnou i a AGBAR Sociedad General de Aguas de Barcelona, SA.



Núm. PLE2024000008

SETÈ. Comunicar aquests acords a la societat mercantil local Serveis Urbans del Masnou Empresa Municipal, SL.

13. - Resolució de les al·legacions presentades i aprovació definitiva de l'expedient de modificació de l'establiment del servei públic municipal d'estacionament regulat de vehicles de l'Ajuntament del Masnou.

Per acord del Ple Municipal celebrat el 18 d'abril de 2024 es va aprovar inicialment l'expedient de modificació de l'establiment del servei públic municipal d'estacionament regulat de vehicles de l'Ajuntament del Masnou, que conté la memòria justificativa, el projecte d'establiment i el reglament del servei.

L'expedient es va sotmetre a informació pública durant el termini de trenta dies hàbils, amb la publicació en el Diari oficial de la Generalitat de Catalunya, amb número 9153, de data 30 d'abril de 2024, a l'e-tauler des del 23 d'abril al 6 de juny de 2024, al portal de transparència del web municipal, en el Butlletí Oficial de la Província de Barcelona en data 23 d'abril de 2024 i en el diari El Punt Avui de data 25 d'abril de 2024.

D'acord amb l'informe emès per la cap de l'OAC amb data 7 de juny de 2024, durant el termini d'informació pública es van presentar els escrits d'al·legacions següents:

En data 28 de maig de 2024, la Federació del Comerç presenta al registre d'entrada de l'Ajuntament, número E2024011113, escrit d'al·legacions a la proposta d'aprovació inicial de la modificació de l'establiment del servei públic municipal d'estacionament regulat de vehicles de l'Ajuntament del Masnou, en el que manifesta el següent:

"Per tal d'estimular el comerç en les diferents zones comercials del municipi, es contempli la possibilitat d'aplicar bonificacions als clients del comerços que aparquin en la zona blava, de forma similar al que es ve realitzant en l'aparcament de la plaça Nova de les Dones del Tèxtil."

En data 6 de juny de 2024, es presenta escrit d'al·legacions amb número de registre d'entrada E2024011750, d'un veí del carrer de Santiago Rusiñol del Masnou, en el que manifesta el següent:

"Que la zona compresa entre els carrers Mare de Déu de Núria, Fontanills, av. Generalitat de Catalunya i Ciutat Vila Jardí s'inclogui en la zona C."

Que es mantingui en la zona A l'avinguda Joan Maragall i, per tant, el carrer de Santiago Rusiñol sigui zona A."

Que si es manté la proposta presentada al maig, s'apliqui la proposta de fer zones de transició en àrees compartides, de manera que els veïns del carrer de Santiago Rusiñol puguin estacionar en ambdues zones."

Que en el cas de mantenir la zona dels Jardins del Mil·lenari dins la zona A, també s'incloguin els carrers Santiago Rusiñol, Capità Maristany Noms i República Argentina fins a l'av. Joan Maragall."

Amb data 5 i 6 de juny de 2024 es van rebre dos escrits sense qualificar com escrits d'al·legacions, amb registre d'entrada número E2024011684 i E2024011804, respectivament, en els que es manifesta el següent:

"Registre d'entrada E2024011684: sol·licita que els treballadors sanitaris del Cap d'Ocata puguin estacionar gratuïtament a l'entorn de l'àrea del Cap."



Núm. PLE2024000008

“Registre d’entrada E2024011804: en el cas de cotxes d’empresa modalitat Renting, s’haurà de pagar una quota de 51,50 euros anual i sol·licita que aquest cobrament sigui un pagament únic mentre duri la vigència del contracte de rënting o anàleg.”

Per últim, i fora de termini es van presentar amb data 7 de juny de 2024, dos escrits d’al·legacions registrats amb número E2024011855 i E2024011856, sol·licitant:

“Que es tingui en compte el seu cas excepcional i es reculli al projecte.”

La tècnica de Mobilitat i Via Pública ha emès informe, amb data 10 de juny de 2024, en l’informe que es transcriu a continuació en aplicació de l’article 88.6 de la Llei 39/2015 del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques:

“Antecedents

1. En data 18 d’abril de 2024, el Ple de la corporació va aprovar inicialment l’expedient de modificació de l’establiment del servei públic municipal d’estacionament regulat de vehicles de l’Ajuntament del Masnou (expedient X2024001083) el qual fou sotmès a exposició pública pel termini de 30 dies hàbils.

2. D’acord amb l’informe emès per la cap de l’OAC amb data 7 de juny de 2024, durant el termini d’informació pública es van presentar els escrits d’al·legacions següents:

En data 28 de maig de 2024, la Federació del Comerç presenta al registre d’entrada de l’Ajuntament, número E2024011113, escrit d’al·legacions a la proposta d’aprovació inicial de la modificació de l’establiment del servei públic municipal d’estacionament regulat de vehicles de l’Ajuntament del Masnou, en el que manifesta el següent:

“Per tal d’estimular el comerç en les diferents zones comercials del municipi, es contempli la possibilitat d’aplicar bonificacions als clients del comerços que aparquin en la zona blava, de forma similar al que es ve realitzant en l’aparcament de la plaça Nova de les Dones del Tèxtil.”

En data 6 de juny de 2024, es presenta escrit d’al·legacions amb número de registre d’entrada E2024011750, un veí del carrer de Santiago Rusiñol del Masnou, en el que manifesta el següent:

“Que la zona compresa entre els carrers Mare de Déu de Núria, Fontanills, av. Generalitat de Catalunya i Ciutat Vila Jardí s’inclogui en la zona C.

Que es mantingui en la zona A l’avinguda Joan Maragall i, per tant, el carrer de Santiago Rusiñol sigui zona A.

Que si es manté la proposta presentada al maig, s’apliqui la proposta de fer zones de transició en àrees compartides, de manera que els veïns del carrer de Santiago Rusiñol puguin estacionar en ambdues zones.

Que en el cas de mantenir la zona dels Jardins del Mil·lenari dins la zona A, també s’incloguin els carrers Santiago Rusiñol, Capità Maristany Noms i República Argentina fins a l’av. Joan Maragall.”

3. Es fa constar que amb data 5 i 6 de juny de 2024 es van rebre dos escrits sense qualificar com escrits d’al·legacions, amb registre d’entrada número E2024011684 i E2024011804, respectivament, en els que es manifesta el següent:

“Registre d’entrada E2024011684: sol·licita que els treballadors sanitaris del Cap d’Ocata puguin estacionar gratuïtament a l’entorn de l’àrea del Cap.”



Núm. PLE2024000008

“Registre d’entrada E2024011804: en el cas de cotxes d’empresa modalitat Renting, s’haurà de pagar una quota de 51,50 euros anual i sol·licita que aquest cobrament sigui un pagament únic mentre duri la vigència del contracte de rènting o anàleg.”

4. Així mateix, s’ha presentat fora de termini, amb data 7 de juny de 2024, dos escrits d’al·legacions registrats amb número E2024011855 i E2024011856, sol·licitant:

“que es tingui en compte el seu cas excepcional i es reculli al projecte.”

Relació de fets

En relació amb l’al·legació presentada el 28 de maig de 2024, per la Federació del Comerç amb número E2024011113, manifestar que la mateixa es basa en l’estimulació del comerç en diferent zones comercials i es planteja estendre-ho al conjunt del municipi. Sembla raonable plantejar dues hipòtesis/propostes:

- Facilitar als masnovins que puguin accedir al comerç amb una proposta de reducció en una part de la tarifa.
- Que els comerços poguessin oferir als seus clients alguna mesura per a estimular la demanda.

Aquestes mesures tindrien impacte econòmic i per tal d’analitzar la viabilitat d’aquestes propostes, la regidoria de mobilitat ha sol·licitat a l’actual prestador i mitjà propi de l’Ajuntament del Masnou, Serveis Urbans del Masnou Empresa Municipal, SL l’anàlisi del seu impacte econòmic i l’avaluació de les variacions de les hipòtesi inicialment establertes en el Projecte d’Establiment del Servei.

Amb data 2 de juny de 2024, l’actual prestador del servei emet informe en relació a l’anàlisi de l’impacte econòmic de les següents propostes:

- a) Reducció diària del 100% pels primers 30 minuts d’estada als aparcaments soterrats municipals i als aparcaments de zona blava regulats en superfície per a aquells vehicles censats al municipi o que gaudeixin d’aquesta categorització mitjançant l’abonament de les quotes de compensació corresponents.
- b) Reducció del 50% per l’adquisició anticipada de més de 100 vals comercials.

En relació a la zona blava: en base a l’estada promig es calcula l’ingrés total per minut en el qual s’extrapola als 30 minuts que es planteja bonificar i s’obté un import resultant de pèrdua d’ingrés quantificat en -18.722,22 euros.

Així mateix, en relació als aparcaments soterrats, manifesta que la majoria d’estades són inferiors a l’hora i aquestes de mitjana són properes a la mitja hora; que hi ha un gran ús de vals descompte doncs tot i que les estades inferiors a 1h són majoritàries, només suposen aproximadament un 15% de la facturació i considera que tot i la supressió de les promocions actuals la demanda es mantindria constant per la ubicació estratègica de l’aparcament i la manca d’estacionament en superfície, resultant d’aquest anàlisi un increment de la facturació (IVA inclòs) de 109.479,97 euros.

Per altra banda, analitza l’impacte de les hipòtesi establertes inicialment en el Projecte d’Establiment del Servei i manifesta que de l’aplicació de la proposta analitzada resulta una reducció de dèficit en el compte de resultat dels aparcaments soterrats i una millora en resultat global del servei.

**Núm. PLE2024000008**

En relació a la proposta de reducció del 50% per l'adquisició anticipada de més de 100 vals comercials, quedaria justificat com un mecanisme per a estimular la demanda, quedant recollit a l'apartat 8è del projecte d'establiment com a política d'estimulació de la demanda (augment d'ingressos).

Per tant, es conclou que és viable aplicar la proposta de reduir el 100% de la tarifa als primers 30 minuts d'estada als aparcaments soterrats municipals i als aparcaments de zona blava regulats en superfície per a aquells vehicles censats al municipi o que gaudeixin d'aquesta categorització mitjançant l'abonament de les quotes de compensació corresponents, així com la proposta de reducció del 50% per l'adquisició anticipada de més de 100 vals comercials i a la vista de l'anàlisi de l'impacte econòmic emès per l'actual prestador i mitjà propi de l'Ajuntament del Masnou, Serveis Urbans del Masnou Empresa Municipal, SL, i tal i com es desprèn del seu informe es pot concloure que aquestes propostes són viables econòmicament i no comporten una modificació substancial del projecte d'establiment, motiu pel qual es proposa acceptar parcialment l'al·legació presentada.

En relació amb l'al·legació presentada el 6 de juny de 2024, amb número de registre d'entrada E2024011750, cal manifestar que el projecte d'establiment és fruit de l'anàlisi de la prova pilot que va tenir lloc des de setembre de 2022 fins a setembre de 2023, per tant l'actual ubicació i el nombre de les places destinades al servei d'estacionament de vehicles en superfície es van determinar tenint en compte criteris de necessitat de la població resident, foment de l'activitat econòmica, intensitat del trànsit i existència de zones de servei. Així mateix, les modificacions en ubicació o quantitat de places per necessitats operatives del servei dins d'una mateixa zona s'analitzaran un cop estudiats com evolucionen tots els sectors i amb dades quantitatives del servei i serà en aquell moment quan es podrà determinar si cal ajustar o no les actuals zones de transició i sectors, motiu pel qual, es proposa desestimar l'al·legació en considerar que no conté arguments que justifiquin un canvi en la proposta tècnica de l'Ajuntament, més enllà de solucions de tipus particular.

En relació amb l'escrit sense qualificar presentat el 6 de juny de 2024, amb número de registre d'entrada E2024011684, posar de manifest que el reglament del servei, detalla que el servei de regulació de l'estacionament a la via pública té per objecte materialitzar les polítiques de mobilitat sostenible amb l'ocupació de l'espai públic pel vehicle privat, racionalitzant i intentant donar respostes a cada motivació de la demanda: aparcaments relacionats amb les activitats comercials, aparcaments per al gaudi de la platja, aparcaments per a residents, aparcaments dissuasius, etc.

En aquest sentit, el Capítol 2 del reglament preveu el règim d'ús del servei d'estacionament de vehicles en superfície, i detalla les característiques generals del servei, l'àmbit d'ordenació i informació a la ciutadania, oferint a la ciutadania places d'estacionament en superfície, fonamentalment a les vies públiques, amb l'objectiu de contribuir a l'ordenació del trànsit de vehicles en les vies urbanes del municipi, en execució de les competències en matèries de trànsit, estacionament de vehicles i mobilitat. Així mateix preveu equilibrar la demanda amb l'escassa oferta existent per mitjà de la rotació i la limitació del temps d'estacionament.

La regulació de l'estacionament s'efectua per mitjà d'un títol habilitant, amb el pagament previ de la tarifa que s'estableixi.

L'article 15 del Reglament defineix "*altres títols habilitants*", entre els que es regulen els tiquets laborals, els tiquets platja, els tiquets residents i els tiquets comercials.



Núm. PLE2024000008

En relació als tiquets laborals, les condicions d'atorgaments, prèvia sol·licitud del dret d'estacionar dins de l'àmbit d'aparcament regulat, són les següents:

- a.) tiquet diari per a l'aparcament en zona verda i taronja.
- b.) tiquet per a 30 dies per a l'aparcament en zona verda i taronja.

A la vista del que s'ha posat de manifest, es proposa desestimar l'al·legació en considerar que no conté arguments que justifiquin un canvi en la proposta tècnica de l'Ajuntament, més enllà de solucions de tipus particular.

En relació amb l'escrit sense qualificar presentat el 6 de juny de 2024, amb número de registre d'entrada E2024011804, manifestar que durant l'any d'aplicació de la prova pilot de l'estacionament regulat en zona verda, es va regular un pagament únic pels casos especials de vehicles d'empresa, rènting, lísing o anàlegs mentre durés la vigència del contracte de rènting o anàleg, per als residents de l'àmbit de zona verda.

Amb la modificació de l'establiment s'ha previst que aquests casos especials s'acullin a una quota de compensació anual amb un import de 51,50 € per a obtenir el dret d'utilització de l'estacionament en zones verdes. Es proposa desestimar l'al·legació en considerar que no conté arguments que justifiquin un canvi en la proposta tècnica de l'Ajuntament, més allà de solucions de tipus particular.

Fora de termini es van presentar, amb data 7 de juny de 2024, dos escrits d'al·legacions registrats amb número E2024011855 i E2024011856, els quals estan buits de contingut i es proposa procedir a la seva desestimació.

Conclusions

Per tot l'exposat, considero que s'ha d'estimar parcialment l'al·legació continguda en l'escrit presentat per la Federació de Comerç al registre d'entrada de l'Ajuntament, número E2024011113, en relació amb l'acord del Ple de data 18 d'abril de 2024 d'aprovació inicial de la modificació de l'establiment del servei públic municipal d'estacionament regulat de vehicles de l'Ajuntament del Masnou, per a l'aplicació:

- d'una reducció diària del 100 % pels primers 30 minuts als aparcaments soterrats municipals i als aparcaments de zona blava regulats en superfície per a aquells vehicles censats al municipi o que gaudeixin d'aquesta categorització mitjançant l'abonament de les quotes de compensació corresponents.
- d'una reducció del 50% per l'adquisició anticipada de més de 100 vals comercials.

L'estimació parcial de l'al·legació comporta la modificació dels apartats 3.1 i 6 del projecte d'establiment i prestació del servei, referits a la previsió d'ingressos del servei d'estacionament regulat de vehicles en zona blava i a la previsió d'ingressos del servei d'aparcaments soterrats municipals, respectivament, el que comporta l'ajust del balanç d'explotació del servei integrat d'estacionament públic de vehicles detallat en el punt 9 del projecte d'establiment.

Així mateix, s'inclou un apartat quart en l'article 15. Altres títols habilitants del reglament del servei amb la redacció següent:

4. Tiquets Comercials: Amb aquests tiquets de pagament no proporcional al temps efectiu d'utilització, els titulars que exerceixin la seva activitat comercial al Masnou podran adquirir, prèvia sol·licitud, vals individualitzats amb dret d'estacionar a la zona blava i als



Núm. PLE2024000008

aparcaments municipals, d'acord amb les condicions en que siguin aprovats pel Ple de l'Ajuntament.

En relació a la resta d'escrius presentats amb números de registre d'entrada E2024011750, E2024011684, E2024011804, E2024011855 i E2024011856 i a la vista de les consideracions formulades en la part expositiva, es proposa la seva desestimació.

Vist el dictamen favorable de la Comissió Informativa de Territori amb data 12 de juny de 2024.

En virtut del que s'ha posat de manifest, es proposa al Ple de la corporació, l'adopció dels acords següents:

PRIMER.- Estimar parcialment l'al·legació presentada per la senyora Andrea Viñamata De Gibert, actuant en qualitat de presidenta de la Federació del Comerç del Masnou, d'acord amb l'informe emès per la tècnica de Mobilitat i Via Pública, el qual consta textualment reproduït en la part expositiva del present acord.

SEGON.- Desestimar la resta d'al·legacions i escrits presentats, d'acord amb l'informe emès per la tècnica de Mobilitat i Via Pública, el qual consta textualment reproduït en la part expositiva del present acord.

TERCER.- Aprovar definitivament la modificació de l'establiment del servei públic municipal d'estacionament regulat de vehicles de l'Ajuntament del Masnou, amb aprovació definitiva de la memòria justificativa, del projecte d'establiment i del reglament corresponents que integren l'expedient, amb les modificacions introduïdes com a conseqüència de l'estimació parcial de l'al·legació presentada per la Federació del Comerç del Masnou.

QUART.- Publicar íntegrament el text íntegre dels documents que formen part de l'expedient de modificació de l'establiment del servei públic municipal d'estacionament regulat de vehicles al Butlletí Oficial de la Província, a la web municipal, al tauler d'anuncis municipal i anunciar al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya la referència del Butlletí Oficial de la Província en què s'hagi publicat el text íntegre i definitiu del Reglament del servei, del Projecte d'establiment i prestació del servei i de la Memòria justificativa de la modificació de l'establiment del servei públic municipal d'estacionament regulat de vehicles.

CINQUÈ.- Notificar el present acord als interessats i comunicar l'acord d'aprovació definitiva de la modificació de l'establiment del servei públic municipal d'estacionament regulat de vehicles del Masnou i còpia íntegra de la mateixa a l'administració estatal i a l'autonòmica.

14. - Resolució d'al·legacions a la modificació de la taxa per estacionament de vehicles de tracció mecànica en terrenys d'ús local.

El 18 d'abril de 2024, el Ple Municipal de l'Ajuntament del Masnou va aprovar inicialment, la modificació de l'Ordenança fiscal reguladora de la taxa per estacionament de vehicles de tracció mecànica en terrenys d'ús públic local.

En compliment del que disposa l'art. 17 del text refós de la Llei reguladora d'hisendes locals, aprovat per Reial Decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, l'expedient d'aprovació inicial es va sotmetre a informació pública mitjançant anuncis publicat al BOPB en data



Núm. PLE2024000008

24/04/2024, al diari El Punt, a l'e-tauler i al portal de transparència de l'Ajuntament del Masnou.

D'acord amb l'informe emès per l'Oficina d'Atenció al Ciutadà es presenten les següents al·legacions:

-Amb registre d'entrada E2024011113 de data 28/05/2024 la Sra. Andrea Viñamata de Gisbert, amb DNI ***4417** Presidenta de la Federació del Comerç del Masnou, manifesta que es contempli la possibilitat d'aplicar bonificacions als clients del comerços.

-Amb registre d'entrada E2024011893, de data 07/06/2024, el Sr. Joan Riera, amb DNI ***3909*, manifesta que es contempli la possibilitat d'excloure del sistema tarifari els professionals que es desplacen a treballar.

En data 11/06/2024, l'àrea de territori emet informe tècnic en el que, en relació a l'al·legació presentada per la Federació del Comerç del Masnou, d'acord amb l'informe de l'actual prestador i mitjà propi de l'Ajuntament del Masnou, Serveis Urbans del Masnou Empresa Municipal SL, la proposta es considera econòmicament viable i millora el resultat global del servei tècnic, i conclou estimar parcialment l'al·legació. I, en relació a l'al·legació presentada per Sr. Joan Riera conclou desestimar l'al·legació en considerar que no conté arguments que justifiquin un canvi en la proposta tècnica de l'ajuntament més enllà de solucions de tipus particular.

D'acord amb el que disposa l'article 17.3 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat per RDL 2/2004, de 5 de març.

Vist el dictamen favorable de la Comissió Informativa de Serveis Generals amb data 12 de juny de 2024.

En virtut de tot el que s'ha exposat, es proposa, al Ple de la corporació, l'adopció dels acords següents:

ACORDS

Primer.- Estimar parcialment l'al·legació presentada per la Sra. Andrea Viñamata de Gisbert, amb DNI ***4417** Presidenta de la Federació del Comerç del Masnou, d'acord amb l'informe de l'àrea de territori, que comporta la modificació de l'art. 4 que quedarà redactat de la següent manera:

Article 4. Exempcions i bonificacions

1. En les zones blaves d'aparcament del Masnou gaudiran d'una reducció diària del 100% de la tarifa reduïda en els primers 30 minuts d'estacionament els vehicles pertanyents al Grup I de la classificació de vehicles establerta al reglament del servei.
2. En les zones blaves d'aparcament del Masnou gaudiran d'una reducció del 50% de la tarifa ordinària per l'adquisició anticipada de més de 100 vals comercials, els titulars que exerceixin la seva activitat comercial al Masnou.

Segon.- Desestimar les al·legacions presentades pel Sr. Joan Riera, amb DNI ***3909**, d'acord amb l'informe de l'àrea de territori



Tercer.- Aprovar definitivament la modificació de l'Ordenança fiscal reguladora de la taxa per estacionament de vehicles de tracció mecànica en terrenys d'ús públic local (Expedient X2024006692) i procedir a publicar íntegrament el text complet amb les correccions estimades.

15. - Resolució d'al·legacions a la modificació de l'ordenança reguladora de la prestació patrimonial de caràcter públic i naturalesa no tributària (PPCPNT) per estacionament de vehicles de tracció mecànica en aparcaments municipals soterrats.

El 18 d'abril de 2024, el Ple Municipal de l'Ajuntament del Masnou va aprovar inicialment, la modificació de l'Ordenança reguladora de la prestació patrimonial de caràcter públic i naturalesa no tributària (PPCPNT) per estacionament de vehicles de tracció mecànica en aparcaments municipals soterrats.

L'expedient d'aprovació inicial es va sotmetre a informació pública mitjançant anuncis al DOGC (número 9154), al BOPB en data 24/04/2024, al diari El Punt, i al portal de transparència de l'Ajuntament del Masnou.

D'acord amb l'informe emès per l'Oficina d'Atenció al Ciutadà, amb registre d'entrada E2024011113 de data 28/05/2024 la Sra. Andrea Viñamata de Gisbert, amb DNI ***4417** Presidenta de la Federació del Comerç del Masnou, presenta al·legació a l'aprovació inicial de la modificació de l'Ordenança reguladora de la prestació patrimonial de caràcter públic i naturalesa no tributària (PPCPNT) per estacionament de vehicles de tracció mecànica en aparcaments municipals soterrats, manifestant que es contempra la possibilitat d'aplicar bonificacions als clients dels comerços.

En data 11/06/2024, l'àrea de de territori emet informe en relació a la proposta presentada en l'al·legació en el que determina que, d'acord amb l'informe de l'actual prestador i mitjà propi de l'Ajuntament del Masnou, Serveis Urbans del Masnou Empresa Municipal SL, la proposta és econòmicament viable, ja que redueix el dèficit en aparcaments soterrats i millora el resultat global del servei tècnic, i conclou estimar parcialment l'al·legació continguda en l'escrit presentat per la Federació de Comerç.

Vist el dictamen favorable de la Comissió Informativa de Serveis Generals amb data 12 de juny de 2024.

En virtut de tot el que s'ha exposat, es proposa al Ple de la corporació l'adopció dels acords següents:

Primer.- Estimar parcialment l'al·legació presentada per la Sra. Andrea Viñamata de Gisbert, amb DNI ***4417** Presidenta de la Federació del Comerç del Masnou, d'acord amb l'informe de l'àrea de territori, que comporta la modificació de l'art. 3 que quedarà redactat de la següent manera:

Article 3. Obligats al pagament

1. Resten obligades al pagament de la prestació patrimonial de caràcter públic i naturalesa no tributària regulada en aquesta ordenança, les persones físiques i jurídiques que siguin usuàries del servei d'estacionament de vehicles de tracció mecànica en aparcaments soterrats de titularitat municipal.



Núm. PLE2024000008

2. Els aparcament municipals soterrats de l'Edifici Centre i de la plaça Nova de les dones del Tèxtil del Masnou gaudiran d'una reducció diària del 100% del preu en els primers 30 minuts d'estacionament els vehicles pertanyents al Grup I de la classificació de vehicles establerta al reglament del servei.
3. En els aparcament municipals soterrats de l'Edifici Centre i de la plaça Nova de les dones del Tèxtil del Masnou els titulars que exerceixin la seva activitat comercial al Masnou gaudiran d'una reducció del 50% del preu per l'adquisició anticipada de més de 100 vals comercials.

Segon.- Aprovar definitivament la modificació de l'Ordenança reguladora de la prestació patrimonial de caràcter públic i naturalesa no tributària (PPCPNT) per estacionament de vehicles de tracció mecànica en aparcaments municipals soterrats. (Expedient X2024006685) i procedir a publicar íntegrament el text complet amb les correccions estimades.

16. - Aprovació de l'encàrrec de gestió del servei públic municipal d'estacionament regulat de vehicles de l'Ajuntament del Masnou a SUMEM, SL, en qualitat de mitjà propi.

El Ple municipal, reunit en sessió ordinària el dia 18 de febrer de 2021 va aprovar inicialment l'establiment del servei públic municipal d'estacionament regulat de vehicles. En no haver-se presentat reclamacions ni al·legacions durant el termini d'exposició pública, en data 13 d'abril de 2021 va quedar automàticament elevat a definitiu l'acord plenari d'aprovació inicial.

El Ple municipal, reunit en sessió ordinària el dia 22 d'abril de 2021, va aprovar definitivament la creació de la societat mercantil de capital íntegrament públic Serveis Urbans del Masnou, Empresa Municipal, SL (en endavant, SUMEM), de la qual n'és soci únic, amb caràcter de mitjà propi de l'Ajuntament, d'acord amb el que es disposa a l'article 3 dels seus Estatuts socials i amb un objecte social que comprèn el servei de referència.

En data 15 de desembre de 2021 es va formalitzar l'encàrrec de gestió del servei públic municipal d'estacionament regulat de vehicles a la societat mercantil local Serveis Urbans del Masnou, Empresa Municipal, SL, així mateix en sessió celebrada en data 28 d'abril del 2022 el Ple va aprovar la suspensió parcial de l'encàrrec de gestió.

En data 28 d'abril de 2022 el Ple de l'Ajuntament del Masnou va aprovar inicialment l'expedient de modificació de l'establiment del servei públic municipal d'estacionament regulat de vehicles de l'Ajuntament del Masnou, que va esdevenir definitiva, després d'haver finalitzat el tràmit d'informació pública en data 6 de juliol de 2022, en no haver-se presentat reclamacions ni al·legacions durant el termini d'informació pública.

En el projecte d'establiment d'aquest servei d'estacionament regulat de vehicles es marcaven els objectius d'unificar les diferents formes de gestió dels estacionaments regulats de titularitat municipal i d'establir com a forma de gestió conjunta la gestió directa, en la seva modalitat de gestió mitjançant una societat mercantil local.

En data 30 de setembre de 2022 es va iniciar la implantació de la prova pilot d'àrea verda dins del nou encàrrec de gestió del servei públic municipal d'estacionament regulat de vehicles de l'Ajuntament del Masnou a la societat mercantil de capital íntegrament públic Serveis Urbans del Masnou, Empresa Municipal, SL, en qualitat de mitjà propi, en els



Núm. PLE2024000008

termes contemplats a l'article 32 de la LCSP i d'acord amb la minuta de conveni i el plec de condicions que regulaven l'encàrrec de gestió, aprovat per majoria absoluta pel Ple municipal de data 21 de juliol de 2022.

Finalitzat el termini d'implantació de la prova pilot de l'àrea verda, al mes de setembre de 2023, i a la vista dels resultats de la mateixa, l'equip de govern ha cregut adient procedir a fer una reformulació completa de l'expedient d'establiment del servei per adaptar-lo a les noves circumstàncies i característiques.

Els resultats d'aquests treballs s'han tingut en compte en l'elaboració de la memòria i del projecte d'establiment del servei que l'acompanya.

El Ple de l'Ajuntament, en sessió celebrada el dia 18 d'abril de 2024, va aprovar inicialment l'expedient de modificació de l'establiment del servei públic municipal d'estacionament regulat de vehicles de l'Ajuntament del Masnou.

El tràmit d'informació pública va acabar en data 6 de juny de 2024, i en haver-se presentat al·legacions durant el termini d'informació pública, l'expedient s'haurà d'aprovar definitivament pel Ple de l'Ajuntament, en la sessió que se celebri el dia 20 de juny de 2024.

Atesos els treballs desenvolupats per l'àmbit de Mobilitat i per la Gerència de l'Ajuntament, amb la col·laboració i suport dels serveis jurídics i econòmics municipals.

Amb data 10 de juny de 2024, la tècnica de Mobilitat i Via Pública va emetre informe favorable en relació amb la Minuta de conveni per a la formalització de l'encàrrec a mitjà propi a favor de SUMEM per a la gestió del servei, que té com a annex el Plec de condicions que regulen l'encàrrec que formula l'Ajuntament del Masnou a SUMEM.

Vist el dictamen favorable de la Comissió Informativa de Territori amb data 12 de juny de 2024.

En virtut de tot el que s'ha exposat, es proposa al Ple de la corporació, l'adopció dels acords següents:

Primer. Aprovar l'encàrrec de gestió del servei públic municipal d'estacionament regulat de vehicles de l'Ajuntament del Masnou a la societat mercantil de capital íntegrament públic Serveis Urbans del Masnou, Empresa Municipal, SL, en qualitat de mitjà propi, en els termes contemplats a l'article 32 de la LCSP i d'acord amb la minuta de conveni i el plec de condicions que ha de regular l'encàrrec de gestió. Amb l'entrada en vigor d'aquest nou encàrrec quedarà extingit l'anterior.

Segon. Citar la representació de la societat Serveis Urbans del Masnou, Empresa Municipal, SL per que formalitzi l'encàrrec de gestió del servei, mitjançant la signatura del corresponent conveni i els seus annexes.

Tercer. Facultar l'Alcalde per la signatura del conveni de formalització de l'encàrrec, junt amb el plec de condicions que ha de regular l'encàrrec de gestió.

Quart. Publicar el document de formalització de l'encàrrec i els seus annexes al perfil del contractant de l'Ajuntament del Masnou, en els termes de l'article 32.6.b) i 63.6 de la LCSP.



Núm. PLE2024000008

17. - Resolució de l'expedient de revisió d'ofici i declaració de la nul·litat de l'acord del Ple de l'Ajuntament de data 18 de gener de 2007 en virtut del qual es va resoldre desafectar el bé immoble del domini públic situat en l'avinguda de Joan XXIII, finca registral número 16.223.

Amb data 28 de novembre de 2005, el Departament de Medi Ambient i Habitatge (avui Departament de Territori i Sostenibilitat) i l'Ajuntament del Masnou van subscriure un conveni per a la construcció d'habitatges dotacionals per a gent gran, amb protecció oficial, a l'av. Joan XXIII.

En concret, el conveni preveia que la Direcció General d'Habitatge, a través de l'Institut Català del Sòl (Incasòl), dugués a terme una promoció d'uns 36 habitatges, aparcaments i local en la finca esmentada, la qual havia de ser cedida gratuïtament per l'Ajuntament del Masnou.

Amb data 4 de març de 2020 es va signar una addenda de modificació del conveni inicial d'anterior referència, per tal d'actualitzar certes dades i es va establir una vigència de 4 anys des de la seva signatura.

La finca objecte de la cessió era la següent:

Descripció.- URBANA: TERRENY situat front a l'avinguda Joan XXIII del Masnou, de 2223 metres quadrats de superfície, que afronta al nord, amb carrer Olive Gumà, al sud, amb terrenys propietat de Pere Roig, a l'est, amb l'avinguda Joan XXIII.

Titular.- Pertany a l'Ajuntament del Masnou, en quant a la totalitat en ple domini, a títol de cessió urbanística i posterior segregació, en virtut de decret de 2 d'octubre de 2006.

Inscripció.- Consta inscrita al Registre de la propietat de Mataró núm. 1, al tom 3684, llibre 387, foli 212, inscripció primera de la finca registral 16223.

Referència cadastral.- 2529038DF4922N0001KD

Càrregues i gravàmens.- Es troba afecta a dos servituds de carretera i altra de pas a peu i altra de carretera i altra de mina per raó de la seva procedència.

Inscrita en el Llibre A, Epígraf III.1, bé número 473 de l'Inventari de béns municipals, amb la classificació 100101, Terrenys Urbans i naturalesa patrimonial.

La finca de referència procedia d'una cessió urbanística realitzada als anys 80 i estava qualificada de sistema d'equipament, essent de domini públic.

Posteriorment, es va tramitar una modificació puntual del Pla General i es va qualificar de sistema de dotació d'habitatge públic (Clau 6), que és la seva qualificació actual. Segons el Pla General, aquest sòl ha de ser destinat a la construcció d'habitatges públics en règim de lloguer assequible destinats expressament a col·lectius amb necessitats específiques i pocs recursos, per facilitar-los l'accés a l'habitatge dins la ciutat.



Núm. PLE2024000008

Per tal de donar compliment al conveni signat amb l'Incasòl l'any 2005, i cedir la finca a l'Incasòl, es va tramitar la seva desafectació, convertint-la en un bé patrimonial, sense alterar la seva finalitat, que era la de crear habitatge dotacional en el municipi. Per acord del Ple de l'Ajuntament de data 18 de gener de 2007 es va resoldre desafectar el bé immoble del domini públic situat en l'avinguda de Joan XXIII, que s'havia de cedir a la Generalitat de Catalunya per a la construcció d'habitatges dotacionals per a gent gran, amb protecció oficial.

Per decret de data 9 de maig de 2020 es va incoar expedient de cessió gratuïta de la referida finca a l'Incasòl i, després de realitzar tots els tràmits previstos en la normativa patrimonial, prèviament a acordar la cessió, es va sol·licitar el preceptiu informe a la Direcció General d'Administració Local.

Amb data 19 de setembre de 2023 va tenir entrada en el Registre de l'Ajuntament l'ofici signat pel subdirector general d'Assistència Jurídica i d'Innovació a l'Administració Local, en el qual es manifestava que donat que la qualificació urbanística de l'immoble a cedir és de Sistema de dotació d'habitatge públic (Clau 6), es tracta d'un bé de domini públic per naturalesa, i per tant, el procediment correcte a seguir és el de la mutació demanial subjectiva, de conformitat amb allò previst a l'article 216 bis, apartat 2 del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (en endavant, TRLLMRLC), així com, a l'empara d'allò previst a l'article 204.2 del TRLMRLC que obliga als Ajuntaments a classificar els béns qualificats d'equipament com a béns del domini públic, motiu pel qual el bé immoble referenciat resultaria inalienable, segons es regula a l'article 208.1 del TRLMRLC.

Per acord del Ple de l'Ajuntament de data 16 de novembre de 2023 es va acordar iniciar l'expedient de revisió d'ofici de l'acord adoptat pel propi Ple de data 18 de gener de 2007 en virtut del qual es va resoldre desafectar el bé immoble del domini públic situat en l'avinguda de Joan XXIII, finca registral número 16.223 i es va atorgar a l'Incasòl un termini d'audiència de 15 dies durant el qual no s'han presentat al·legacions.

Per decret de data 8 de febrer de 2024 es va ordenar la tramesa de l'expedient a la Comissió Jurídica Assessora del Departament de la Presidència de la Generalitat de Catalunya, a fi que emetés el corresponent informe i se suspenia el termini màxim per resoldre l'expedient fins que la Comissió Jurídica Assessora emetés el dictamen corresponent.

Tramès l'expedient a la Comissió Jurídica Assessora, amb data 15 de març de 2024 va tenir entrada l'escrit de la Direcció General d'Administració Local en el que es requeria a l'Ajuntament que s'incorporés a l'expedient l'informe de la persona titular de la Secretaria de l'ens local i el justificant de recepció als interessats de la petició del dictamen i la suspensió del procediment.

Així mateix, es requeria l'esmena de l'índex de l'expedient adequant-lo als requisits previstos en el Fonament de Dret IV.3. del Dictamen de la Comissió Jurídica Assessora núm.194/2023.

El secretari general de l'Ajuntament va emetre l'informe requerit amb data 20 de març de 2024.

El decret de data 8 de febrer de 2024 va ser notificat a l'Incasòl, i es va esmenar l'índex d'acord amb les directrius de la Direcció General d'Administració Local.



Núm. PLE2024000008

Amb data 22 de març de 2024 es va trametre a la Comissió Jurídica Assessora la documentació requerida, per acord de data 14 d'abril de 2024 i amb data 7 de juny de 2024 el referit organisme ha emès dictamen favorable a la revisió d'ofici instruïda per l'Ajuntament del Masnou per a declarar la nul·litat de ple dret d'un acord del Ple municipal de l'any 2007 pel qual es va resoldre desafectar un bé immoble del domini públic situat a l'avinguda de Joan XXIII, per a la seva cessió posterior a favor de l'INCASÒL, per a construir habitatges dotacionals per a gent gran.

Fonaments de dret:

L'article 47.1e) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre estableix que són nuls de ple dret els actes de les Administracions Públiques dictats prescindint total i absolutament del procediment legalment establert o de les normes que contenen les regles essencials per a la formació de la voluntat dels òrgans col·legiats.

L'article 106.1 del mateix text legal preveu que les administracions públiques, en qualsevol moment, per iniciativa pròpia o a sol·licitud de l'interessat, i previ dictamen favorable del Consell d'Estat o de l'òrgan consultiu equivalent en la Comunitat Autònoma, declararà d'ofici la nul·litat dels actes administratius que hagueren posat fi a la via administrativa o que no s'haguessin recorregut en termini, en els supòsits de l'article 47.1.

L'article 106.5 de la mateixa Llei estableix que quan el procediment s'hagi iniciat d'ofici, el transcurs del termini de sis mesos des del seu inici sense dictar-se resolució en produirà la caducitat.

L'article 82 de la referida Llei 39/2015 preveu el tràmit d'audiència als interessats, previ a la proposta de resolució en tots els expedients administratius.

L'article 71.1 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya estableix que La competència per a iniciar i resoldre els procediments de revisió d'ofici de disposicions reglamentàries i per a iniciar el de revisió d'actes nuls correspon a l'òrgan que els ha aprovat o dictat.

L'article 216 bis del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril pel qual s'aprova el Text refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya preveu la mutació demanial subjectiva i l'article 9 de la Llei patrimoni de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 1/2002, del 24 de desembre, en la redacció donada per la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient estableix la possibilitat de transmetre la titularitat de béns demanials d'altres administracions a la Generalitat de Catalunya, mitjançant la mutació demanial.

Vist el dictamen favorable de la Comissió Informativa de Territori amb data 12 de juny de 2024.

Per tot l'anterior, es proposa al Ple de l'Ajuntament els acords següents:

PRIMER: Declarar la nul·litat de l'acord adoptat pel Ple amb data 18 de gener de 2007 en virtut del qual es va resoldre desafectar el bé immoble del domini públic situat en l'avinguda de Joan XXIII, finca registral número 16.223.

SEGON: Notificar aquest acord a la Direcció General d'Administració Local en compliment del que preveu l'article 13.5 de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora.



Núm. PLE2024000008

II. Part de control:

18. - Donar compte dels decrets d'Alcaldia i de les regidories delegades del mes de maig de 2024.

19. - Donar compte de les actes de la Junta de Govern Local del mes de maig de 2024.

20. - Declaracions institucionals.

21. - Precs i preguntes.