

Acta de la Junta de Govern Local



Sessió ordinària de caràcter públic
16 de maig de 2019
Inici: 17:40 h Final: 17:45 h
Lloc: sala de juntes
Núm. JG2019000024

Assistència

President:

Sr. Jaume Oliveras i Maristany, Alcalde (ERC-AM-MES-AM)

Tinents i tinentes d'alcalde:

Sra. Sílvia Folch i Sánchez, tinenta d'alcalde primera (ERC-AM-MES-AM)

Sr. Ricard Plana i Artús, tinent d'alcalde segon (ERC-AM-MES-AM)

Sra. Neus Tallada i Moliner, regidora (ERC-AM-MES-AM)

Sr. Joaquim Fàbregas i Sagué, regidor (ERC-AM-MES-AM)

Secretari general:

Sr. Gustau Roca Priante

Interventora accidental:

Sra. Anna Vives Schoeckel

S'excusa per la seva absència:

Sr. Albert Alfaro i Giró, regidor (ERC-AM-MES-AM)

La presidència obre l'acte, s'hi despatxen els assumptes inclosos en l'ordre del dia tramès juntament amb la convocatòria.

1. - Resolució al·legacions i imposició penalització contracte servei de recollida de residus, neteja viària, passeig marítim i platges del terme municipal del Masnou (LIC 8/2015)

“

1. La Junta de Govern Local de data 10 de gener de 2019 va acordar incoar un expedient de penalització directa del contracte dels serveis de recollida de residus, neteja viària, passeig marítim i platges del terme municipal del Masnou a l'adjudicatari Corporación CLD, Servicios Urbanos de Tratamiento de Residuos, S.L. per la comissió d'una infracció del plec de clàusules administratives particulars (clàusula 33) i del plec de prescripcions tècniques (clàusula 10.1) consistent en l'incompliment de les hores de servei de neteja viària i de neteja i recollida de residus de platges durant els mesos de juny, juliol, agost, setembre i octubre de 2018, per imports de 57.679,48.- euros per la part corresponent a la neteja viària i a 25.849,25.- euros per la part corresponent a la neteja i recollida de residus de platges, ascendint a un total de 83.528,73.- euros.
2. Efectuat el tràmit d'audiència per termini de deu dies hàbils, Corporación CLD, Servicios Urbanos de Tratamiento de Residuos S.L., va presentar en data 31 de gener de 2019, un escrit d'al·legacions aportant nombrosa documentació acreditativa dels serveis efectuats.
3. La Junta de Govern Local de data 21 de març de 2019 va acordar ampliar el termini per resoldre i notificar aquest expedient fins el dia 10 de juny de 2019.
4. En data 29 d'abril de 2019 el tècnic de manteniment i via pública ha emès l'informe que es transcriu literalment a continuació:

“El present informe conté els següents apartats:

1. Antecedents.....	3
2. Revisió de l'escrit d'al·legacions	6
2.1. Resum dels arguments.....	6
2.2. Revisió de la documentació aportada	6
2.2.1. Resum hores extres de l'1 de juny a 31 d'octubre de 2018	7
2.2.2. Contractes del personal addicional de platges.....	7
2.2.3. Contractes del personal de substitució.....	8
3. Resposta a les al·legacions	8
3.1. Procediment de penalització incorrecte.....	8
3.2. Serveis prestats de conformitat al plec i al contracte	12
3.3. Falta de concreció de la data de finalització del contracte.....	12
4. Actualització de la penalització	13
4.1. Servei de neteja viària	13
4.2. Servei de neteja i recollida de residus de platges	13
4.3. Recàlcul de la penalització	13
5. Propostes	14

Annex 1. Revisió d'hores extres

Annex 2. Revisió dels contractes del personal addicional de platges Annex 3 Revisió dels contractes del personal de substitució

Annex 4. Actes de reunions de 7 i 21 de març, 4 i 20 d'abril i 4 de maig de 2018

Annex 5. Actualització de serveis no prestats de neteja viària i neteja i recollida de residus de platges de juny de 2018

Annex 6. Actualització de serveis no prestats de neteja viària i neteja i recollida de residus de platges de juliol de 2018

Annex 7. Actualització de serveis no prestats de neteja viària i neteja i recollida de residus de platges d'agost de 2018

Annex 8. Actualització de serveis no prestats de neteja viària i neteja i recollida de residus de platges setembre de 2018

Annex 9. Actualització de serveis no prestats de neteja viària i neteja i recollida de residus de platges d'octubre de 2018

Antecedents

- a) *El 17 de juliol de 2014, el Ple de l'Ajuntament va aprovar l'expedient de contractació i els plecs de clàusules administratives (en endavant PCA) i de prescripcions tècniques particulars (en endavant PPT) per a l'adjudicació del contracte dels serveis de recollida de residus, de la neteja viària, passeig Marítim i platges del terme municipal del Masnou.*
- b) *El 19 de febrer de 2015, el Ple municipal va adjudicar el contracte de serveis de recollida de residus, neteja viària, passeig marítim i platges del terme municipal del Masnou a l'empresa Fomento de Construccions i Contratas, SA (en endavant FCC).*
- c) *El 13 de març de 2015, l'empresa Corporación CLD, Servicios urbanos de tratamiento de residuos SL (en endavant CLD) va interposar recurs especial en matèria de contractació contra aquest l'acord d'adjudicació del punt anterior davant el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic.*
- d) *El 13 d'abril de 2015, el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic va dictar la resolució nº 67/2015 on estimava el recurs interposat per l'empresa CLD el 13 de març de 2015.*
- e) *El 14 de maig de 2015, el Ple municipal, seguint les indicacions de la resolució del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic, va adjudicar el contracte de serveis de recollida de residus, neteja viària, passeig marítim i platges del terme municipal del Masnou a l'empresa CLD per un import de 1.843.084,39 € anuals, IVA inclòs, i una durada de 4 anys des de l'acta d'inici del servei, amb possibilitat de pròrroga fins un màxim de 2 anys.*
- f) *El 12 de juny de 2015, l'empresa FCC va interposar recurs contenciós administratiu contra la resolució dictada en data 13 d'abril de 2015 pel Tribunal Català de Contractes del Sector Públic, nº 67/2015, i contra els acords adoptats pel Ple de l'Ajuntament del Masnou, en sessió de data 14 de maig del 2015.*
- g) *El 21 de gener de 2016 es va formalitzar el contracte de serveis de recollida de residus, neteja viària, passeig marítim i platges del terme municipal del Masnou.*
- h) *El 15 de febrer de 2016 es va signar l'acta d'inici dels serveis mitjançant la qual l'empresa CLD s'iniciava tots els serveis a excepció dels serveis de recollida selectiva de residus de les fraccions paper-cartó, envasos lleugers i vidre, que van iniciar l'1 d'abril de 2016.*
- i) *El 21 de setembre de 2017, el Ple municipal va aprovar la primera modificació del contracte per un import anual de 162.833,90€, IVA inclòs, que es va fer efectiva l'1 d'octubre de 2017, consistent en:*
 - *Regularització del servei de recollida de contenidors tipus iglú: incorporar l'actual recollida de contenidors de selectiva tipus iglú, passant de les 4 hores setmanes previstes a les 16 hores reals.*
 - *Augment del servei de recollida d'envasos: incrementar en 1 dia (diumenge) a la setmana el servei de recollida de la fracció envasos, passant de 3 a 4 dies la setmana.*
 - *Augment del servei de recollida de desbordaments: incorporar durant tot l'any 1 peó- conductor durant 5 dies a la setmana en torn de tarda (dilluns, dimarts, dijous, divendres i dissabte), per realitzar un servei de recollida de desbordaments de contenidors.*
 - *Reforç d'estiu del servei de recollida de desbordaments: incorporar durant 12 setmanes de la temporada d'estiu 1 peó-conductor en torn de tarda (divendres, dissabte, diumenge i dilluns), per reforçar el servei de recollida de desbordaments de contenidors.*

j) El 20 de desembre de 2017, el Ple municipal va aprovar la revisió de preus del contracte del període 15/2/2017 al 14/02/2018 per un import de 2.018.222,58 € anuals, IVA inclòs, tenint en compte que:

- L'índex interanual de variació del combustible publicat per l'INE és del 13,9%.
- L'índex interanual de garantia de la competitivitat (IGC) és del -0,92% i, per tant, cal aplicar un terra del 0%.

El desglossament de partides pressupostàries de la revisió de preus és el següent:

Aplicació pressupostària	Descripció	Import adjudicació	Revisió preus
MS.16210.22700	Recollida residus	790.492,97 €	795.553,93 €
MS.16300.22700	Neteja carrers	895.020,10 €	898.918,96 €
MS.17020.22700	Neteja platja	157.571,32 €	159.028,30 €
Total		1.843.084,39 €	1.853.501,19 €

MS.16210.22700	Modificació	162.833,90 €	164.721,39 €
----------------	-------------	--------------	--------------

Total		2.005.918,29 €	2.018.222,58 €
--------------	--	-----------------------	-----------------------

k) El 26 de febrer de 2018, la Sala del contenciós administratiu del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya (secció cinquena), va pronunciar la sentència nº 160/2018 on va decidir:

- Estimar el recurs contenciós administratiu interposat per l'empresa FCC, i en conseqüència anul·lar, per no estimar-se conformes a dret:
 - La resolució dictada en data 13 d'abril de 2015 pel Tribunal Català de Contractes del Sector Públic, nº 67/2015.
 - Els acords adoptats pel Ple de l'Ajuntament del Masnou, en sessió de data 14 de maig de 2015, on s'adjudicava el contracte de serveis de recollida de residus, neteja viària, passeig marítim i platges del terme municipal del Masnou a l'empresa CLD.
- Declarar que l'empresa FCC va ser indegudament exclosa de la licitació i que va ser indegudament anul·lat l'acord del Ple de l'Ajuntament adoptat el 19 de febrer de 2015, que adjudicava el contracte de serveis de recollida de residus, neteja viària, passeig marítim i platges del terme municipal del Masnou a l'empresa FCC.

l) El 7 de maig de 2018, la Sala del contenciós administratiu del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya (secció cinquena), va declarar la fermesa de la sentència pronunciada el 26 de febrer de 2018.

m) El 15 de novembre de 2018, el Ple municipal va acordar executar la sentència núm. 160/2018, de data 26 de febrer de 2018, de la Sala del Contenciós Administratiu (secció cinquena) del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya (TSJC), que va estimar el recurs contenciós administratiu interposat per FCC, i en conseqüència va anul·lar la resolució núm. 67/2015 de data 13 d'abril de 2015 del Tribunal Català de Contractes i l'acord de Ple de data 14 de maig de 2015 pel qual es va adjudicar el contracte a CLD en execució de l'esmentada Resolució 67/2015, de 13 d'abril, del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic de la Generalitat de Catalunya.

- n) El 10 de gener de 2019, la Junta de Govern Local va acordar incoar un expedient de penalització directa del contracte dels serveis de recollida de residus, neteja viària, passeig marítim i platges del terme municipal del Masnou a l'empresa CLD per un valor de 83.528,73€ (57.679,48€ corresponent a la neteja viària i 25.849,25€ corresponent a la neteja i recollida de residus de platges) per serveis no prestats entre els mesos de juny a octubre de 2018.

El resum d'hores de serveis no prestats de neteja viària era el següent:

Hores de serveis no prestades neteja viària				
Mes	Personal de dilluns a dissabte	Personal diumenges i festius	Total personal	Total hores Maquinària
Juny	-580,25	-34,02	-614,27	-351,51
Juliol	-408,66	-40,59	-449,25	-295,67
Agost	-390,67	-50,36	-441,03	-300,52
Setembre	-331,17	-60,26	-391,43	-251,85
Octubre	-641,17	-34,02	-675,19	-356,51
Total	-2.351,92	-219,25	-2.571,17	-1.556,06

El resum d'hores de serveis no prestats de neteja i recollida de residus de platges era el següent:

Hores de serveis no prestades neteja i recollida residus platges				
Mes	Personal de dilluns a dissabte	Personal diumenges i festius	Total personal	Total hores Maquinària
Juny	-172	-96	-268	11,5
Juliol	-48,00	-372,25	-420,25	-296,75
Agost	-331,50	-26,00	-357,50	6,50
Setembre	-180,50	-65,00	-245,50	-66,75
Octubre	13,00	-19,50	-6,50	-9,75
Total	-719,00	-578,75	-1.297,75	-355,25

La valoració de econòmica dels serveis no prestats de neteja viària era el següent:

Valoració econòmica de serveis no prestats neteja viària					
Mes	Import sense IVA	BI (4%)	Subtotal	IVA 10%	Total
Juny	- 12.651,98 €	-506,08€	- 13.158,05 €	- 1.315,81 €	- 14.473,86 €
Juliol	- 7.900,31 €	-316,01€	- 8.216,33 €	-821,63 €	- 9.037,96 €
Agost	- 8.698,06 €	-347,92€	- 9.045,98 €	-904,60 €	- 9.950,58 €
Setembre	- 7.686,21 €	-307,45 €	- 7.993,65 €	-799,37 €	- 8.793,02 €
Octubre	- 13.482,57 €	-539,30 €	- 14.021,87 €	- 1.402,19 €	- 15.424,06 €
Total	- 50.419,12 €	- 2.016,76 €	- 52.435,89 €	- 5.243,59 €	- 57.679,48 €

La valoració de econòmica dels serveis no prestats de neteja i recollida de residus de platges era el següent:

Valoració econòmica de serveis no prestats neteja i recollida residus platges					
Mes	Import sense IVA	BI (4%)	Subtotal	IVA 10%	Total
Juny	- 4.249,78 €	-169,99 €	- 4.419,77 €	-441,98 €	- 4.861,75 €
Juliol	- 8.063,56 €	-322,54 €	- 8.386,10 €	-838,61 €	- 9.224,71 €
Agost	- 5.958,15 €	-238,33 €	- 6.196,48 €	-619,65 €	- 6.816,12 €
Setembre	- 4.177,11 €	-167,08 €	- 4.344,19 €	-434,42 €	- 4.778,61 €
Octubre	-146,91 €	-5,88 €	-152,79 €	-15,28 €	-168,06 €
Total	- 22.595,51 €	- 903,82 €	- 23.499,33 €	- 2.349,93 €	- 25.849,25 €

o) El 31 de gener de 2019, l'empresa CLD va presentar al registre d'entrada de l'Ajuntament (E2019/001218) una sèrie al·legacions on sol·licita la no imposició de penalitzacions per no ajustar-se els fets als supòsits contractuals reguladors de la imposició de penalitats i per no haver-se determinat els fets en la forma regulada en les clàusules sobre penalitats.

p) El 28 de febrer de 2019, el Ple va aprovar la revisió de preus del contracte del període 15/2/2018 al 31/12/2018 per un import de 2.022.154,72 € anuals, IVA inclòs, tenint en compte que:

- L'índex interanual de variació del combustible publicat per l'INE és del 3,9%.
- L'índex interanual de garantia de la competitivitat (IGC) és del -1,18% i, per tant, cal aplicar un terra del 0%.

El desglossament de partides pressupostàries de la revisió de preus és el següent:

Aplicació pressupostària	Descripció	Revisió preus 15-2-2018 a 14-2-2019	
		IVA exclòs	IVA inclòs
MS.16210.22700	Recollida residus	724.700,97 €	797.171,07 €
MS.16210.22700	Modificació contracte	150.295,07 €	165.324,58 €
MS.16300.22700	Neteja carrers	818.332,16 €	900.165,38 €
MS.17020.22700	Neteja platja	144.994,26 €	159.493,69 €
Total		1.838.322,47 €	2.022.154,72 €

q) En data 21 de març de 2019, la Junta de Govern Local va aprovar l'ampliació del termini resoldre i notificar l'expedient en un màxim de dos mesos més, finalitzant en data 10 de juny de 2019.

Revisió de l'escrit d'al·legacions

Resum dels arguments

Els arguments que presenta l'empresa CLD al seu escrit d'al·legacions per sol·licitar la no imposició de penalitzacions són els següents:

- a) *Ni el fet que es pretén penalitzar ni el procediment de la seva constatació encaixen en la descripció del PPT del què és penalitzable basant-se en:*
- *Les clàusules penals incorporades als contractes administratius han de quedar degudament plasmades en el contracte i la seva imposició requereix acreditar, a més de que s'ha provocat un desequilibri en les recíproques prestacions, que s'ha produït un efectiu i real perjudici en el normal desenvolupament de les prestacions.*
 - *No s'ha seguit el procediment regulat a la clàusula 10.1 del PPT per la imposició de penalitzacions, on es descriuen tant el procediment de revisió de l'execució del servei com els mecanismes de control del servei, el resultat dels quals s'ha de recollir en un informe quadrimestral, preveient-se la possibilitat de penalitzar en funció de les dades obtingudes del servei i de l'aplicació de mesures correctores.*
 - *L'expedient de penalització no es fonamenta en cap de les causes previstes a la clàusula 10.1 del PPT, com exigeix la clàusula 33.1 del PCA per la imposició de penalitzacions, ja que no resulta d'un procediment de revisió de l'execució del servei i tampoc de les mesures de control previstes al plec.*
 - *Es pretén reclamar imports aplicant procediments de revisió no previstos en el plec i acumulant cinc mesos quan el plec preveu revisions mensuals precisament per aplicar mesures correctores i evitar futurs incompliments.*
- b) *El servei s'ha prestat de conformitat al plec i al contracte basant-se en:*
- *L'acord d'incoació de penalització justifica la infracció basant-se en uns fulls diaris de serveis prestats incomplets, que no són el mecanisme previst al PPT per fer el seguiment de control de cobertura del servei.*
 - *Els fulls diaris de serveis es facilitaven per informar de la situació del servei però no contemplaven la totalitat de les hores prestades ja que no incloïen les hores extres, mecanisme que es va utilitzar per cobrir tot el servei en vista de la manca d'informació i concreció per part de l'Ajuntament de la data de finalització del contracte. S'annexa documentació justificativa de 1.952 hores extres realitzades durant el període examinat i dels contractes de substitució de la plantilla fixa.*
 - *Els fulls diaris no incloïen el personal addicional que es va contractar en el període estival per atendre el servei de platges. S'annexa documentació justificativa de les hores treballades per atendre el servei de platges, que ascendeix a 4.596 hores.*
- c) *La situació d'indeterminació creada per l'Ajuntament degut a la falta de concreció en la data de finalització del contracte va impossibilitar programar el servei, provocant que es continuessin suportant pèrdues mentre s'estava negociant amb un nou contractista.*

Revisió de la documentació aportada

A l'annex 2 de l'escrit d'al·legacions s'adjunta la següent documentació:

- *Resum de les hores extraordinàries i/o complementàries de l'1 de juny a 31 d'octubre de 2018, sumant un total de 1.952 hores.*
- *Còpia dels contractes del personal addicional que va cobrir el servei de platges durant el període estival.*
- *Còpia dels contractes del personal de substitució de la plantilla fixa.*

Als següents apartats es detalla la revisió efectuada de la documentació aportada.

Resum hores extres de l'1 de juny a 31 d'octubre de 2018

- Sumatori total d'hores extres**

S'ha revisat el detall de les hores extres de l'annex 2 i no coincideix amb el total d'hores

extres que consta a l'escrit d'al·legacions. La revisió del total d'hores extres ascendeix a 1.969 hores mentre que a l'escrit d'al·legacions es parla de 1.952 hores i, per tant, hi ha 17 hores extres de més segons el detall de l'annex 2.

La següent taula mostra les diferències dels sumatoris mensuals segons el tipus d'hora extra:

	Juny				Juliol				Agost				Setembre				Octubre				Total
	Ext. dir	Ext. Red	Ext. Noct	Ext. Fest	Ext. dir	Ext. Red	Ext. Noct	Ext. Fest	Ext. dir	Ext. Red	Ext. Noct	Ext. Fest	Ext. dir	Ext. Red	Ext. Noct	Ext. Fest	Ext. dir	Ext. Red	Ext. Noct	Ext. Fest	
Total revisió	167	0	38	0	347	0	71	0	581	0	66	0	319	0	166	0	154	0	59	1	1.969
Total informe al·legacions	164	0	38	0	344	0	70	0	577	0	66	0	315	0	166	0	152	0	59	1	1.952
Diferència	3	0	0	0	3	0	1	0	4	0	0	0	4	0	0	0	2	0	0	0	17

- Hores extres de (.../...)**

El treballador (.../...) no és personal fix de la plantilla i l'empresa CLD no ha aportat documentació on consti a quin servei estava adscrit i, per tant, no són objecte de consideració les 13 hores extres que consten realitzades a l'annex 2.

A l'annex 1 es detalla la revisió de les hores extres.

Contractes del personal adicional de platges

A l'annex 2 de l'escrit d'al·legacions s'aporten els contractes del personal que, segons l'empresa CLD, va atendre el servei de platges, que coincideixen amb els treballadors del següent quadre de l'escrit d'al·legacions.

(.../...)

A l'annex 2 es detalla la revisió dels contractes del personal adicional de platges.

Contractes del personal de substitució

A l'annex 2 de l'escrit d'al·legacions s'aporten els contractes del personal que, segons l'empresa CLD, va atendre les substitucions de la plantilla fixa, que coincideixen amb els treballadors del següent quadre de l'escrit d'al·legacions.

(.../...)

S'ha detectat que hi ha contractes que es van dur a terme fora del període que contempla el present expedient de penalització, ja sigui total o parcialment.

A l'annex 3 es detalla la revisió dels contractes del personal de substitució.

Resposta a les al·legacions**Procediment de penalització incorrecte**

Segons l'escrit d'al·legacions de l'empresa CLD, ni el fet que es pretén penalitzar ni el procediment de la seva constatació encaixen en la descripció del PPT del què és penalitzable.

En primer lloc, comentar que la clàusula 10 del PPT on es descriu la gestió de la qualitat del contracte, es contempla un sistema de seguiment i auditoria amb l'objectiu de visualitzar el grau de compliment de les prestacions contractades, d'acord amb les condicions del PPT. L'apartat 10.3 del PPT estipula que l'Ajuntament retindrà anualment 40.000 € corresponents a una retribució variable en base a la consecució d'uns objectius de qualitat que s'avaluaran mitjançant un

sistema d'indicadors especificat en els apartats 10.1 i 10.2 del PPT. Aquesta retribució econòmica es desglossa de la següent manera:

Control	Total
Presència	10.200 €
Normes del servei	4.200 €
Condicions de conservació i imatge dels mitjans materials	3.000 €
Estat de conservació i neteja de la xarxa de contenidors	6.000 €
Comptadors hores dels vehicles	2.600 €
Neteja de platges	6.000 €
Total	40.000 €

En segon lloc, el procediment de penalització per execució defectuosa del servei que es contempla als plecs és el següent:

a) Segons la clàusula 33.1 del PCA (penalitzacions per execució defectuosa del servei):

“S'imposaran penalitzacions al contractista quan incorri en alguna de les causes i pels imports previstos a la clàusula 10.1 del plec de prescripcions tècniques particulars”.

b) Segons la clàusula 10.1 del PPT (revisió de l'execució del servei: informe quadrimestrals), que forma part de la gestió de qualitat:

“Les dades acumulades del seguiment periòdic del servei es lliuraran en un informe quadrimestral efectuat pels tècnics i inspectors de l'Ajuntament del Masnou o personal autoritzat. En funció de les dades obtingudes del servei i de l'aplicació de mesures correctores, a continuació **es regula la possibilitat que l'empresa contractista tingui penalització directe en l'import de les certificacions presentades.** A més, anualment es considerarà si s'estan aconseguint els objectius marcats en aquest contracte i, per tant, hi podrà haver una repercussió econòmica dins l'import retingut en concepte de retribució per objectius que estableix en l'apartat 10.3 del present plec (Sistema de Retribució per objectius).

Aquest informe quadrimestral es basarà en:

- El control de presència del servei

S'efectuarà per dos procediments:

- 1) Un control de presència dels equips que es basarà en les **dades sobre el cobriment del servei facilitades diàriament per l'empresa contractista.**
- 2) Mitjançant inspeccions aleatòries dels tècnics i inspectors municipals o personal autoritzat en una determinada zona segons el calendari de serveis aportat per l'empresa contractista.

A partir del conjunt d'incidències del període considerat, s'obtindrà el grau de cobertura del servei per part del contractista (nombre de controls de presència positius en relació al total de controls de presència programats).

S'efectuarà un llistat mensual amb els casos amb un resultat de control de presència negatiu (indicant el servei inspeccionat, data i hora), per tal que l'empresa pugui presentar al·legacions, ja que es considera que la no presència pot ser causa de desviacions ja previstes en el servei o d'altres decisions justificades. L'Ajuntament podrà determinar quin període concedeix a l'empresa adjudicatària per presentar al·legacions al resultat del control de presència.

*Si l'empresa no pot justificar o no justifica els casos concrets en que el control de presència ha resultat negatiu, es considerarà servei no prestat o no justificat i **es podrà penalitzar a l'empresa adjudicatària amb un descompte en les certificacions calculat d'acord amb els preus unitaris d'adjudicació de cadascun dels serveis no trobats durant els dies inspeccionats**”.*

De forma resumida, el procediment descrit a la clàusula 10.1 (control de presència) del PPT és el següent:

- 1. Revisió de l'execució dels serveis segons els controls periòdics de presència de la clàusula 10.1 del PPT.*
- 2. Llistat mensual dels casos de control de presència negatiu.*
- 3. Tràmit d'audiència per poder efectuar al·legacions.*
- 4. Aplicació de mesures correctores.*
- 5. Possibilitat de penalització a l'empresa amb un descompte en les certificacions calculat d'acord amb els preus unitaris d'adjudicació de cadascun dels serveis no prestats.)*

Per fer el seguiment dels serveis que havia de prestar l'empresa CLD, l'Ajuntament va contractar a les següents empreses:

- El 18 de febrer de 2016, la Junta de Govern Local va adjudicar el contracte menor per al servei de la implantació, prestació i qualitat de la neteja viària i recollida de residus, passeig Marítim i platges del terme municipal del municipi del Masnou, a l'empresa Datambient Assessors, SL. Aquesta empresa va fer el seguiment dels serveis d'aquest contracte segons els controls periòdics de la clàusula 10 del PPT, de l'abril a l'agost de 2016.*
- El 27 d'abril de 2017, la Junta de Govern Local va adjudicar el contracte de serveis d'assistència tècnica i assessorament en el control del contracte de serveis de recollida de residus, neteja viària, passeig marítim i platges del municipi del Masnou a l'empresa SM Sistemas Medioambientales, SL. Aquesta empresa fa el seguiment dels serveis d'aquest contracte segons els controls periòdics de la clàusula 10 del PPT, des del juny de 2017 fins a la finalització del contracte al desembre de 2018.*

Aquestes dues empreses van emetre els corresponents informes sobre els controls efectuats amb periodicitat mensual, quadrimestral i anual. En els informes mensuals s'especificaven els casos de control de presència negatius i serveis no prestats que s'havien detectat. Aquests informes es penjaven al googledrive que es va establir com a canal de comunicació entre els tècnics municipals i l'empresa CLD per la gestió del contracte, tot i que és cert que falta algun informe.

L'empresa CLD només va presentar escrits de les al·legacions que va considerar pertinents per justificar els serveis no prestats que contemplaven els informes de l'empresa Datambient dels mesos de juny, juliol i agost de 2016. Aquests són els únics escrits d'al·legacions que ha emès l'empresa CLD en relació als informes mensuals dels controls periòdics durant tot el període del contracte.

L'Ajuntament va sol·licitar en reiterades ocasions a l'empresa CLD que presentés regularment els escrits d'al·legacions corresponents als controls de presència negatius dels serveis a prestar que reflectien els informes mensuals de seguiment del contracte. No obstant, l'empresa CLD no va fer cas d'aquestes advertències. Sobre aquest aspecte, comentar que a les actes de reunions mantingudes a partir del 7 de març de 2018 (7 i 21 de març, 4 i 20 d'abril i 4 de maig de 2018) entre els tècnics municipals i els representants de l'empresa CLD es va constatar el següent:

“L'ajuntament comenta que a partir del mes de febrer de 2017 cal que CLD faci un escrit d'al·legacions o comentaris als informes de l'empresa SM (control de qualitat).”

A l'annex 4 s'adjunten les actes de reunions dels dies 7 i 21 de març, 4 i 20 d'abril i 4 de maig de 2018.

Es va posar com a data el mes de febrer de 2017 perquè ja s'havia fet l'informe corresponent al pagament de les retribucions per objectius corresponent al primer any de contracte i el segon any de contracte s'iniciava aquest mes.

El responsable del contracte ha realitzat anualment un informe amb base els informes mensuals, quadrimestrals i anuals de control periòdic amb l'objectiu de resumir els resultats dels controls de qualitat realitzats durant l'any, així com establir la quantia econòmica de la retribució per objectius especificada a la clàusula 10.3 del PPT. Les quanties econòmiques de la retribució per objectius han estat les següents:

- La retribució variable per la consecució dels objectius de qualitat del primer any de contracte (de 15 febrer de 2016 a 14 de febrer de 2017) va ser la següent:

Partida	Concepte	Import
MS.16210.22700	Recollida de residus	19.080,00 €
MS.16300.22700	Neteja de carrers	13.413,33 €
MS.17020.22700	Servei neteja platja	6.000,00 €
Total		38.493,33 €

- La retribució variable per la consecució dels objectius de qualitat del segon any de contracte (de 15 febrer de 2017 a 14 de febrer de 2018) va ser la següent:

Partida	Concepte	Import
MS.16210.22700	Recollida de residus	18.040,00 €
MS.16300.22700	Neteja de carrers	8.123,33 €
MS.17020.22700	Servei neteja platja	6.000,00 €
Total		32.163,33 €

- La proposta de retribució variable per la consecució dels objectius de qualitat del tercer any de contracte (de 15 febrer a 31 de desembre de 2018) és la següent:

Partida	Concepte	Import
MS.16210.22700	Recollida de residus	14.875,00 €
MS.16300.22700	Neteja de carrers	1.358,33 €
MS.17020.22700	Servei neteja platja	6.000,00 €
Total		22.233,33 €

L'evolució a la baixa de les retribucions per objectius, sobretot en l'apartat corresponent a la neteja de carrers, mostra clarament la minva en la prestació dels serveis per part de l'empresa CLD, sobretot en el darrer any de contracte.

Davant aquest fet, el responsable del contracte va realitzar una revisió dels fulls de servei diaris del període de juny a octubre de 2018 i va constatar que hi havia diversos serveis sense prestar de neteja viària i de neteja i recollida de residus de platges. En aquest punt, l'Ajuntament va iniciar la tramitació d'una penalització a l'empresa CLD consistent en un descompte calculat d'acord amb els preus unitaris d'adjudicació de cadascun dels serveis no prestats, tal i com s'especifica a la clàusula 10.1 del PPT.

Amb tot l'exposat es pot concloure que:

- Cal diferenciar entre el procediment del seguiment de la gestió de qualitat del contracte detallada a la clàusula 10.3 del PPT, que té associat l'abonament de la retribució per objectius associada, que pot assolir un màxim de 40.000 €, de la penalització objecte d'aquest informe, que es basa en un descompte en les certificacions calculat d'acord amb els preus unitaris d'adjudicació de cadascun dels serveis no prestats durant el període analitzat, que també es descriu a la clàusula 10 del PPT.

- *L'Ajuntament ha seguit el procediment establert al plec pel què fa a la gestió de la qualitat detallat a la clàusula 10 del PPT i, concretament, ha realitzat els informes mensuals dels controls periòdics, els ha facilitat a l'empresa CLD (tot i que no tots), ha fet els informes quadrimestrals i ha dut a terme la retribució anual per objectius (a excepció del tercer i darrer any de contracte que resta pendent). No obstant, l'empresa CLD no va revisar els serveis no prestats que reflectien els informes mensuals, no va solucionar les deficiències del servei ni va presentar els escrits d'al·legacions corresponents (només va presentar escrits de 3 dels 35 mesos del contracte).*

Finalment, no cal oblidar que, segons la clàusula 27.d) del PCA (obligacions del contractista):

“És obligació del contractista, pel que fa referència a l'exacta prestació i dotació dels serveis objecte del contracte en general, els previstos en el PCA, PPTP, en les millores presentades en la seva oferta i acceptades per l'Ajuntament i, en particular de disposar del personal necessari, amb la deguda qualificació, a fi i a efecte de cobrir les baixes per malaltia, vacances, permisos i contingències similars.”

Serveis prestats de conformitat al plec i al contracte

Segons l'escrit d'al·legacions de l'empresa CLD, el servei s'ha prestat de conformitat al plec i al contracte i els fulls diaris de serveis prestats que facilitaven són incomplets i no són el mecanisme previst al PPT per fer el seguiment de control de cobertura del servei.

En primer lloc, els serveis no s'han prestat de conformitat amb al plec i al contracte ja que es pot comprovar que hi ha serveis que no s'han cobert, fins hi tot tenint en compte les hores extres que s'exposa a l'escrit d'al·legacions de l'empresa CLD.

Els tècnics municipals van insistir en reiterades ocasions a l'empresa CLD que els fulls diaris de serveis havien de reflectir tots els serveis prestats, incloses les hores extres.

En segon lloc, els fulls de servei diaris eren una documentació fonamental per poder fer el seguiment dels serveis objecte del contracte i, concretament, per poder fer el seguiment de la gestió de la qualitat. Mostra d'això són els següents apartats del PPT:

- *A la clàusula 10 del PPT (gestió de la qualitat), s'especifica que:*

*“Com a **requisit bàsic** per al seguiment del control de qualitat del servei s'estableix que els tècnics i inspectors municipals faran ús de l'aplicació informàtica que l'empresa contractista posarà a la seva disposició i on es facilitaran les **dades de cobertura del servei: planificació dels serveis de matí i tarda de tots els dies no festius i festius amb la composició dels equips, serveis efectivament prestats, possibles incidències o modificacions del servei, etc.**”*

- *A la descripció del control de presència de la clàusula 10.1 del PPT (revisió de l'execució del servei: informe quadrimestrals) s'especifica que es durà a terme a partir de:*

*“Un control de presència dels equips que es basarà en les **dades sobre el cobriment del servei facilitades diàriament per l'empresa contractista.**”*

Falta de concreció de la data de finalització del contracte

Segons l'escrit d'al·legacions de l'empresa CLD, la falta de concreció per part de l'Ajuntament en la data de finalització del contracte va impossibilitar programar el servei.

Aquest aspecte no pot ser acceptat ja que l'obligació de l'empresa CLD era prestar i dotar els serveis objecte del contracte en els termes previstos en el PCA, PPTP, en les millores presentades en la seva oferta i acceptades per l'Ajuntament i, en particular de disposar del personal necessari, amb la deguda qualificació, a fi i a efecte de cobrir les baixes per malaltia, vacances, permisos i contingències similars durant tot el contracte, tot amb independència de quina fos la data en que s'efectués el canvi d'empresa en execució de la sentència del TSJC.

L'obligació d'executar el contracte en els seus termes en cap cas es pot veure condicionada pel canvi d'empreses derivat de l'execució de sentència.

Actualització de la penalització

Com s'ha comentat anteriorment, al revisar el detall de les hores extres de l'annex 2 s'ha constatat que:

- *El total d'hores extres ascendeix a 1.969 hores, mentre que a l'escrit d'al·legacions es parla de 1.952 hores.*
- *El treballador (.../...), que segons el detall de l'annex 2 va realitzar 13 hores extres, no és personal fix de la plantilla i l'empresa CLD no ha aportat documentació on consti a quin servei estava adscrit.*

Per tant, s'han tingut en compte 1.956 hores extres que l'empresa CLD argumenta que ha realitzat durant el període de juny a octubre de 2018 i que no estaven contemplades a les fulles de servei diari que havien facilitat.

Servei de neteja viària

El resum d'hores de serveis no prestats de neteja viària és el següent:

Hores de serveis no prestades neteja viària				
Mes	Personal de dilluns a dissabte	Personal diumenges i festius	Total personal	Total hores Maquinària
Juny	-407,25	-25,52	-432,77	-170,01
Juliol	-71,16	-23,58	-94,74	58,84
Agost	-25,50	0,00	-25,5	24,50
Setembre	-63,60	0,00	-63,6	-21,00
Octubre	-440,50	-27,19	-467,69	-149,01
Total	-1.008,01	-76,29	-1.084,30	-256,68

Els detalls de les revisions d'hores dels serveis no prestats del juny, juliol, agost, setembre i octubre es troben als annexes 5 a 9 respectivament.

Servei de neteja i recollida de residus de platges

El resum d'hores de serveis no prestats de neteja i recollida de residus de platges és el següent:

Hores de serveis no prestades neteja i recollida residus platges				
Mes	Personal de dilluns a dissabte	Personal diumenges i festius	Total personal	Total hores Maquinària
Juny	-159	-89,5	-248,5	31
Juliol	-15,50	-19,50	-35,00	77,50
Agost	-130,00	0,00	-130,00	42,50
Setembre	-71,50	-26,00	-97,50	13,00
Octubre	19,50	-19,50	0,00	-3,25
Total	-356,50	-154,50	-511,00	160,75

Els detalls de les revisions d'hores dels serveis no prestats del juny, juliol, agost, setembre i octubre es troben als annexes 5 a 9 respectivament.

Recàlcul de la penalització

Els serveis no prestats s'han valorat econòmicament segons els preus unitaris de l'oferta econòmica presentada per l'empresa adjudicatària (que no tenen incorporats el benefici industrial ni l'IVA) i tenint en compte la revisió de preus corresponent al període de 15/2/2017 al 14/02/2018.

Els preus unitaris del cost del personal són els següents:

Preus unitaris de personal		
Categoria laboral	Cost per hora dilluns a dissabte	Cost hora diumenges i festius
Conductor nit	25,25 €	19,15 €
Peó nit	18,72 €	18,45 €
Peo conductor	18,14 €	18,98 €
Conductor dia	20,98 €	19,53 €
Peó dia	16,14 €	18,45 €
Encarregat	42,73 €	19,53 €
Encarregat brigada	22,81 €	19,53 €
Oficial mecànic	24,09 €	19,53 €

Els preus unitaris del cost de la maquinària, actualitzats tenint en compte la revisió de preus corresponent a l'índex interanual de variació del combustible publicat per l'INE del 13,9%, són els següents:

Preus unitaris de maquinària		
Matrícula	Maquinària	Cost hora
4284JPB	Vehicle caixa oberta amb grua	2,89 €
8404JML	Vehicle caixa oberta	2,89 €
9465JNJ, 9381JNJ	Piaggio-porter	1,94 €
7255JMD	Vehicle adaptat pick-up	1,94 €
E6209BGM	Baldejadora-fregadora	9,62 €
E6210BGM	Escombradora City Cat 2020	9,62 €
E6208BGM	Escombradora City Cat 5000	14,56 €
E8732BGL	Tractor+garbelladora	11,99 €
6631JNK	Equip hidropressió	5,33 €

La valoració de econòmica dels serveis no prestats de neteja viària és el següent:

Valoració econòmica de serveis no prestats neteja viària					
Mes	Import sense IVA	BI (4%)	Subtotal	IVA 10%	Total
Juny	-7.655,65 €	-306,23 €	-7.961,87 €	-796,19 €	-8.758,06 €
Juliol	-975,77 €	-39,03 €	-1.014,80 €	-101,48 €	-1.116,28 €
Agost	-296,47 €	-11,86 €	-308,33 €	-30,83 €	-339,17 €
Setembre	-981,24 €	-39,25 €	-1.020,49 €	-102,05 €	-1.122,53 €
Octubre	-8.072,43 €	-322,90 €	-8.395,32 €	-839,53 €	-9.234,86 €
Total	-17.981,55 €	-719,26 €	-18.700,81 €	-1.870,08 €	-20.570,90 €

La valoració de econòmica dels serveis no prestats de neteja i recollida de residus de platges és el següent:

Valoració econòmica de serveis no prestats neteja i recollida residus platges					
Mes	Import sense IVA	BI (4%)	Subtotal	IVA 10%	Total
Juny	-3.637,03 €	-145,48 €	-3.782,51 €	-378,25 €	-4.160,76 €
Juliol	-304,88 €	-12,20 €	-317,08 €	-31,71 €	
Agost	-1.950,02 €	-78,00 €	-2.028,02 €	-202,80 €	-2.230,82 €
Setembre	-1.582,54 €	-63,30 €	-1.645,84 €	-164,58 €	-1.810,42 €
Octubre	173,13 €	6,93 €	180,06 €	18,01 €	198,06 €
Total	-7.301,33 €	-292,05 €	-7.593,39 €	-759,34 €	-8.352,72 €

Els detalls de les valoracions econòmiques dels serveis no prestats del juny, juliol, agost, setembre i octubre es troben als annexes 5 a 9 respectivament.

Propostes

1. *Desestimar l'al·legació primera atès que el procediment sancionador s'ha seguit tal i com determina el plec de prescripcions tècniques, de conformitat amb el que s'ha argumentat al punt 3.1. del present informe.*
2. *Estimar parcialment l'al·legació segona relativa a la realització de 1.956 hores extres que, segons CLD, no estaven contemplades als fulls de servei diari durant el període de juny a octubre de 2018. No s'han estimat les 13 hores extres del treballador (.../...) ja que l'empresa CLD no ha aportat documentació on consti a quin servei estava adscrit.*
3. *Desestimar l'al·legació tercera de conformitat amb el que s'ha argumentat al punt 3.3. del present informe.*
4. *Imposar una penalització econòmica a l'empresa Corporación CLD, Servicios urbanos de tratamiento de residuos SL, per un import de 28.923,62€, en concepte de penalització per incompliment dels serveis de neteja viària i neteja i recollida de residus de platges durant els mesos de juny a octubre de 2018 amb el desglossament següent:*
 - *Neteja viària: 20.570,90€*
 - *Neteja i recollida de residus de platges: 8.352,72€*

El pagament s'efectuarà en els terminis i formes indicats en la notificació. Informar que en cas d'impagament es procedirà a l'execució de la garantia definitiva.

5. *Notificar aquesta resolució a l'empresa Corporación CLD, Servicios urbanos de tratamiento de residuos SL. “*
5. *En data 30 d'abril de 2019 el secretari i l'interventor han emès l'informe conjunt que es transcriu literalment a continuació:*

“Antecedents

1. *La Junta de Govern Local de data 10 de gener de 2019 va acordar incoar un expedient de penalització directa del contracte dels serveis de recollida de residus, neteja viària, passeig marítim i platges del terme municipal del Masnou a l'adjudicatari Corporación CLD, Servicios Urbanos de Tratamiento de Residuos, S.L. per la comissió d'una infracció del plec de clàusules administratives particulars (clàusula 33) i del plec de prescripcions tècniques (clàusula 10.1) consistent en l'incompliment de les hores de servei de neteja viària i de neteja i recollida de residus de platges durant els mesos de juny, juliol, agost, setembre i octubre de 2018, per imports de 57.679,48.-euros per la part corresponent a la neteja viària i a 25.849,25.-euros per la part corresponent a la neteja i recollida de residus de platges, ascendint a un total de 83.528,73.-euros.*
2. *Efectuat el tràmit d'audiència per termini de deu dies hàbils, Corporación CLD, Servicios Urbanos de Tratamiento de Residuos S.L., va presentar en data 31 de gener de 2019, un escrit d'al·legacions aportant nombrosa documentació acreditativa dels serveis efectuat.*
3. *La Junta de Govern Local de data 21 de març de 2019 va acordar ampliar el termini per resoldre i notificar aquest expedient fins el dia 10 de juny de 2019.*
4. *Vist l'informe del tècnic de manteniment i via pública.*

Normativa d'aplicació

1. *El Reial Decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic (TRLCSP).*
2. *Plec de clàusules administratives particulars (PCAP) i plec de prescripcions tècniques (PPT).*

Consideracions jurídiques

Primera. Resolució de les al·legacions formulades per CLD:

1.1. *En la primera al·legació CLD exposa que de conformitat amb la doctrina del Tribunal Suprem les clàusules penals han de quedar degudament plasmades en el contracte i la seva imposició requereix acreditar que s'ha provocat un desequilibri en les recíproques prestacions amb un efectiu i real perjudici en el normal desenvolupament de les prestacions. A continuació descriuen el procediment per a la imposició de penalitzacions que el plec preveu.*

Per tant, que les clàusules penals o sancionadores estaven degudament plasmades en el plec no és objecte de discussió, tota vegada que són conegudes i reproduïdes pel propi licitador en el seu escrit d'al·legacions. La discussió està en si l'aplicació del procediment sancionador s'ha produït en els termes que determina el plec o no.

L'informe tècnic explica el procediment efectuat i posa de manifest que CLD només va presentar escrits d'al·legacions dels mesos de juny, juliol i agost de 2016. És més, era l'Ajuntament qui en les reunions amb CLD els hi recordava que havien de presentar aquests escrits. Així consta en les actes de les reunions de 7 i 21 de març, 4 i 20 d'abril i 4 de maig de 2018 mantingudes entre l'Ajuntament i CLD.

Queda clar, per tant, que CLD no presentava escrits d'al·legacions sobre els informes de control de l'Ajuntament, considerant així com a vàlids els informes municipals. La manca dels serveis del període objecte de sanció constitueixen un evident incompliment del contracte que suposa un desequilibri en les recíproques prestacions amb un efectiu i real perjudici econòmic per l'Ajuntament, tota vegada que aquest va satisfer íntegrament el preu mensual corresponent a aquests serveis que no es van prestar en la seva integritat.

1.2. *La segona al·legació de CLD es fonamenta en el fet que la infracció es justifica en uns fulls diaris de serveis prestats incomplets, ja que aquests no contemplaven la totalitat de les hores prestades, doncs no incloïen les hores extres ni el personal addicional contractat.*

L'informe tècnic determina que la clàusula 10 del PPT estableix que el control de presència es basarà en les dades sobre el cobriment del servei facilitats diàriament per l'empresa contractista. Per tant, és a l'empresa contractista a qui li corresponia comunicar les dades reals dels serveis efectuats, ja fos en servei ordinari o mitjançant hores extres o substitucions. Tot i això, en el tràmit d'audiència conferit, CLD ha pogut aportar tota la documentació acreditativa dels serveis efectuats de forma que l'import inicialment consignat de serveis no prestats s'ha reduït substancialment. Però s'ha d'insistir que la responsabilitat d'aportar aquestes dades era de l'adjudicatari i no atribuïble a l'Ajuntament.

1.3. *La tercera i darrera al·legació de CLD es fonamenta en la manca de concreció per part de l'Ajuntament de la data de finalització del contracte amb el conseqüent traspàs al nou adjudicatari en execució de la sentència del TSJC.*

Tal i com també es recull a l'informe tècnic l'adjudicatari estava obligat al compliment del contracte, en tots els seus termes, fins al darrer dia de la prestació del servei, així deriva de l'article 209 del TRLCSP que determina que els contractes s'han de complir d'acord amb les seves clàusules, quelcom que deriva del principi d'obligatorietat dels contractes (art. 1278 CC), considerant que les obligacions que neixen dels contractes tenen força de llei entre les parts (art. 1091 CC).

Així ho recollia clarament el contracte signat amb CLD el 21 de gener de 2016:

“Sisena. Execució dels treballs. Els treballs objecte de la present contractació es realitzaran d'acord amb l'establert en el plec de clàusules administratives particulars, en el plec de condicions tècniques particulars i d'acord amb les millores presentades en l'oferta de Corporación CLD, Servicios urbanos de tratamiento de residuos, SL i aprovades per l'Ajuntament i per les instruccions que, eventualment, pugui dictar aquest.”

En cap cas la demora en l'execució de la sentència judicial que obligava al canvi d'empresa podia justificar un incompliment en el normal desenvolupament del servei. En cas contrari ens trobaríem clarament en una situació de desequilibri entre les obligacions de CLD –prestació dels serveis en els termes establerts al contracte- i les de l'Ajuntament, que ha pagat les factures corresponents a aquests serveis per la seva prestació íntegra.

Per tant, a la vista del que s'ha posat de manifest procedeix la desestimació de les al·legacions primera i tercera, i l'estimació parcial de la segona en els termes de l'informe tècnic.

Segona. Acreditació de la infracció i sanció corresponent:

A la vista de l'informe tècnic ha quedat acreditada una penalització per incompliment dels serveis de neteja viària i neteja i recollida de residus de platges durant els mesos de juny a octubre de 2018 amb el desglossament següent:

Neteja viària: 20.570,90€

Neteja i recollida de residus de platges: 8.352,72€

L'article 212.8 del Reial Decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic (TRLCSP), determina que les penalitats s'imposaran per acord de l'òrgan de contractació, a proposta del responsable del contracte, i s'han de fer efectives mitjançant deducció de les quantitats que, en concepte de pagament total o parcial, s'hagin abonat al contractista o sobre la garantia que, si s'escau, s'hagi constituït, quan no es puguin deduir de les certificacions esmentades.

Tercera. Òrgan competent:

La clàusula 33.2 del PCAP determina que correspondrà a la Junta de Govern Local, previ dictamen de la Comissió Informativa que correspongui, la resolució de l'expedient d'imposició de penalitzacions.

Així, la resolució de les al·legacions i la imposició de la sanció d'aquest expedient corresponen a la Junta de Govern Local, previ dictamen de la Comissió Informativa de Territori, en ser una competència delegada per l'òrgan competent del contracte que és el Ple.

Conclusions

S'informa favorablement la resolució de les al·legacions i la imposició d'una penalització directa del contracte dels serveis de recollida de residus, neteja viària, passeig marítim i platges del terme municipal del Masnou a l'adjudicatari Corporación CLD, Servicios Urbanos de Tratamiento de Residuos, S.L. per import de 28.923,62€ en els termes continguts en aquest informe.

Aquesta és l'opinió dels sotsignants que sotmeten a qualsevol altre de millor fonament en dret. No obstant això, l'òrgan competent, resoldrà el que consideri oportú.”

6. L'article 212.8 del Reial Decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic (TRLCSP), determina que les penalitats s'imposaran per acord de l'òrgan de contractació, a proposta del responsable del contracte.

Vist el dictamen favorable de la Comissió Informativa de Territori extraordinària amb data 8 de maig de 2019.

Per tot el que s'ha exposat, s'adopten, a la Junta de Govern Local, els acords següents:

Primer. Desestimar l'al·legació primera de l'escrit presentat per Corporación CLD, Servicios Urbanos de Tratamiento de Residuos S.L. en data 31 de gener de 2019 atès que el procediment sancionador s'ha seguit tal i com determina el plec de prescripcions tècniques, de conformitat amb el que s'ha argumentat al punt 3.1 de l'informe de data 29 d'abril de 2019 del tècnic de manteniment i via pública, i al punt 1.1 de la consideració jurídica primera de l'informe conjunt de secretaria-intervenció de data 30 d'abril de 2019, que s'han transcrit anteriorment de forma literal i que serveixen de motivació d'aquest acord de conformitat amb l'article 88.6 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Segon. Estimar parcialment l'al·legació segona relativa a la realització de 1.956 hores extres que, segons CLD, no estaven contemplades als fulls de servei diari durant el període de juny a octubre de 2018. Tot de conformitat amb el que s'ha argumentat al punt 3.2 de l'informe de data 29 d'abril de 2019 del tècnic de manteniment i via pública que s'ha transcrit anteriorment de forma literal i que serveix de motivació d'aquest acord de conformitat amb l'article 88.6 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Tercer. Desestimar l'al·legació tercera de l'escrit presentat per Corporación CLD, Servicios Urbanos de Tratamiento de Residuos S.L. en data 31 de gener de 2019, de conformitat amb el que s'ha argumentat al punt 3.3 de l'informe de data 29 d'abril de 2019 del tècnic de manteniment i via pública, i al punt 1.3 de la consideració jurídica primera de l'informe conjunt de secretaria-intervenció de data 30 d'abril de 2019, que s'han transcrit anteriorment de forma literal i que serveixen de motivació d'aquest acord de conformitat amb l'article 88.6 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Quart. Imposar una penalització econòmica a l'empresa Corporación CLD, Servicios urbanos de tratamiento de residuos SL, per un import de 28.923,62€, en concepte de penalització per incompliment dels serveis de neteja viària i neteja i recollida de residus de platges durant els mesos de juny a octubre de 2018 amb el desglossament següent:

- Neteja viària: 20.570,90€
- Neteja i recollida de residus de platges: 8.352,72€

El pagament s'efectuarà en els terminis i formes indicats en la notificació. Informar que en cas d'impagament es procedirà a l'execució de la garantia definitiva.

Cinquè. Notificar aquesta resolució a l'empresa Corporación CLD, Servicios urbanos de tratamiento de residuos SL.”

Resultat: Aprovat per unanimitat.

Votació

El Sr. Jaume Oliveras i Maristany, la Sra. Sílvia Folch i Sánchez, el Sr. Ricard Plana i Artús, la Sra. Neus Tallada i Moliner i el Sr. Joaquim Fàbregas i Sagué, hi voten a favor.

L'alcalde aixeca la sessió, de la qual, com a secretari general, estenc aquesta acta i la certifico a l'efecte que en quedi constància degudament, la qual firma el president amb mi.